



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПРОЕКТБАЛТЭНЕРГО»

Юридический адрес: 127490, г. Москва, ул. Мусоргского, д. 3, офис 325
Почтовый адрес: 127273, г. Москва, Берёзовая аллея, д. 5А, стр. 1-3
Тел.: (499) 506-77-80, e-mail: info@pbenergo.ru, <http://pbenergo.ru>
ОГРН 1057810457726 ИНН 7839315822 КПП 771501001

№ 75-07/20 от 23.07.2020

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru, тел. +7(495) 784-75-05

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»
ОГРН 1057810457726, ИНН 7839315822
Место нахождения: 127490, г. Москва, ул.
Мусоргского, д. 3, офис 325
Электронная почта: info@pbenergo.ru
тел. 8(499)506-77-80

Заинтересованные лица:
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ
"ПЕРЕДВИЖНАЯ ЭНЕРГЕТИКА"
ОГРН: 1027700465418, ИНН: 7719019846
Место нахождения: 105094, г. Москва, ул.
Семеновский Вал, дом 6Г
Почтовый адрес: 105094, г. Москва, ул.
Семёновский Вал, дом 6, корпус 3
E-mail: zakupki.pe@yandex.ru,
тел.: +7 (499) 3699969

ЕИС 8 (495) 811-03-33, 8 (800) 333-81-11
helpdesk@zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика, положения документации о закупке

**Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "ПЕРЕДВИЖНАЯ ЭНЕРГЕТИКА"**

Место нахождения: 105094, г. Москва, ул. Семеновский Вал, дом 6Г
Электронная почта: zakupki.pe@yandex.ru, тел.: +7 (499) 3699969
Контактное лицо Заказчика: Гиричев А.В.

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Место нахождения: 127490, г. Москва, ул. Мусоргского, д. 3, офис 325

Почтовый адрес: 127273, г. Москва, ул. Берёзовая аллея, д.5А, стр. 1-3
Контактное лицо Заявителя: Глаголев Валерий Александрович
Электронная почта: info@pbenergo.ru, тел.\факс 8(499)506-77-80

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: № 32009191918

Наименование открытого конкурса: Конкурс в электронной форме на право заключение договора на разработку технико-экономического обоснования по проекту «Разработка технико-экономического обоснования по проекту «Замещение дизельной генерации ПЭС «Лабытнанги». Выбор вариантов замещения» (далее по тексту: «Конкурс»).

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 28.05.2020 (МСК)

Доводы жалобы: На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту: «ЕИС») 28.05.2020 (МСК) опубликовано извещение № 32009191918 (Приложение № 1 о проведении конкурса в электронной форме на право заключение договора на разработку технико-экономического обоснования по проекту «Разработка технико-экономического обоснования по проекту «Замещение дизельной генерации ПЭС «Лабытнанги». Выбор вариантов замещения». Срок начала приема заявок 28.05.2020г. Срок окончания приема заявок: 16.06.2020 в 10-00 (МСК). Дата подведения итогов 30.06.2020г. (МСК)

11.06.2020г. в ЕИС опубликовано изменения в извещение № 32009191918 (Приложение №2), согласно которому Заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию. Извещением были изменен срок окончания приема заявок до 19.06.2020 в 10:00 (МСК). Дата подведения итогов установлена 07.07.2020г.

18.06.2020г. ООО «ПроектБалтЭнерго» подало заявку на участие в Конкурсе.

20.06.2020г. в 00-00 (МСК) в ЕИС опубликован Протокол вскрытия конвертов с заявками № 32009191918-01. ООО «ПроектБалтЭнерго» присвоен порядковый номер заявки № 3 (Приложение № 3).

30.06.2020 16:53 (МСК) в ЕИС опубликован Протокол № 35701-КС ПИР СМР-2020-ПЭ рассмотрении заявок и назначения переторжки (Приложение № 4), согласно которому заявка ООО «ПроектБалтЭнерго» была отклонена как несоответствующая требованиям Документации о закупке (пункты 9.1, 9.2, 9.5, 9.6 технических требований Заказчика). По результатам рассмотрения заявок была признана соответствующей только заявка АО "НТЦ ЕЭС (Московское отделение)", которая была принята к дальнейшему рассмотрению. В протоколе указано, что поскольку на закупку подано менее двух заявок, соответствующих требованиям закупочной документации, решено признать закупку несостоявшейся.

