

**Руководителю Московского УФАС России**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От ООО  
"ВЕСТА"

ИНН/КПП: 7706758198 / 772501001

Юридический (фактический) адрес:  
г. Москва, ул. Ленинская слобода, д. 19  
эт/ком/оф 1/41х1д/91

Email: -

**ЗАКАЗЧИК:**

ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова  
Министерства Здравоохранения Российской Федерации  
(Сеченовский Университет)

Юридический (фактический) адрес: 119991, г. Москва,  
ул. Трубецкая, д.8, стр.2.

Email: -

Тел:

Реестровый номер извещения:  
32009716089

***ЖАЛОБА***

24.11.20 г. на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме №32009716089.

Предмет закупки - поставка продуктов питания для обеспечения регулярным питанием пациентов для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена контракта: ***168 115 198 (сто шестьдесят восемь миллионов сто пятнадцать тысяч сто девяносто восемь) рублей 24 копейки.***

В соответствии с ч. 2 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Закона) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет) (далее – Положение) утверждено Протоколом № 16 наблюдательного совета ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) от «29» июня 2018 года.

### **Довод жалобы № 1.**

В Приложении №4 к Конкурсной документации «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме» установлено, что при оценке нестоимостного критерия оценки «Наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» по показателю критерия оценки: «Опыт участника по успешной поставке продуктов питания» оценивается наличие у участника закупки опыта выполнения сопоставимых предмету конкурса работ, заключенных и исполненных (без штрафов, пеней, неустоек) контрактов (договоров), за период с 2017 г. до даты подачи заявки (включительно), заключенных по результатам проведения закупок/торгов в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ и/или №223-ФЗ.

Под сопоставимым характером подразумеваются **работы по поставке продуктов питания** одной или нескольких следующих товарных групп: молочные продукты, мясные продукты, рыбные продукты, яйцо, масложировая продукция, бакалейные товары, плодоовощные товары.

Мы считаем, что определение сопоставимости для данного конкурса только как поставка продуктов питания является искусственно суженным, частичным, существенно ограничивающим круг исполненных контрактов, которые могли быть представлены в качестве подтверждающих наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Рассмотрим услугу по организации питания. Около 70% ресурсов исполнителя (финансовых и человеческих) затрачиваются на поиск, приобретение, транспортирование к месту оказания услуги продуктов питания.

Таким образом, подтверждение поставщиком наличия опыта оказания услуг по организации питания, безусловно подтверждают в том числе его опыт по поставке продуктов питания.

Из этого следует, что при подтверждении опыта поставки продуктов питания должен на равных учитываться опыт по организации питания, а отказ от его приёма для учета является ограничением конкуренции и созданием преимуществ определённому кругу лиц.

### **Довод жалобы № 2.**

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

По нашему мнению, требования Заказчика, предъявленные к заполнению заявки при конкретизации показателей товара, подлежащего поставке, затрудняют возможность подачи заявки на участие в Закупке.

В соответствии с п. 1.1 проекта договора поставщик обязуется передать Заказчику на условиях настоящего договора продукты питания по наименованиям, в количестве и с характеристиками, согласно спецификации

(Приложение №1 к настоящему договору), являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Товар в соответствии с условиями настоящего договора.

При этом в Приложении № 1 к техническому заданию сама спецификация содержит табличную форму необходимых продуктов питания с указанием необходимого ГОСТ по каждой из 70 позиций.

Таким образом, вышеназванные положения документации указывают, что Спецификация к договору по результатам закупки формируется на основании качественных и функциональных характеристик, сформированных Заказчиком в приложении № 1 к Техническому заданию, не подлежащих заполнению участниками закупки. То есть те сведения, которые Заказчик требует описать к каждому товару, не применяются при заключении договора.

Вместе с тем Заказчик также требует описать конкретные характеристики предлагаемого товара, которые он должен копировать из ГОСТ, например по позициям:

- 41 «Крупа манная», участник Закупки должен указать следующие характеристики относительно товара:

«Запах: Свойственный манной крупе, без посторонних запахов, не затхлый, не плесневый; Вкус: Свойственный манной крупе, без посторонних привкусов, не кислый, не горький; Наличие минеральной примеси: при разжевывании манной крупы не должно ощущаться хруста».

- 52 «Мука пшеничная», участник Закупки должен указать следующие характеристики относительно товара:

«Вкус: Свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький; Запах: Свойственный пшеничной муке, без посторонних запахов, не затхлый, не плесневый; Наличие минеральной примеси: при разжевывании муки не должно ощущаться хруста»;

- 55 «Пюре мясное детское», участник Закупки должен указать следующие характеристики относительно товара:

«Запах: Приятный, свойственный данному виду продукта; Вкус: Слабосоленый, свойственный данному виду продукта».

Однако, например, Заказчик не пояснил, как участник в составе заявки должен указать сведения о вкусе и запахе, его приятности и свойственности, посторонних привкусов и запахов, без наличия товара на момент подачи заявку и без проведения соответствующих испытаний.

Мы считаем, что Заказчику в документации достаточно предусмотреть возможность участникам Закупки выразить свое согласие на поставку товара с качественными характеристиками, определенными им в Приложении № 1 к техническому заданию, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками Закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены Заказчиком в Документации.

Указанное изменение сократит возможность допущения участниками Закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, подлежащих поставке, поскольку потребность Заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам посредством описания качественных характеристик в приложении № 1 к Техническому заданию, которые могут

быть воспроизведены участниками Закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

Более того, все конкретные показатели, соответствующие установленным в Документации, содержатся в ГОСТе, ссылка на который имеется в указанной документации с подробным описанием его требований.

В связи с чем представление участниками согласия на готовность поставки продукции в соответствии с требованиями ГОСТа предупреждает отклонение заявки по формальным основаниям.

Кроме того, положения Закона о закупках не обязывают участника Закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с этим требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в Закупке.

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом РФ в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание Заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара, после его производства, фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции, закрепленному в статье 8 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанное нарушает п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме, №32009716089 до рассмотрения нашей жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «ВЕСТА» обоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика органа нарушение п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВЕСТА»;
2. Конкурсная документация №32009716089.

С уважением,

Генеральный директор ООО "ВЕСТА"

Аверина Т.С.