



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Акционерное общество «Екатеринбургская
теплосетевая компания»

*

Филиал «Свердловский»
Публичного акционерного общества
«Т Плюс»

*

ООО «АГРУС»

*

Система электронных торгов B2B-Center
<http://b2b-center.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4499/2019

г. Екатеринбург

27.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «ЕТК» – *

– организатором торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «АГРУС», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «АГРУС» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ЕТК» (*), организатором торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Станция гидравлическая с комплектом оборудования» для нужд АО «ЕТК» (1364119) (извещение № 31908420705) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АГРУС» (вх. № 01-35534 от 20.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ЕТК», организатором торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на Право заключения договора на поставку продукции «Станция гидравлическая с комплектом оборудования» для нужд АО «ЕТК» (1364119) (извещение № 31908420705), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «АГРУС» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» (Протокол от 27.11.2019 №79) и размещенного в единой информационной системе.

21.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908420705 и закупочная документация на право заключения договора на поставку продукции «Станция гидравлическая с комплектом оборудования» для нужд АО «ЕТК» (1364119).

Начальная (максимальная) цена договора 6 993 069,97 руб.

04.12.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 04.12.2019 №69/20-1364119д, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 3 участника закупки ООО «АГРУС» отклонена на основании «Признать заявку участника не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонить от дальнейшего рассмотрения: • ООО «АГРУС», т.к. предложенная модель гайковерт ГКД – кассетный гайковерт, согласно тз требуется ГДГ – ударный. Основание п. 4.8.2.1 f) Документации: «несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией»».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 6.6.1 Положения о закупках закупочная документация должна быть доступна либо с момента выхода документа, объявляющего о начале процедур, либо начиная со срока, указанного в этом документе (если он выходит заблаговременно) и на указанных в этом документе условиях. Дальнейшее проведение закупки осуществляется в соответствии с Инструкцией по проведению закупочных процедур, являющейся Приложением № 2 к настоящему Положению.

Согласно п. 4.2.3 Приложения № 2 к Положению о закупках независимо от способа проведения закупки в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, если иное не установлено настоящей Инструкцией:

ж. требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (в том числе к сроку действия заявки, в течение которого Заказчик может акцептовать оферту заявки и потребовать заключения договора на ее условиях);

з. требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

н. порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

с. дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

т. критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

ф. порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

х. иная информация, предусмотренная дополнительно настоящим Положением, документацией о закупке.

Согласно п. 5.5.3 Приложения № 2 к Положению о закупках заявка на участие в закупке должна содержать во всяком случае:

в. Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными закупочной документацией;

е. Документы, подтверждающие соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации;

з. Иные сведения и документы, требуемые закупочной документацией.

В п. 4.4.1.1. раздела 1 закупочной документации указано, что участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

б) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными настоящей закупочной документацией (форма 2, п. 6.2).

В соответствии с п. 2.1. раздела 1 закупочной документации техническое задание содержит установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

В силу п. 2.2. раздела 1 закупочной документации техническое задание приведено в Приложении № 1, являющемся неотъемлемой частью настоящей закупочной документации.

В Приложении № 1 к документации о закупке установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе по поз. 5 «ГАЙКОВЕРТ ГДГ-2000 (или эквивалент)»:

№ п/п	Наименование продукции, технические требования	Технические характеристики	<...>
1	2	3	<...>
5	ГАЙКОВЕРТ ГДГ-2000 (или эквивалент)	<p><u>Гайковерт</u> Поток гидравлической жидкости - 20±2л/мин. Максимальное давление гидравлической жидкости – 20 МПа Максимальное давление на сливе, не более– 0,6 МПа. Частота вращения шпинделя: 2350±150 об/мин; Максимальный момент затяжки: 2000±200 Н*м; Размер гаек "под ключ": 24÷46 мм; Размер резьбы: М16÷М32 мм; Посадочный размер квадрата под головку 1” (25,4 мм) Габаритный размер: не более (401x120x272)±10 мм; Вес: не более 9,8±1 кг; Гидравлический мотор – шестерённый, реверсивный. Распределитель пусковой оснащен распределительным золотником, управляющий направлением вращения ударного механизма (закручивание или откручивание). Гайковерт оснащен рукавом высокого давления Ду10 мм DIN 1SN длиной 350 мм или 400 мм каждый с соединительными штуцерами с быстроразъемными соединениями 2FFN 3/8"(ниппель 1шт и розетка 1шт);</p> <p>Комплект поставки: ГАЙКОВЕРТ ГДГ-2000-1шт. Комплект головок шестигранных ударных: (24,27,30,32,33,34,35,36,41,44,46) – 1 компл., Удлинитель ударный 1 дюйм: не менее 175 мм – 1 шт., Шарнир карданный ударный 1 дюйм – 1 шт.</p>	<...>

В п. 3 Приложения № 1 к документации о закупке указано, что участник закупки в составе заявки должен предоставить подтверждение соответствия продукции предъявляемым требованиям, а именно:

- Сертификат соответствия (копия, заверенная Участником), либо декларация Таможенного союза. Документы предоставить на момент подачи предложения.

- Технические паспорта, руководство по эксплуатации на русском языке, необходимые сертификаты соответствия качества (предоставить при отгрузке с продукцией).

- Заверенные Участником копии технического паспорта или инструкции по эксплуатации на русском языке, содержащие технические характеристики оборудования предоставить в момент подачи заявки.

Участником закупки ООО «АГРУС» в заявке на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товара поз. 5 «ГАЙКОВЕРТ ГДГ-2000 (или эквивалент)»:

№ позиции в таблице ТЗ: 5 Наименование продукции: ГАЙКОВЕРТ ГДГ- ГДГ-2000		
№ п/п	Требования Заказчика	Предложение Участника запроса предложений
3.	см. п. таблицы Технического задания	<p><u>Гайковерт</u> Поток гидравлической жидкости - 20±2л/мин. Максимальное давление гидравлической жидкости – 20 МПа Максимальное давление на сливе, не более– 0,6 МПа. Частота вращения шпинделя: 2350±150 об/мин; Максимальный момент затяжки: 2000±200 Н*м; Размер гаек "под ключ": 24÷46 мм; Размер резьбы: М16÷М32 мм; Посадочный размер квадрата под головку 1” (25,4 мм) Габаритный размер: не более (401x120x272)±10 мм; Вес: не более 9,8±1 кг; Гидравлический мотор – шестерённый, реверсивный. Распределитель пусковой оснащен распределительным золотником, управляющий направлением вращения ударного механизма (закручивание или откручивание). Гайковерт оснащен рукавом высокого давления Ду10 мм DIN 1SN длиной 350 мм или 400 мм каждый с соединительными штуцерами с быстроразъемными соединениями 2FFN 3/8"(ниппель 1шт и розетка 1шт);</p> <p>Комплект поставки: ГАЙКОВЕРТ ГДГ-2000-1шт. Комплект головок шестигранных ударных: (24,27,30,32,33,34,35,36,41,44,46) – 1 компл., Удлинитель ударный 1 дюйм: не менее 175 мм – 1 шт., Шарнир карданный ударный 1 дюйм – 1 шт</p>

Так же участником в составе заявки представлен сертификат соответствия № РОСС RU.УАЗ4.Н02572.

Комиссией установлено, что в перечне конкретной продукции (приложение к сертификату), на которую распространяется действие сертификата № РОСС RU.НА34.Н02572, указаны только следующие модели:

- ГГ (гайковерт гидравлический(накидной)),
- ГКГ (гайковерт кассетный гидравлический),
- ГГФА (гайковерт гидравлический фланцевый кассетный),
- ГГНА (гайковерт гидравлический фланцевый накидной),
- РГ (гайковерт ручной).

Модель ГАЙКОВЕРТ ГКГ-ГДГ-2000 в перечне отсутствует. Таким образом, указанный сертификат не распространяется на гайковерт, предложенный участником, а именно, ГАЙКОВЕРТ ГКГ- ГДГ-2000.

В сертификате соответствия № РОСС RU.НА34.Н02572 указано, что продукция соответствует требованиям ТУ 4145-003-37547012-2012, тогда как в п. 4.1. паспорта на ГАЙКОВЕРТ ГКГ-ГДГ-2000 указано, что он соответствует ТУ 4145-003-37647012-2012. То есть, представленный сертификат не подтверждает изготовление ГАЙКОВЕРТ ГКГ- ГДГ-2000 в соответствие с требованиями ТУ, указанными в паспорте на продукцию.

Кроме того, представители заказчика указали, что сертификат соответствия № РОСС RU.НА34.Н02572 отсутствует в реестре сертификатов на сайте Федеральной службы по аккредитации <https://pub.fsa.aov.ru/rss/certificate>. В реестре у ООО «АГРУС» имеется только один действующий сертификат на инструмент ручной гидравлический, однако он распространяется на пилы дисковые и отбойные молотки. Таким образом, сертификат соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011 на предлагаемую продукцию отсутствует. Код ТН ВЭД ТС 9467 89 000 0, указанный в п. 4.1. паспорта на предлагаемый участником ГАЙКОВЕРТ ГКГ- ГДГ-2000, отсутствует в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 №54.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.7.4 Приложения № 2 к Положению о закупках в рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия:

е. отклонение заявок участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, в следующих случаях:

- несоответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации;
- недостоверность сведений и недействительность документов, представленных в составе заявки;
- несоответствие участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией;

- несоответствие заявленных участником закупки субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие предлагаемых условий (в том числе превышение начальной (максимальной) цены договора (цены лота) в случае ее установления) требованиям закупочной документации;
- не предоставление участником закупки требуемого обеспечения заявки.
- наличие очевидных арифметических или грамматических ошибок, с исправлением которых не согласился участник закупки;
- в иных случаях, предусмотренных дополнительно настоящим Положением.

В силу п. 4.8.2.1 раздела 1 закупочной документации в рамках отборочной стадии выполняются следующие действия:

f) отклонение заявок Участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, в следующих случаях:

- не соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации;
- недостоверность сведений и недействительность документов, представленных в составе заявки;
- несоответствие Участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие заявленных Участником закупки субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие предлагаемых условий (в том числе превышение начальной (максимальной) цены договора (цены лота)) требованиям закупочной документации;
- не предоставление Участником закупки требуемого обеспечения заявки.
- наличие очевидных арифметических или грамматических ошибок, с исправлением которых не согласился Участник закупки.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «АГРУС», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АГРУС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕТК», организатора торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЕТК», организатору торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*