20.07.2020 00:00 (МСК) в ЕИС опубликован Итоговый протокол (Приложение № 5), согласно которому, Закупочной комиссией принято решение заключить договор на право выполнения работ по предмету «Разработка технико-экономического обоснования по проекту «Замещение дизельной генерации ПЭС «Лабытнанги». Выбор вариантов замещения», лот № 35701-КС ПИР СМР-2020-ПЭ с единственным Участником конкурентной закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям Документации о закупке - АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем» ИНН/КПП 9705070606/770501001 на сумму не более 15 462 668,00 руб. без

учета НДС согласно письму АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем» о снижении цены заявки от 13.07.2020 №2.2-575.

Считаем, что при проведении закупки Заказчиком допущены существенные нарушения процедуры закупки, а также произведены действия в части необоснованного ограничения конкуренции, повлекшие за собой отклонение заявки ООО «ПроектБалтЭнерго» от дальнейшего участия в закупке.

1. Нарушения процедуры закупки

Проведение Конкурса регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а также Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро.

1.1. В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось **не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.**

Срок подачи заявок на участие в закупке составлял период в **18 дней** (с 28.05.2020 г. по 16.06.2020г.). Извещением от 11.06.2020 г. срок подачи заявок был продлен до 19.06.2020г., то есть, с даты изменения извещения о закупке (11.06.2020г.) до окончания срока подачи заявок (19.06.2020г.) установлен период в **8 дней**, когда как срок подачи заявок должен составлять **не менее 9 дней**, в связи с чем, **Заказчиком произведены изменения в извещение о закупке и в документации о закупке с нарушением ч. 11 ст. 4 Закона о закупках.**

1.2. Согласно ст. 3.2. Закона о закупках (ч.2, 3) любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В системе ЕИС имеется разъяснения Заказчика на запрос от 20.06.2020г. В свою очередь, в данных разъяснениях отсутствует предмет запроса, что не позволяет понять по какому вопросу были даны разъяснения (**Приложение № 6**).

1.3. Согласно изменениям извещения о закупке от 11.06.2020г. подведение итогов закупки должно было быть произведено **07.07.2020г.** Итоговый протокол по результатам закупки был опубликован в системе ЕИС только **20.07.2020г.**

1.4. Извещением от 11.06.2020г.

Заказчиком внесены изменения в документацию о закупке.

Разделом 3.1. документации о закупке в редакции от 11.06.2020г. (**Приложение №7**) «установлены следующие требования к участникам закупки:

- Участвовать в закупке может юридическое / физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или несколько юридических / физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, из числа лиц, указанных в пункте 1.2.6.
- Однако, чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить Договор с Заказчиком, Участник самостоятельно или Коллективный участник в целом должен отвечать требованиям, установленным в настоящей Документации о закупке. Требования к Участникам установлены с учетом требований к продукции, являющейся предметом закупки.
- Полный перечень обязательных требований к Участникам указан в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке (подраздел 10.1).
- Помимо обязательных требований к Участникам, в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке могут быть установлены специальные требования (подраздел 10.2), исходя из предмета закупки, которым также должны соответствовать Участники.
- Помимо обязательных и специальных требований к Участникам, в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке могут быть установлены квалификационные требования (подраздел 10.3), которым должны соответствовать Участники.
- Для подтверждения соответствия установленным требованиям Участник обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке (раздел 10)».

В свою очередь, в Приложении № 3 Документации о закупке в подразделе 10.2, 10.3 не указаны конкретные специальные и квалификационные требования к участникам закупки, а также не указаны документы, подтверждающие соответствие данным требованиям.

В подразделах 10.2, 10.3 Приложения № 3 к Документации о закупке имеется ссылка на Технические требования Заказчика (Приложение №1 к Документации о закупке), раздел «Требования к Участникам». Приложением № 1 в составе документации Заказчиком приложен документ «Техническое задание» (Приложение № 8), в котором имеется соответствующий раздел. **В данном разделе Технического задания не указано, какие именно требования к участникам являются специальными, а какие квалификационными.**

Согласно Протоколу № 35701-КС ПИР СМР-2020-ПЭ от 30.06.2020г. Заявка ООО «ПроектБалтЭнерго» была отклонена, как несоответствующая требованиям пунктов 9.1, 9.2, 9.5, 9.6 технических требований Заказчика (приложение № 1 к Документации о закупке). В свою очередь, в документации о закупке, а именно: в приложении № 5 к документации о закупке «ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК» отсутствуют такие отборочные критерии, как соответствие заявки пунктам технического задания.

