

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Орловской области**
302028, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21

Заявитель
ИП Утина Н.С.

Заказчик:
Муниципальное казённое учреждение
«Управление коммунальным хозяйством города Орла»
302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27а

Уполномоченный орган:
Администрация г. Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора, д.1, каб.413

Жалоба
на противоправные действия заказчика при проведении
открытого конкурса в электронной форме на закупку услуг по санитарному
содержанию и уборке скверов и парков в городе Орле
(№ 0154300014621000220)

30.04.2021г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на закупку услуг по санитарному содержанию и уборке скверов и парков в городе Орле № 0154300014621000220.

Сведения о закупке:

Номер извещения: 0154300014621000220;

Предмет закупки: «Оказание услуг по санитарному содержанию и уборке скверов и парков в городе Орле»

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 355 692,48 рублей.**

Дата и время окончания подачи заявок: 01.06.2021г. 08:00

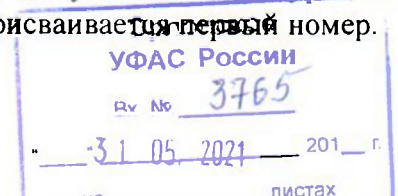
Предмет жалобы: обжалование положений документации открытого конкурса в электронной форме, содержащей требования, ограничивающие количество участников закупки.

Доводы жалобы:

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.



I

Документация содержит положения, прямо противоречащие нормам Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ

Так, в Приложение №1 к Информационной карте конкурса (Раздел III КД) по критерию «Квалификация участника конкурса» установлен, в том числе показатель «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг». Для оценки заявки по вышеуказанному показателю участник конкурса предоставляет в составе заявки следующие документы:

- копии трудовых книжек (предоставляются первые и последние листы трудовой книжки, заверенные ответственным лицом участника закупки по ведению кадрового учета с отметкой «Работает по настоящее время»).

Не предоставление документов, подтверждающих наличие сотрудников, находящихся в штате у юридического лица, являющегося участником закупки, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, **но является основанием для оценки по наименьшему значению показателя.**

При этом, Заказчиком не учтено следующее: Трудовая книжка работника является документом, в котором содержатся персональные данные работника (ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных". В соответствии с Законом о персональных данных к персональным данным относятся: любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация (ст. 3 Закона о персональных данных). В трудовой книжке работника содержатся личные данные о работнике: фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, образование, профессия, по ней можно установить сведения обо всех местах работы, в связи с этим работодатель не может разглашать сведения, касающиеся работника. За распространение сведений о работнике лица, виновные в нарушении норм, регулирующих получение, обработку и защиту персональных данных работника, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами (ст. 90 ТК РФ). В соответствии со ст. 88 ТК РФ при передаче персональных данных работника работодатель не должен сообщать персональные данные работника третьей стороне без письменного согласия самого работника. Т.е. если работник не даст своего согласия, участник не может подтвердить квалификацию трудовых ресурсов.

Таким образом, Заказчиком, неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе копий трудовых книжек, подтверждающих квалификацию трудовых ресурсов, поскольку они содержат конфиденциальную информацию.

Согласно статье 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон») заказчик устанавливает единые для всех требования к участникам закупки. Он также обязан установить дополнительные требования, если таковые установлены Правительством РФ. Однако, требование «*копии трудовых книжек (предоставляются первые и последние листы трудовой книжки, заверенные ответственным лицом участника закупки по ведению кадрового учета с отметкой «Работает по настоящее время»* не подпадает ни под перечень единых требований, указанных в ст. 31 3 закона, ни под перечень дополнительных требований, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99.

Представление указанных документов и сведений исполнителем не связано с объектом закупки, не предусмотрено требованиями законодательства Российской Федерации, кроме того, ограничивает количество участников закупки в связи с необходимостью соблюдения требований

Такие требования к составу заявки, влечь за собой ограничение количества участников закупки и ограничение доступа к участию, что является нарушением пункта 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

Данная позиция подтверждается: Решением Федеральной антимонопольной службы от 25 августа 2020 г. N 04/10/18.1-115/2020; Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 31 мая 2017 г. N 2-57-5855/77-17; решением УФАС по Алтайскому краю от 09.07.2014 N 338/14); Постановление ФАС России от 18.11.2019 по делу N 17/04/7.30-336/2019; решением ФАС России от 08.06.2018 N 18/44/105/645; решением ФАС России от 03.10.2018 N 18/44/105/1288; решением УФАС по Чувашской Республике - Чувашии от 23.06.2019 N 021/06/54.3-184/2019; Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.08.2019г. по делу № А56-162370/2018.

II

Из системы оценки заказчика усматривается, что показатель 3 «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг», максимальное количество баллов по показателю "деловая репутация" в целом получит организация, имеющая 100 сотрудников и предоставившая копии трудовых книжек. При этом, не понятно, почему данный показатель существенно преобладает перед другим факторами оценки и составляет 75 %? Из указанной системы оценки не усматривается, какие конкретно улучшенные условия предполагает выявить заказчик.

