

От общества с ограниченной ответственностью «ВЕСТА»  
ИНН/КПП 7706758198 / 772501001  
Юридический адрес:  
г. Москва, ул. Ленинская слобода, д. 19,  
эт/ком/оф 1/41х1д/91  
Em:

**ЗАКАЗЧИК:**

Муниципальное автономное дошкольное общеобразовательное учреждение  
“Образовательный центр “Успех”.

Место нахождения: Российская Федерация, 108841, г. Москва,  
г. Троицк, ул. Большая Октябрьская, д.4

Почтовый адрес: Российская Федерация, 108841, г. Москва,  
г. Троицк, ул. Большая Октябрьская, д.4

Адрес электронной почты

Номер контактного телефона

Ответственное должностное лицо заказчика

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, на положения конкурсной документации**

**предмет закупки:** Поставка продуктов питания в 2022-2023 гг. для МАДОУ  
“Образовательный центр “Успех” (извещение № 32110797047).

**Начальная (максимальная) цена договора:** 84 566 132,00 руб.

**Дата размещения извещения о закупке:** 09.11.2021г.

(ранее данная документация размещалась 28.10.2021г., изменения вносились 05.11.2021г., номер отмененной процедуры 32110776682, два запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации из трех поданных заказчик проигнорировал).

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе:** 25.09.2021 г. в 08-00 (МСК).

**Адрес сайта электронной площадки:** Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://estp.ru>

**Суть жалобы:**

1. Заказчиком неправомерно установлены требования к упаковке и фасовке продукции, например:

- позиция 1,1 Мука пшеничная первого сорта упаковка 1 или 2 кг;
- позиция 1,2 Мука пшеничная высшего сорта, упаковка 1 или 2 кг Макфа или эквивалент
- позиция 1,3 Мука гречневая упаковка 400-500 г Гарнец или Увелка или Пудов;
- позиция 1,4 Мука ржаная упаковка 400-1000 г Рязаночка или Гарнец или Пудов или Макфа или Карачиха;
- позиция 1,5 Мука ржаная упаковка 400-1000 г Рязаночка или Гарнец или Пудов или Макфа или Карачиха;
- позиция 1,6 Мука ржаная упаковка 400-1000 г Рязаночка или Гарнец или Пудов или Макфа или Карачиха;
- позиция 1,7 Хлопья овсяные упаковка 500-1000г сорт Экстра № 2 Клиньские или Ясно солнышко
- позиция 1,8 Хлопья овсяные сорт Геркулес упаковка 500-1000г Русский продукт или Мистраль или Алтайская сказка;

- позиция 1,9 Хлопья гречневые упаковка 400-500 г Увелка или Мистраль или Ясно солнышко;
- позиция 1,10 Хлопья гречневые упаковка 400-500 г Агрохолдинг степь или Агро Альянс
- другие продукты.

Считаем данные требования заказчика излишними, поскольку указанные продовольственные товары не выдаются на довольствие питающимся поштучно / порционно / упаковками, также упаковка не относится к качественным характеристикам и потребительским свойствам товара.

Полагаем, что установление требований к фасовке и упаковке товара ограничивают конкуренцию в части возможности принятия участия в закупке, поскольку на дату подготовки и подачи заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщикам неизвестно какой фасовки и упаковки будет товар в течении срока исполнения заключаемого контракта (поставка товаров предполагается в течении 2 лет).

2. Заказчиком по многим позициям установлены требования к торговым маркам закупаемой продукции без возможности предложения эквивалентной продукции, что означает требование к поставке продукции только конкретных производителей, например:

- позиция 1,3 Мука гречневая упаковка 400-500 г Гарнец или Увелка или Пудов;
- позиция 1,4 Мука ржаная упаковка 400-1000 г Рязаночка или Гарнец или Пудов или Макфа или Карачиха;
- позиция 1,5 Мука ржаная упаковка 400-1000 г Рязаночка или Гарнец или Пудов или Макфа или Карачиха;
- позиция 1,6 Мука ржаная упаковка 400-1000 г Рязаночка или Гарнец или Пудов или Макфа или Карачиха;
- позиция 1,7 Хлопья овсяные упаковка 500-1000г сорт Экстра № 2 Клинские или Ясно солнышко
- позиция 1,8 Хлопья овсяные сорт Геркулес упаковка 500-1000г Русский продукт или Мистраль или Алтайская сказка;
- позиция 1,9 Хлопья гречневые упаковка 400-500 г Увелка или Мистраль или Ясно солнышко;
- позиция 1,10 Хлопья гречневые упаковка 400-500 г Агрохолдинг степь или Агро Альянс
- другие продукты.