В связи с чем, считаем, что Заказчиком не установлены в документации о закупке соответствующие специальные и квалификационные требования к Участникам закупки, отклонение заявки ООО «ПроектБалтЭнерго» по основанию, указанному в Протоколе от 30.06.2020г., не предусмотрено документацией о закупке.

2. Нарушения антимонопольного законодательства

Как указано было выше, заявка ООО «ПроектБалтЭнерго» была отклонена в связи с несоответствием требованиям пунктов 9.1, 9.2, 9.5, 9.6 технических требований Заказчика.

2.1. П. 9.1 Технического задания требований установлено, что участник должен иметь опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки, в том числе работ по технико-

экономическому обоснованию замещающих мероприятий при выводе из эксплуатации генерирующего оборудования, согласованных системным оператором (АО «СО ЕЭС») (не менее трех исполненных договоров), при этом учитываются только выполненные участником работы (с учетом правопреемственности).

Согласно п. 9.2. Технического задания требований, соответствие установленному в п.9.1 требованию подтверждается путем представления участником закупки в составе заявки сведений о ранее выполненных договорах по форме «Справка об опыте Участника», приведенной в Документации о закупке, с обязательным приложением копий следующих документов, подписанных с обеих сторон и оформленных, в том числе, в соответствии с условиями заключенного договора, подтверждающих представленные в форме данные: скан – копий договоров либо их частей и документов, предусмотренных требованиями договоров, подтверждающих факт исполнения, а также писем или иных подтверждающих документов, выданных системным оператором (АО «СО ЕЭС») о согласовании работ.

При рассмотрении и оценке заявок участников будут учитываться только те сведения об объемах выполнения аналогичных договоров, которые подтверждены документами, указанными выше.

ООО «ПроектБалтЭнерго» предоставило в составе заявки сведения о ранее выполненных договорах, а именно:

«Перечень документов, подтверждающих опыт» (Приложение № 9)

Протоколом № 35701-КС ПИР СМР-2020-ПЭ от 30.06.2020г. в качестве основания отклонения заявки ООО «ПроектБалтЭнерго» по данным пунктам указано, что «в составе заявки Участником представлен один исполненный договор по технико-экономическому обоснованию замещающих мероприятий при выводе из эксплуатации генерирующего оборудования, при этом документы, подтверждающие факт исполнения договора, представлены не в полном объеме (всего один подписанный акт по первому этапу), что не соответствует пунктам технических требований».

В свою очередь, в п. 9.1. Технического задания **не указано**, что опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки являются **исключительно** работы по технико-экономическому обоснованию **замещающих мероприятий при выводе из эксплуатации генерирующего оборудования**, согласованных системным оператором (АО «СО ЕЭС»).

Любые работы, связанные с изменением мощности и/или состава генерирующего оборудования и требующие согласования АО «СО ЕЭС», являются аналогичными, так как с точки зрения подхода к выполнению нет никакой разницы между выводом из эксплуатации (разработка замещающих мероприятий), вводом в эксплуатацию (разработка схемы выдачи мощности) и любыми другими работами, связанными с изменением мощности генерирующего оборудования (как в положительную, так и в отрицательную сторону).

В Техническом задании указаны конкретные виды работ, которые необходимо выполнить в ходе исполнения заключенного договора по результатам закупки. Объем и виды работ, указанные в предоставленных ООО «ПроектБалтЭнерго» документах, соответствуют техническому заданию Заказчика, в связи с чем считаем, что **заявка ООО «ПроектБалтЭнерго» неправомерно была отклонена.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Ч. 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Считаем, что Заказчиком совершены действия по необоснованному ограничению конкуренции в части отклонения заявки ООО «ПроектБалтЭнерго» по причине отсутствия опыта выполнения соответствующих работ, при том, что сведения и документы, подтверждающие наличие соответствующего опыта, были предоставлены Заказчику.

Также считаем, что Заказчиком неправомерно установлено в качестве отборочного критерия наличие опыта выполнения работ. Отсутствие у участника закупки соответствующего опыта оказания услуг по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому с таким участником по результатам проведения Конкурса. Действия Заказчика, установившего данное требование в документации о закупке, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и нарушают п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Данная позиция соответствует имеющейся практикой рассмотрения дел ФАС РФ. Так, согласно Решению ФАС России от 15.11.2019 N 223ФЗ-1049/19 жалоба признана обоснованной, так как отсутствие у участника опыта оказания услуг по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств, заказчиком нарушен п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

2.2. Пунктами 9.5., 9.6. Технического задания (по сути являющимися требованиями к участникам закупки и не являющимися частью работ по договору) установлено, что «участник должен обладать верифицированной (согласованной) системным оператором расчетной моделью энергосистемы Ямало-Ненецкого автономного округа сроком верификации (согласования) не ранее 30 дней до даты подачи участником заявки на участие в конкурсе в электронной форме».