Также считаем не обоснованным установления требования - предельно необходимое заказчику значение показателя - 100 сотрудников. Из анализа конкурсной документации следует, что 10 % стоимости всех работ приходится на ручной способ уборки парка, а оставшиеся на механический, который предоставлен в документации показателем - не менее 5 (пяти) единиц (что на наш взгляд, указывает на необходимость наличия в штате 5 сотрудников, которые будут задействованы на данных единицах техники).

С учетом показателя 2 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг» (предъявляющего требования к наличию у участника специализированной техники в количестве не менее 5 (пяти) единиц) и для объемов, указанных в Приложении № 2 «Перечень оказываемых услуг на оказание услуг по санитарному содержанию и уборке скверов и парков в городе Орле» к документации, данное количество является избыточным.

Таким образом, в нарушение ст.50 Закона о контрактной системе, Заказчиком установлены критерии оценки, которые не предусматривают объективного присвоения баллов и не обеспечивают выбор наиболее квалифицированного исполнителя требуемых работ и не позволяют выявить лучшее условие выполнения контракта, создает необоснованные препятствия для подачи конкурсных предложений (аналогичная позиция содержится в Постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 16 сентября 2016 г. по делу N Ф10-3310/2016)

III

Согласно ч.2 ст.59 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. Распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р, установлен перечень товаров,

работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

Таким образом, Заказчик выбирает способ определения исполнителя исходя из предмета закупки.

Так, в соответствии со Сметой, приложение к конкурсной документации, в перечень работ входит – «Мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства» (в соответствии с Порядком оказания услуг на оказание услуг по санитарному содержанию и уборке скверов и парков в городе Орле - это вывоз и утилизация ТКО), «Вывоз полиэтиленовых мешков с мусором от уборки территорий скверов, парков (включая растительные остатки) в специально отведенное место с предоставлением транспортных средств, перемещением мешков к транспортным средствам, погрузкой в транспортные средства, перемещением транспортных средств к новым точкам погрузки, выгрузкой мешков в специально отведенном месте», данные виды работ относятся к коду КТРУ 38.11.11.000-00000012 - Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В свою очередь код 38, включен в перечень Распоряжения Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р.

В соответствии с Письмом ФАС России от 13.03.2019г. № ИА/19176/19, в случае если в предмете закупки содержатся услуги, включенные и не включенные в Перечень, Заказчик в соответствии с ч.2 ст.59 Закона 44-ФЗ осуществляет закупку путем проведения электронного аукциона.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с требованиями ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Как установлено ч.2 ст.33, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом, в соответствии с частями 4-6 ст.23 Закона 44-ФЗ, наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из пункта 4 Правил следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 8 Правил указано, при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Таким образом, Заказчик опубликовал конкурс в нарушение ч.2 ст.59 Закона о контрактной системе.

В нарушение требований ст.33 Закона 44-ФЗ, на услуги «Мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства» и «Вывоз полиэтиленовых мешков с мусором от уборки территорий скверов, парков (включая растительные остатки) в специально отведенное место с предоставлением транспортных средств, перемещением мешков к транспортным средствам, погрузкой в транспортные средства, перемещением транспортных средств к новым точкам погрузки, выгрузкой мешков в специально отведенном месте» (включённые в предмет закупки), Заказчиком не использован код КТРУ 38.11.11.000-00000012 - Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, обязательный для применения с 01.03.2019г. - <https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/ktru-description.html?itemId=61531>

IV

В соответствии с п. 5 Приложения «Смета» к Конкурсной документации, расчет за такой вид работ, как «Очистка урн от мусора» происходит за 1 м³, в то время, как согласно Постановления Администрации города Орла от 29.03.2018г. № 1423 «Об утверждении показателей стоимости и состава работ по содержанию дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (единичных расценок) на 2018-2019 годы», данный вид работ рассчитывается за 1 урну, и составляет 24,21 руб.

Согласно разделу «Обоснование цены единицы услуги» стоимость работ «Мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства» составляет – 172,00 рублей за м³.

При этом, в соответствии с тарифами, утвержденными приказом Управления по тарифам и политике Орловской области от 17 декабря 2020г. № 524-Т, стоимость услуг регионального оператора по данному виду работ с 01.07.2021г. по 31.12.2021г. составляет 455,47 рублей, с 01.01.2021г. по 30.06.2021г. – 422,09 рублей

Таким образом, участник, в случае победы в закупке, будет вынужден заключить договор с региональным оператором на сумму большую, чем установлено в закупке, в связи с чем, будет работать в убыток.

В соответствии с ч.8 ст.99 Закона 44-ФЗ, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении: определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Таким образом, просим УФАС по Орловской области в рамках своей компетенции, передать рассмотрение вышеназванного вопроса в уполномоченный орган.

Таким образом, считаем, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении заказчиком основ и принципов законодательства о контрактной системе, направленных на необходимость соблюдения конкуренции и достижения возможности экономии денежных средств по результатам проведенных процедур.

Согласно ст. 6 Закона 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, прошу Управление ФАС по Орловской области

1. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Выписка из ЕГРИП
2. Копия доверенности на представителя;

Представитель по доверенности (