Считаем данные требования заказчика излишними, поскольку на дату подготовки и подачи заявки на участие в конкурсе потенциальным поставщикам неизвестно какой торговой марки будет товар в течении срока исполнения заключаемого контракта (поставка товаров предполагается в течении 2 лет), также такие требования заказчика исключают возможность предложения к поставке продукции с качественными характеристиками и потребительскими свойствами не хуже чем указано заказчиком других отечественных производителей.

3. Заказчиком по позиции 1,18 крупа гречневая установлено: «Крупа гречневая зеленая упаковка 450 г Агро Альянс или Мистраль».

Считаем данные требования заказчика невыполнимыми, поскольку крупы гречневой зеленой (зеленого цвета) произведенной и соответствующей ГОСТ Р 55290-2012 не существует. Заказчиком в ответ на запрос разъяснений положений конкурсной документации размещён ответ:

Предмет запрос разъяснений	Разъяснения заказчика
<p>76. по позиции 1,18 заказчиком установлено: Крупа гречневая зеленая упаковка 450 г Агро Альянс или Мистраль, соответствие ГОСТ Р 55290-2012.</p> <p>Вопрос: принимая во внимание, что ГОСТ Р 55290-2012 «крупа гречневая зеленая» не предусмотрено, и не установлено просим разъяснить, вправе ли участники предложить к поставке продукцию с</p>	<p>Заказчику в соответствии с наименованием позиции 1,18 требуется крупа гречневая зеленая.</p>

цветом крупы согласно ГОСТ Р 55290-2012?

Из указанного следует, что потенциальные участники закупки, согласившиеся с требованием заказчика на поставку крупы гречневой зеленой не смогут поставить такую крупу (поскольку ее не существует), что грозит поставщику штрафами, неустойками, а также расторжением контракта и включением в РНП негодных заказчику поставщиков.

4. По позиции 1,73 заказчиком установлено: «Огурцы соленые банка стекло 475-900г; ГОСТ 34220-2017».

ГОСТ 34220-2017 установлено:

**Приложение А  
(рекомендуемое)**

**Рекомендуемая потребительская и транспортная упаковки и укупорочные средства для фасования и упаковывания соленых и квашеных овощей**

А.1 Соленые и квашеные овощи фасуют в транспортную упаковку:

- в деревянные, полимерные, металлические бочки вместимостью не более 200 дм с мешками-вкладышами по ГОСТ 19360 или нормативным документам, действующим на территории государства, принявшего стандарт;

- упаковку из полимерных материалов (ведра, банки и др.) вместимостью не более 50,0 дм.

А.2 Соленые и квашеные овощи фасуют в потребительскую упаковку из полимерных и комбинированных материалов (пакеты, лотки, ведра и другие виды упаковки), вместимостью не более 3,0 дм.

Допускается использование аналогичной упаковки с техническими характеристиками не ниже вышеперечисленных.

А.3 Упаковку из полимерных и комбинированных материалов укупоривают термосвариванием шва, термозапечатыванием, запайкой покровными материалами или с использованием укупорочных средств.

Пакеты из полимерных комбинированных материалов укупоривают термосвариванием под вакуумом или без него.

Из указанного следует, что ГОСТ 34220-2017 не предусмотрена фасовка огурцов соленых в стеклянные банки.

Из указанного следует, что потенциальные участники закупки, согласившиеся с требованием заказчика на поставку огурцов соленых в стеклянных банках, не смогут поставить такую продукцию по ГОСТ 34220-2017, что грозит поставщику штрафами, неустойками, а также расторжением контракта и включением в РНП негодных заказчику поставщиков.

5. По позиции 1,74 заказчиком установлено: «Томаты соленые банка стекло 475-900г; ГОСТ 34220-2017».

