



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

08. 02. 2021 № 8/1394

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Геотрек»
443124, г. Самара,
ул. Ново-Садовая, 180А, оф. 58
office@gtroil.com

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Кирова, 128
zakup@avtodor.rbinform.ru

Заинтересованное лицо:

ООО «Экойл»
450071, РБ, г. Уфа,
ул. Менделеева, 197/2

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-67/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Геотрек»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

04.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей:

от ООО «Геотрек» -

(доверенность от 13.01.2021

№ДОВ/2);

0197856

от АО «Башкиравтодор» -
№09юр/1028);

(доверенность от 25.12.2020

от ООО «Экойл» -

(доверенность от 15.01.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Геотрек» (443124, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 180А, оф. 58) от 19.01.2021 вх. №666 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Лот №1) (извещение №32009853134),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Геотрек» (443124, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 180А, оф. 58) от 19.01.2021 вх. №666 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Лот №1) (извещение №32009853134).

Из жалобы следует, что Заказчиком установлены излишние требования к качеству, безопасности товара, которые ограничивают возможность производителя участвовать в данном аукционе.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 27.01.2021 вх.№1215.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

26.12.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009853134 о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Лот №1).

Согласно протоколу подведения итогов от 20.01.2021 №32009853134 на участие в закупочной процедуре поступило 5 заявок, включая ООО «Геотрек».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 20.01.2021 №32009853134 Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию участнику ООО «Геотрек» (заявка №1852) по причине: «1. Согласно п.5 Информационной карты - участник закупки не допускается к дальнейшему участию в закупке из-за наличия недостоверных сведений в составе заявки (о наличии рекомендации к применению ПАО «КАМАЗ»), 2. Предоставил не полный пакет документов, установленных в п.4.1. Информационной карты закупочной документации, а именно: отсутствует документация, указанная в пп 7, 18,22 п.4.1 Информационной карты».

Комиссией установлено, что Заявитель оспаривает именно позицию 15 Технического задания, а именно согласно позиции 15 Технического задания и п.2.4 Информационной карты необходимо масло трансмиссионное SAE 80W-85:

- Классификация по API – GL-4
- Кинематическая вязкость при 100°C, мм²/с: 12,2-13,0;
- Индекс вязкости: 105-115;
- Температура вспышки в открытом тигле, °C: не менее 186;

- Температура застывания, °С: не более -30;
- Плотность при 20°С, кг/м³: 884-892;
- Фирменное наименование: наличие;
- Рекомендация к применению: ПАО «КАМАЗ».

Заявитель указывает, что Заказчик ограничил конкуренцию, указав, что ПАО «Камаз» рекомендует только масло трансмиссионное SAE 80W-85 с приложением распечатки с официального сайта ПАО «Камаз».

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что ООО «АвтоЛидер-Север» (письмо исх. № 80 от 02.12.2020) как официальный дилер ПАО «Камаз», у которого на обслуживании находится автомобили АО «Башкиравтодор», рекомендует в течение всего срока эксплуатации автомобилей использовать одобренное ПАО «КАМАЗ» всесезонное трансмиссионное масло ECOIL Eco-Trans с вязкостью 80W-85.

Автомобили КАМАЗ автопарка АО «Башкиравтодор» заправлены одним из распространенных и рекомендуемых ПАО «КАМАЗ» всесезонным трансмиссионным маслом ECOIL Eco-Trans с вязкостью 80W-85.

ООО «АвтоЛидер-Север» как официальный дилер рекомендует в течение всего срока эксплуатации автомобилей придерживаться масла трансмиссионного с вязкостью 80W-85 в избежание преждевременного износа деталей узлов трансмиссии, по причине применения разных по вязкости масел, а также дополнительного расхода денежных средств: на приобретение промывочных средств при смене масла, а так же для замены необходимого полного объема масла. Также использование масла с определенной вязкостью в узлах позволяет выявлять истинные причины преждевременного выхода их из строя деталей узлов трансмиссии в гарантийный и постгарантийный периоды эксплуатации.

В агрегатах трансмиссии автомобилей КАМАЗ АО «Башкиравтодор» гарантийный срок на обслуживание которых в ООО «АвтоЛидер-Север» не истек, при замене используется трансмиссионное масло ECOIL Eco-Trans с вязкостью 80W-85.

По данной закупке Заказчиком приобретается трансмиссионное масло для до заливки в данные автомобили КАМАЗ, в связи с чем в ТЗ указаны технические характеристики для приобретения масла трансмиссионного SAE с вязкостью 80W-85, так как в случае применения масел различной вязкости, приведет к дополнительным расходами денежных средств на приобретение как промывочных средств при смене масла, так и для заполнения полного объема масла.

Также Комиссия отмечает, что согласно официальному сайту <https://kamaz.ru/upload/support/gsm-2020> «Перечень горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей, рекомендованных к применению в узлах и агрегатах автомобилей Камаз» в п. 9 «Трансмиссионные масла для агрегатов трансмиссии Камаз» указан один производитель масла трансмиссионного SAE с вязкостью 80W-85 – ООО «Экопром» (Ecoil Eco-Trans SAE 80W-85).

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При этом отклонение Заявителя по указанному основанию не повлияло бы

на определение победителя закупки, так как Заявитель также был отклонен по предоставлению не полного пакета документов, установленных в п.4.1. Информационной карты закупочной документации, а именно:

- решения об одобрении или о совершении крупной сделки, оформленного в соответствии со ст.46 Федерального закона № 14-ФЗ от 08.02.1998 «Об обществах с ограниченной ответственностью», если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для участника не является крупной;

- копии налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость на последнюю отчетную дату (с приложением отчета налогового органа о принятии);

- копии письма об отсутствии у участника закупки связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика.

По доводу Заявителя об установлении требования к качеству, безопасности товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика: «На каждой единице транспортной тары с нефтепродуктом, а также на крышке-пломбе должна быть сделана несмываемой водой и нефтепродуктами надпись, содержащая товарный знак предприятия-изготовителя» Комиссия сообщает, что данный довод остается без рассмотрения, так как Заявитель не указал каким образом данное требование нарушает его права учитывая, что по данному основанию никто из участников не был отклонен.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Геотрек» (443124, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 180А, оф. 58) от 19.01.2021 вх. №666 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Лот №1) (извещение №32009853134), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в

антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Геотрек» (443124, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 180А, оф. 58) от 19.01.2021 вх. №666 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки смазочных материалов для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (Лот №1) (извещение №32009853134), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии