



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-1123/2021

«23» декабря 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....) – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

(.....) – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....) – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....) – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заказчика и организатора торгов Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» города Владимира (далее - МУП «Владимирводоканал») – (.....) (доверенность от 29.09.2020 № 80),

заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-информационный центр Владимирской области» (далее - ООО «ЕРИЦ Владимирской области») – (.....) (доверенность от 15.12.2021 № 244).

рассмотрев дело № 033/07/3-1123/2021, возбужденное по жалобе ООО «ЕРИЦ Владимирской области» на действия МУП «Владимирводоканал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах и в жилых домовладениях, начислению платы за холодное водоснабжение и (или) услуги водоотведения, ежемесячному формированию, печати и доставке потребителю конвертируемых платежных документов, организации сбора и приема платежей, приему и консультированию Потребителей, передаче информации, в рамках исполнения договора, в ГИС ЖКХ (№ 32110894319)

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «ЕРИЦ Владимирской области» (вх. № 8927 от 17.12.2021) на действия МУП «Владимирводоканал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах и в жилых домовладениях, начислению платы за холодное водоснабжение и (или) услуги водоотведения, ежемесячному формированию, печати и доставке потребителю конвертируемых платежных документов, организации сбора и приема платежей, приему и консультированию Потребителей, передаче информации, в рамках исполнения договора, в ГИС ЖКХ (№ 32110894319)

Как следует из жалобы, 02.12.2021 на сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) МУП «Владимирводоканал» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) разместило извещение о проведении закупки на оказание услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей жилых помещений в форме конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения 32110894319). НМЦД - 67 250 444 рубля 31 копейка.

ООО «ЕРИЦ Владимирской области» считает, что Заказчиком неправомерно ограничен круг лиц, имеющих право участвовать в закупочной процедуре, путем установления в документации о закупке требования о возможности участия в закупке исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях урегулирования данного вопроса 05.12.2021 ООО «ЕРИЦ Владимирской области» подало запрос о разъяснении положений документации, в том числе относительно установленного требования о возможности участия в закупке исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства:

В соответствии с пунктом 14 Информационной карты Документации о закупке участником закупки может быть только СМП, определяемый в соответствии с условиями Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно пункту 20.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» закупки, участниками которых могут являться только СМП и самозанятые, проводятся, только если их предмет включен в утвержденный и размещенный в ЕИС и на сайте Заказчика перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМП.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчик классифицировал закупаемую услугу по ОКПД2 - 82.91.12.000 (Услуги агентств по сбору платежей). При этом, приказ Заказчика №516 от 25.06.2021, утверждающий перечень товаров, работ и услуг закупка которых осуществляется у СМСП, не содержит указанный ОКПД2.

Таким образом, по мнению заявителя, Заказчик обязан осуществлять закупки по ОКПД2 82.91.12.000 без ограничения «только для СМП».

Вместе с тем, Приказом от 30.11.2021 № 996 в Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства были внесены изменения и добавлена позиция по коду ОКПД2 82.91.12.000 «Услуги агентств по сбору платежей».

В связи с этим, ООО «ЕРИЦ Владимирской области» обращает внимание, что на момент подачи запроса вышеуказанного запроса (05.12.2021) на сайте ЕИС в разделе «Перечни товаров, работ, услуг (223-ФЗ)» во вкладке МУП «Владимирводоканал» был опубликован приказ №516 от 25.06.2021г, утверждающий перечень товаров, работ и услуг, закупка которых

осуществляется у субъектов МСП, не содержащий ОКПД2 82.91.12.000 (Услуги агентств по сбору платежей). Таким образом, на момент публикации извещения у МУП «Владимирводоканал» отсутствовала обязанность устанавливать в документации о закупке ограничение «только для МСП». Приказ от 30.11.2021г №996 был опубликован на сайте ЕИС 06.12.2021, т.е. после подачи запроса.

На основании изложенного, ООО «ЕРИЦ Владимирской области» считает действия МУП «Владимирводоканал» противоправными и нарушающими положения статей 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости.

Заявитель просит принять к сведению, что в настоящее время на рынке услуг Владимирской области по организации и ведению аналитического учета, расчету размера платы за предоставленные коммунальными организациями услуги собственникам и нанимателям жилых помещений, в том числе включающее ежемесячное формирование, печать и доставку конвертируемых платежных документов, организации сбора и приема платежей, приему и консультированию Потребителя, а также передачу информации в ГИС ЖКХ присутствует ряд организаций, которые по наличию производственных мощностей, трудовых ресурсов и опыту работы способны составить друг другу конкуренцию такие, как:

- ООО «ЭнергоСбытВолга»;
- Владимирский филиал «ЭнергосбыТ Плюс»;
- ООО «ЕРИЦ Владимирской области»;
- ООО «ЕРКЦ».