ГОСТ 34220-2017 установлено:

**Приложение А  
(рекомендуемое)**

**Рекомендуемая потребительская и транспортная упаковки и укупорочные средства для фасования и упаковывания соленых и квашеных овощей**

А.1 Соленые и квашеные овощи фасуют в транспортную упаковку:

- в деревянные, полимерные, металлические бочки вместимостью не более 200 дм с мешками-вкладышами по ГОСТ 19360 или нормативным документам, действующим на территории государства, принявшего стандарт;

- упаковку из полимерных материалов (ведра, банки и др.) вместимостью не более 50,0 дм.

А.2 Соленые и квашеные овощи фасуют в потребительскую упаковку из полимерных и

комбинированных материалов (пакеты, лотки, ведра и другие виды упаковки), вместимостью не более 3,0 дм.

Допускается использование аналогичной упаковки с техническими характеристиками не ниже вышеперечисленных.

А.3 Упаковку из полимерных и комбинированных материалов укупоривают термосвариванием шва, термозапечатыванием, запайкой покровными материалами или с использованием укупорочных средств.

Пакеты из полимерных комбинированных материалов укупоривают термосвариванием под вакуумом или без него.

Из указанного следует, что ГОСТ 34220-2017 не предусмотрена фасовка томатов соленых в стеклянные банки.

Из указанного следует, что потенциальные участники закупки, согласившиеся с требованием заказчика на поставку томатов соленых в стеклянных банках не смогут поставить такую продукцию по ГОСТ 34220-2017, что грозит поставщику штрафами, неустойками, а также расторжением контракта и включением в РНП негодных заказчику поставщиков.

6. Заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемой к поставке продукции государственным стандартам (ГОСТ).

При этом, часть продукции является продукцией только иностранного происхождения, то есть продукция, которая в Российской Федерации не производится, и, следовательно, не производится и не изготавливается по Российским стандартам (ГОСТам).

Например:

Наименование продукции	Требование заказчика о соответствии ГОСТ	Страна происхождения (производства)
Авокадо	ГОСТ 34270-217	Мексика, Китай, США, Индонезия, Доминиканская Республика, Колумбия, Перу, Бразилия, Чили, Гватемала, Руанда, ЮАР, Испания, Венесуэла, Кения и прочие.
Бананы	ГОСТ Р 51603-2000	Индия, Филиппины, Китай, Эквадор, Бразилия, Индонезия, Танзания, Гватемала, Коста-Рика, Мексика, Колумбия и прочие.
Лайм	ГОСТ 34307-2017	Индия, Шри-Ланка, Индонезия, Мьянма, Бразилия, Венесуэла, Мексика, Египет, Куба, Антильские острова, другие страны Западной Африки.
Груша Форель	ГОСТ 33499-2015	Страны Латинской Америки и Африки, США, Австралия, Германия, Китай.
Ананас	ГОСТ 34266-2017	Таиланд, Филиппины, Бразилия, Коста-Рика, Индонезия, Индия
Манго	ГОСТ 33882-2016	Индия, Китай, Таиланд, Индонезия, Пакистан, Мексика, Бразилия, Нигерия, Бангладеш, Филиппины, Вьетнам, Кения и другие.
Другая	---	---

продукция		
-----------	--	--

В ответе на запрос разъяснений положений конкурсной документации от 05.11.2021 года заказчиком указано, что вся продукция должна соответствовать требованиям заказчика, то есть вся продукция независимо от страны происхождения должны соответствовать установленным российским ГОСТам.

Полагаем, что во избежание ограничения конкуренции в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании вышеуказанного однозначно следует вывод, что заказчиком в составе лота на поставку продуктов питания установлены невыполнимые требования к части продукции.

Из указанных действий заказчика усматривается нарушение положений Федерального закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц от 18.07.2011 №223-ФЗ, положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Учитывая вышеизложенное, ООО «ВЕСТА» просит:

- 1) Признать жалобу обоснованной;
- 2) Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Конкурсная документация №32110797047;
2. Техническое задание заказчика;
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ВЕСТА»;
4. Решение и Приказ о назначении генерального директора ООО «Веста»;

С уважением,  
Генеральный директор ООО «ВЕСТА»