



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области
«Комплексный центр социального обслуживания
населения города Красноуфимска»
(ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска»)

ИП Иноземцев Владимир Иванович

ЭТП «Торги 223»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4454/2021

г. Екатеринбург

21.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска» *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Иноземцева Владимира Ивановича, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение, рассмотрев жалобу ИП Иноземцева Владимира Ивановича с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей, системы передачи извещений о пожаре на объектах ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска» (извещение № 32110860356) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Иноземцева Владимира Ивановича (вх. № 01-33340 от 13.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей, системы передачи извещений о пожаре на объектах ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска» (извещение № 32110860356), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Иноземцева Владимира Ивановича отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска» возражали по доводам жалобы ИП Иноземцева Владимира Ивановича, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Красноуфимска» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания города Красноуфимска» (протокол от 06.10.2021 г. № 13) и размещенное в Единой информационной системе в версии 21 от 11.10.2021 г.

25.11.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110860356 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей, системы передачи извещений о пожаре на объектах ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска».

Начальная (максимальная) цена договора 171 639,96 руб.

06.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110860356-01 от 06.12.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ИП Иноземцева Владимира Ивановича признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме по следующему основанию:

В соответствии с пунктом 14 извещения о проведении запроса котировок, п.п. 3 п. 32.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Красноуфимска» (в редакции № 7) (далее - Положение о закупках), заявка участника закупки должна содержать согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Участником запроса котировок с регистрационным номером 1 в составе котировочной заявки не представлены характеристики предмета закупки, конкретные показатели, установленные в извещении о проведении запроса котировок на Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией людей, системы передачи извещений о пожаре на объектах ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1) п. 8.1. Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 1) п. 8.4. Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, **не допускается** комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В силу пп. 2) и пп. 3) п. 10.7. Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу пп. 1) п. 31.2. Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 10.6 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

В силу пп. 3) п. 32.1. Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок **должна содержать следующие сведения:**

3) **согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.**

В силу п. 33.1. Главы 33 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 33.2. Главы 33 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указано наиболее низкое предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

Согласно п. 33.3. Главы 33 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещается заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 10.24 настоящего положения.

В соответствии с пп. 3) п. 14 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) **согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.**

Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок заказчиком установлена форма котировочной заявки, содержащая таблицы, соответствующие каждому объекту обслуживания, которые, в свою очередь, содержат конкретные характеристики и показатели предмета закупки:

- наименование и количество обслуживаемого оборудования по каждому объекту;
- стоимость работ в месяц по каждому объекту обслуживания;
- общую стоимость за 12 месяцев по каждому из объектов обслуживания.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ИП Иноземцев Владимир Иванович не предоставил в составе заявки согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей в нарушение требований извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ИП Иноземцева Владимира Ивановича по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110860356-01 от 06.12.2021 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Иноземцева Владимира Ивановича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАУСО СО «КЦСОН Города Красноуфимска», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*