Указанные организации, по мнению заявителя являются потенциальными участниками всех проводимых на территории Владимирской области закупок в данной сфере. Однако, исходя из проведенного анализа, наличие статуса субъекта малого и среднего предпринимательства имеется исключительно у ООО «ЕРКЦ».

Таким образом, ООО «ЕРИЦ Владимирской области» считает, что форма проведения закупки, а именно: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, исключает возможность организациям, не имеющих статуса субъекта малого и среднего предпринимательства принять участие в закупке, за исключением ООО «ЕРКЦ».

По мнению, ООО «ЕРИЦ Владимирской области» заказчик торгов совершил завуалированные действия, внешне носящие законный характер, с целью создать видимость проведения конкурентной закупочной процедуры.

На основании изложенного, ООО «ЕРИЦ Владимирской области» просит:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать наличие в действиях МУП «Владимирводоканал» нарушения положений статей 1 и 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости;
3. Выдать МУП «Владимирводоканал» предписание о приведении документации о закупке в соответствие с требованиями законодательства, путем исключения требования о возможности участия в закупке исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства;
4. выдать МУП «Владимирводоканал» предписание об отмене приказа от 30.11.2021г №996.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), 20.12.2021 Владимирским УФАС России в адрес заказчика и организатора торгов МУП «Владимирводоканал» направлено уведомление о поступлении жалобы.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «ЕРИЦ Владимирской области», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского

УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> и в официальной базе решений ФАС России по адресу <https://br.fas.gov.ru/>.

На заседании Комиссии представитель ООО «ЕРИЦ Владимирской области» доводы своей жалобы поддержал.

Представитель закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – МУП «Владимирводоканал» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласился, пояснил, что частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования данного закона является, в том числе, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств.

Постановлением от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352) Правительство Российской Федерации установило обязательные требования, применяемые в отношении юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов и годовой объем выручки которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей.

Пунктом 20.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» также определено: если годовой объем выручки Заказчика от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб., в текущем году Заказчик осуществляет закупки у СМСП в соответствии с настоящим Положением с учетом требований Постановления Правительства РФ № 1352.

Согласно пункту 1.5. статьи 1 Устава МУП «Владимирводоканал» учредителем предприятия является муниципальное образование город Владимир. Выручка предприятия за 2020 год превышает 500 млн. рублей. Учитывая изложенное, предприятие обязано направлять свои финансовые средства на закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) в установленном Правительством годовом объеме.

Указанным Постановлением № 1352 также утверждено «Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (далее - Положение № 1352).

В соответствии с пунктом 8 Положения № 1352, для осуществления закупок у СМСП, заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства. Пунктом 10 Положения № 1352 предусмотрено размещение в ЕИС этого перечня закупаемых у СМСП товаров, работ и услуг.

Приказом от 25 июня 2021 года №516 утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупаемых МУП «Владимирводоканал» у субъектов малого и среднего предпринимательства. Приказом от 30.11.2021 в названный перечень включен код ОКПД 82.91.12.000 «Услуги агентств по сбору платежей».

При этом, конкретные сроки размещения такого перечня ни Законом о закупках, ни Постановлением №1352 не регламентированы.

Заявление ООО «ЕРИЦ Владимирской области», о том, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, исключает возможность организациям, не имеющим статуса малого и среднего предпринимательства принять участие в закупке, за исключением ООО "ЕРКЦ" по мнению МУП «Владимирводоканал», является необоснованным.

Размещенное извещение предполагает участие любых субъектов малого и среднего предпринимательства входящих в единый реестр о субъектах малого и среднего предпринимательства, и осуществляющих свою деятельность в Российской Федерации, в том числе и на территории Владимирской области.

Так, в данном случае в рассматриваемой закупке поступило две заявки.

В связи с вышеизложенным, МУП «Владимирводоканал» считает жалобу необоснованной.

Кроме того, как следует из части 10 статьи 3 Закона о закупках, части 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

С учетом изложенного МУП «Владимирводоканал» считает, что подать жалобу в антимонопольный орган имеют право только лица, подавшие заявку на участие в закупке. ООО «ЕРИЦ Владимирской области» состоит в Едином реестре участников закупок. Соответственно, Общество имело возможность подать заявку, ничто не препятствовало Заявителю участвовать в данной закупке. Однако, до окончания срока подачи заявок Обществом заявка не была подана.

