

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

**Заявитель (участник закупки):  
ООО «ТД «МОСБЕТОН»**

**ЖАЛОБА  
на действия закупочной комиссии**

**ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Акционерное общество «Управление развития строительных технологий» (АО «УРСТ»);

**СОСТАВ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:**

Информация отсутствует в протоколе

**ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**

**Наименование:** АО «ЕЭТП»;

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** электронный аукцион;

**Наименование закупки:** Поставка бетонных смесей в ассортименте на объекты строительства Московского метрополитена: -«Электродепо Саларьево»; -«Троицкая линия метрополитена, ст. метро «Новаторская» - ст. метро «Бачуринская». Объединенное здание эксплуатационного персонала на станции «Столбово» (ОЗЭП)»;

**Номер закупки в ЕИС:** 32312851413;

**Адрес закупки в ЕИС:** <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15849460>;

**Адрес закупки на электронной площадке:** <https://www.roseltorg.ru/procedure/32312851413>;

**Начальная (максимальная) цена:** 183 425 304,03 руб.;

## **ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

Действия закупочной комиссии, совершенные при подведении итогов электронного аукциона

12.10.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку бетонных смесей в ассортименте на объекты строительства Московского метрополитена: -«Электродепо Саларьево»; -«Троицкая линия метрополитена, ст. метро «Новаторская» - ст. метро «Бачуринская». Объединенное здание эксплуатационного персонала на станции «Столбово» (ОЗЭП)», номер закупки 32312851413 (далее – закупка, аукцион).

Указанный аукцион проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ).

Обществом с ограниченной ответственностью «Торговый дом «МОСБЕТОН» (далее – Заявитель) в установленном порядке была подана заявка на участие в Аукционе (заявка №1).

В соответствии с Протоколом подведения итогов проведения аукциона в электронной форме №90-0823-АЭФ-УРСТ от 10.11.2023 (опубликован в ЕИС 13.11.2023) заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

*В соответствии с п.13.4.3 ст.13 Положения о закупках. В нарушение абз.3 п.15.1 ст.15 Положения о закупках, пп.10 п.14 и п.23 конкурсной документации в составе заявки участника предоставленная независимая гарантия от 26.10.2023 № 9991-4R1/1370436 не соответствует требованиям конкурсной документации и требованиям, предусмотренным частями 1-7, 8.2, 11-13 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:*

*- в п. 7 Гарантии содержится условие, что Бенефициар одновременно с требованием об уплате денежной суммы по настоящей Гарантии направляет Гаранту документ, содержащий информацию о наступлении хотя бы одного из случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей независимой гарантии (протокол, составленный в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), или протокол, составленный по итогам конкурентной закупки или иной, предусмотренный положением о закупке Бенефициара документ), что является нарушением ч.8.2 ст.45 № 44-ФЗ, поскольку недопустимо включение в независимую гарантию требований о предоставлении заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии документов, не включенных в перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".*

Заявитель считает действия Закупочной комиссии по отклонению заявки незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

В качестве обеспечения заявки на участие в закупке Заявителем предоставлена Независимая гарантия №9991-4R/1370436 от 26.10.2023 на сумму 9 171 265,20 рублей, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ» (далее – Гарантия).

Представленная гарантия содержит все необходимые условия и обеспечивает участие Заявителя в закупке.

По мнению закупочной комиссии условие о предоставлении документа, содержащего информацию о наступлении хотя бы одного из случаев, предусмотренных пунктом 3 Гарантии (протокол, составленный в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), или протокол, составленный по итогам конкурентной закупки или иной, предусмотренный положением о закупке Бенефициара документ) нарушает ч.8.2 ст.45 № 44-ФЗ.

Вместе с тем, с данным выводом нельзя согласиться в связи со следующим.

Согласно ч. 8.2 Федерального закона №44-ФЗ дополнительные требования к **независимой гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона**, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Однако указанная норма содержит конкретное условие для ее применения, а именно в том случае, если гарантия предоставляется при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ.

При этом в рассматриваемой ситуации гарантия предоставлялась для целей обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, проводимого в соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ.

Таким образом, отклонение заявки из-за несоответствия дополнительным требованиям к независимой гарантии, используемой для цели Федерального закона №44-ФЗ является неправомерным. Вышеуказанное требование (о соответствии ч. 8.2 Федерального закона №44-ФЗ) не подлежит применению.

Более того, подтверждением невозможности соблюдения требований, предусмотренных ч. 8.2 Федерального закона №44-ФЗ является тот факт, что независимая гарантия также **должна соответствовать типовой форме, используемой для целей Федерального закона №44-ФЗ**.

Следовательно, если руководствоваться позицией закупочной комиссии о необходимости соблюдения ч. 8.2 Федерального закона №44-ФЗ при предоставлении независимой гарантии на обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, то предоставляемая участником закупки гарантия **должна соответствовать типовой форме, используемой для целей Федерального закона №44-ФЗ**.

Однако п. 1 Типовой формы содержит следующее условие:

«1. Настоящая независимая гарантия обеспечивает исполнение принципалом его обязательств по заключению контракта с бенефициаром **(в случае признания принципала в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон) победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иным участником закупки, с которым по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт).**»

Таким образом, в случае предоставления независимой гарантии для обеспечения заявки на участие в рассматриваемом аукционе в соответствии с типовой формой, используемой для целей Федерального закона №44-ФЗ, **то в таком случае она будет противоречить условиям проведения аукциона**, поскольку в гарантии будет содержаться условие о том, что она обеспечивает исполнение принципалом его обязательств по заключению контракта с бенефициаром **(в случае признания принципала в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон) победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иным участником закупки, с которым по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт).**

С учетом изложенного, закупочная комиссия не имела правовых оснований для отклонения заявки по причине несоответствия представленной гарантии ч. 8.2 Федерального закона №44-ФЗ.

Кроме того, предполагаем, что победителем закупки (заявка №2) в качестве обеспечения заявки предоставлена независимая гарантия, которая не соответствует типовой форме, используемой для целей Федерального закона №44-ФЗ, что является основанием для отклонения заявки.

В целях проверки правомерности действий закупочной комиссии при рассмотрении заявок участников, просим провести проверку представленного победителем закупки обеспечения заявки на участие в аукционе.

Помимо этого, согласно п. 27.6 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме оформляется итоговый протокол аукциона в электронной форме, который ведется Закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии в день окончания рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Однако опубликованный в ЕИС Протокол подведения итогов проведения аукциона в электронной форме №90-0823-АЭФ-УРСТ от 10.11.2023 не содержит сведений о членах комиссии, а также подписи всех членов закупочной комиссии.

Таким образом, Закупочная комиссия не имела правовых оснований для отклонения заявки ООО «ТД «МОСБЕТОН».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру проведения закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Отменить Протокол подведения итогов проведения аукциона в электронной форме №90-0823-АЭФ-УРСТ от 10.11.2023.
4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора.
2. Копия Протокола подведения итогов проведения аукциона в электронной форме №90-0823-АЭФ-УРСТ от 10.11.2023.
3. Копия Независимой гарантии №9991-4R/1370436 от 26.10.2023.

Генеральный директор

Э.И. Кравцова

*подписано электронной подписью*