Соответствие установленному в п. 9.5 требованию подтверждается путем предоставления Участником закупки в составе заявки письма или иного подтверждающего документа, выданного системным оператором, о верификации (согласовании) расчетной модели энергосистемы Ямало-Ненецкого автономного округа сроком верификации (согласования) не ранее 30 дней до даты подачи участником закупки заявки на участие в конкурсе в электронной форме».

В свою очередь, **соблюдение данного требования неисполнимо для участников закупки**, за исключением определенного участника, уже выполняющего или только закончившего выполнять работы в данной энергосистеме Ямало-Ненецкого автономного округа.

Процедура согласования расчетных моделей длится от 20 до 40 рабочих дней, длительность процедуры зависит от третьих лиц, что делает невозможным планирование получения согласования в период не ранее 30 дней до даты подачи участником заявки. Запустить процедуру согласования расчетных моделей возможно только в рамках выполнения работы по техническому заданию, согласованному с АО «СО ЕЭС», при наличии исходных данных, предоставляемых только в рамках заключенного договора.

Кроме того, непосредственно в состав работ, перечисленных в Техническом задании, не включены работы по согласованию расчетной модели с АО «СО ЕЭС», а указывается лишь на необходимость верификации моделей непосредственно исполнителем работ без участия АО «СО ЕЭС». По данной причине считаем, что требование наличия расчетной модели, согласованной с АО «СО ЕЭС» не ранее чем за 30 дней до даты подачи участником заявки, является избыточным.

Установление данного требования о наличии у Участника закупки данной верифицированной системы со сроком согласования не ранее 30 дней до даты подачи заявки, **необоснованно ограничивает конкуренцию и представляют собой действия Заказчика нарушающие запрет**, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее: "Закон о защите конкуренции") на **создание преимущественных условий для победы в конкурсе определенному участнику закупки, а именно: Акционерному обществу «Научно-технический центр Единой энергетической системы Развитие энергосистем».**

Заказчиком никак не обосновывается установление данного требования к участникам закупки в документации о закупке.

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчиком допущены существенные нарушения процедуры торгов, установленные ч. 2, 3 ст. 3.2., ч. 11 ст. 4, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, совершены действия по необоснованному ограничению конкуренции, противоречащие п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2, п. 9. ч. 10. ст. 4 Закона о закупках, а также совершены действия нарушающие запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части создания преимущественных условий для определенного участника закупки, в связи с чем, в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

прошу:

1. Провести проверку конкурса в электронной форме на право заключение договора на разработку технико-экономического обоснования по проекту «Разработка технико-экономического обоснования по проекту «Замещение дизельной генерации ПЭС «Лабитнанги». Выбор вариантов замещения», реестровый номер извещения № 32009191918 на предмет соответствия положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении конкурса в электронной форме от 28.05.2020г.;
2. Копия изменения в извещении от 11.06.2020г.;
3. Копия протокола № 32009191918-01 от 20.06.2020г.;
4. Копия протокола № 35701-КС ПИР СМР-2020-ПЭ от 30.06.2020г.;
5. Копия итогового протокола от 20.07.2020г.;
6. Копия разъяснений Заказчика от 20.06.2020г.;
7. Копия документации о закупке **«КОНКУРС В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА РАЗРАБОТКУ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ПО ПРОЕКТУ «ЗАМЕЩЕНИЕ ДИЗЕЛЬНОЙ**

ГЕНЕРАЦИИ ПЭС «ЛАБЫТНАНГИ». ВЫБОР ВАРИАНТОВ ЗАМЕЩЕНИЯ Лот № 35701-КС ПИР СМР-2020- ПЭ»;

8. Копия Приложения № 1 к документации о закупке;
9. Копии документов ООО «ПроектБалтЭнерго», подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ;
10. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПроектБалтЭнерго»;
11. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ПроектБалтЭнерго»;
12. Копия решения единственного участника об избрании генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
13. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
14. Копия устава ООО «ПроектБалтЭнерго».

Генеральный директор
ООО «ПроектБалтЭнерго»

_____/Глаголев В.А./