В связи с вышеизложенным, МУП «Владимирводоканал» просит оставить жалобу ООО «ЕРИЦ Владимирской области» без рассмотрения.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изложенные в заявлении ООО «ЕРИЦ Владимирской области», в отзывах МУП «Владимирводоканал», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей

эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Законом о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «ЕРИЦ Владимирской области» считает, что Заказчиком неправомерно ограничен круг лиц, имеющих право участвовать в закупочной процедуре, путем установления в документации о закупке требования о возможности участия в закупке исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, заявитель в своей жалобе указывает, что из организаций Владимирской области, которые по наличию производственных мощностей, трудовых ресурсов и опыту работы

способны составить друг другу конкуренцию на рынке услуг по организации и ведению аналитического учета, расчету размера платы за предоставленные коммунальными организациями услуги собственникам и нанимателям жилых помещений, в том числе включающее ежемесячное формирование, печать и доставку конвертируемых платежных документов, организации сбора и приема платежей, приему и консультированию Потребителя, а также передачу информации в ГИС ЖКХ, наличие статуса субъекта малого и среднего предпринимательства имеется исключительно у ООО «ЕРКЦ».

Вместе с тем, согласно протоколам рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в конкурсе № 2245060 от 20.12.2021 и от 21.12.2021 соответственно, было подано две заявки. Обе заявки комиссией МУП «Владимирводоканал» были признаны соответствующими требованиям документации закупки.

Таким образом, довод заявителя об ограничении круга лиц, имеющих право участвовать в закупочной процедуре, путем установления в документации о закупке требования о возможности участия в закупке исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства, и наличия данного статуса исключительно у ООО «ЕРКЦ», а также о совершении завуалированных действий, внешне носящие законный характер, с целью создания видимости проведения конкурентной закупочной процедуры, не подтверждается фактическими обстоятельствами дела.

Так, Постановлением № 1352 Правительство Российской Федерации установило обязательные требования, применяемые в отношении юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов и годовой объем выручки которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. рублей.

Пунктом 20.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» определено: если годовой объем выручки Заказчика от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. руб., в текущем году Заказчик осуществляет закупки у СМСП в соответствии с настоящим Положением с учетом требований Постановления № 1352.

Согласно пункту 1.5. статьи 1 Устава МУП «Владимирводоканал» учредителем предприятия является муниципальное образование город Владимир. Выручка предприятия за 2020 год превышает 500 млн. рублей. Учитывая изложенное, предприятие обязано направлять свои финансовые средства на закупки у субъектов СМСП в установленном Правительством годовом объеме.

В соответствии с пунктом 8 Положения № 1352, для осуществления закупок у СМСП, заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства. Пунктом 10 Положения № 1352 предусмотрено размещение в ЕИС перечня закупаемых у СМСП товаров, работ и услуг.

Приказом от 25 июня 2021 года №516 утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупаемых МУП «Владимирводоканал» у субъектов малого и среднего предпринимательства. Приказом от 30.11.2021 № 996 в данный перечень включен код ОКПД 82.91.12.000 «Услуги агентств по сбору платежей».

Ограничения по срокам внесения изменений в перечень товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства нормами действующего законодательства не предусмотрены.

Таким образом, доводы ООО «ЕРИЦ Владимирской области» о неправомерном ограничении круга лиц, имеющих право участвовать в закупочной процедуре, путем установления в документации о закупке требования о возможности участия в закупке исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства, не нашли своего

документального подтверждения, в связи с чем, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «ЕРИЦ Владимирской области» на действия заказчика и организатора конкурса в электронной форме - МУП «Владимирводоканал» необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕРИЦ Владимирской области» (ул. Княгининская, д. 7, г. Владимир, 600000, ИНН 3328496339) на действия заказчика и организатора закупки – МУП «Владимирводоканал» (ул. Горького, д. 95, г. Владимир, 600026, ИНН 3302001983) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по формированию и ведению базы данных собственников и нанимателей жилых помещений в многоквартирных домах и в жилых домовладениях, начислению платы за холодное водоснабжение и (или) услуги водоотведения, ежемесячному формированию, печати и доставке потребителю конвертируемых платежных документов, организации сбора и приема платежей, приему и консультированию Потребителей, передаче информации, в рамках исполнения договора, в ГИС ЖКХ, необоснованной.

Председатель Комиссии: (.....)

Заместитель председателя Комиссии: (.....)

Члены Комиссии: (.....)

(.....)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.