



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

07.04.2020 № 17 | 28832 | 20

На № _____ от _____

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

to77@fas.gov.ru

ООО «Финансово-консалтинговая
группа Развитие 2000»

office@r2000.ru

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступили жалобы ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000» от 03.04.2020 б/н на действия (бездействие) заказчика ООО «Рт-Комплекстимпекс» при проведении:

- запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с начальной ценой договора 966 000 рублей (извещение № 31807235605) (далее – Жалоба-1);

- запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с начальной ценой договора 966 000 рублей (извещение № 31807344323) (далее – Жалоба-2).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанным закупкам является ООО «Рт-Комплекстимпекс», адрес места нахождения которого: 115230, Москва, Нагатинский 1-й проезд, дом 10 строение 1, эт. 7 пом. 37 ком 2.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет Жалобу-1 ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения Жалобы-1 необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), итоговый протокол по результатам



закупки (извещение № 31807344323) размещен 31.01.2019, при этом 11.02.2019 между Заказчиком и победителем закупки заключен договор (размещен 13.02.2019).

Жалоба-2 Заявителя поступила в ФАС России 03.04.2020.

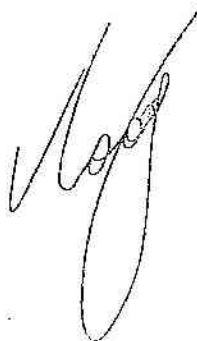
При этом, у ФАС России отсутствуют полномочия давать оценку правоотношениям, возникающим между участником закупки и заказчиком при исполнении договора. Разрешение экономических споров осуществляется арбитражными судами Российской Федерации.

Таким образом, у ФАС России отсутствуют полномочия для рассмотрения жалобы на действия Заказчика, Оператора при исполнении заключенного договора, поскольку споры, возникающие в рамках исполнения обязательств по договору носят гражданско-правовой характер и могут быть разрешены в судебном порядке.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалобы подписаны электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа



А.Ю. Лобов

Ронжин Н.Г.

8(499)755-23-23 (доб. 097-204)

2020-43841(1)



финансово-консалтинговая группа **РАЗВИТИЕ 2000**

Руководителю Федеральной антимонопольной
службы

Игорю Юрьевичу Артемьеву

Место нахождения: 125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Почтовый адрес: 101000, Москва, ул. Уланский
пер., 16 к. 1

Тел.: +7 499 755-23-23

Факс: +7 944 755-23-24

Адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

от общества с ограниченной ответственностью
«Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000»

Генеральный директор: Алабужев Максим
Николаевич

Место нахождение: 690091, г. Владивосток, ул.
Посьетская, д. 23 А, помещение 3

Почтовый адрес: 690090, г. Владивосток -90, а/я 331

Телефон офиса 8 (423) 273-20-00

Контактный телефон 8 (914) 790-40-70

Адрес электронной почты: office@r2000.ru

Заказчик: общество с ограниченной
ответственностью «РТ-Комплектимпекс»

Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-й

Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1, 7 эт., пом. XXXVII,
комн. 2

Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й

Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1

e-mail: avantonova@rt-ci.ru

Контактный телефон: +7 (495) 825-50-50 доб. 131

Контактное лицо (Ф.И.О.): Антонова Анастасия
Владимировна

Жалоба в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия заказчика

ООО «ФКГ Развитие 2000» (далее также Общество) обжалует протокол № 31807235605-04 от 10.03.2020, в котором ООО «РТ-Комплектимпекс» (далее также Заказчик) признало ООО «ФКГ Развитие 2000» уклонившимся от подписания договора и решило направить сведения об Обществе для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Доводы жалобы.

30.11.2018 в единой информационной системе для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – ООО «РТ-Комплектимпекс» размещено извещение и документация о

проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извещение № 31807235605) (далее – Закупка).

ООО «ФКГ Развитие 2000» подало заявку на участие в Закупке (номер заявки 23677).

Согласно протоколу № 31807235605-01 от 13.12.2018 на участие в закупке подана одна заявка с номером 23677.

В соответствии с протоколом № 31807235605-02 от 17.12.2018 заявка с номером 23677 признана соответствующей требованиям документации о Закупке и допущена к участию в Закупке. Одновременно с этим, Заказчик в указанном протоколе признал Закупку не состоявшейся и решил провести повторную процедуру закупки.

Таким образом, Заказчик отказался от заключения договора по итогам Закупки.

ООО «ФКГ Развитие 2000» посчитав, что действия Заказчика не соответствующими требованиям статьям 1, 10, 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), статьям 3-4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также Закон № 223-ФЗ), обратилось с соответствующей жалобой в Федеральную антимонопольную службу России.

Комиссия антимонопольного органа в результате рассмотрения указанной жалобы признала вышеуказанные действия Заказчика неправомерными и выдала предписание о завершении процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством (решение УФАС по г. Москва № 1-00-102/77-19 от 21.01.2019).

В соответствии с пунктом 20.2.3 Единого положения о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупках), к которому присоединился Заказчик, «в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействий) заказчика, ЗК, оператора ЭТП договор заключается не позднее 5 (пяти) дней с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействий) заказчика, ЗК, оператора ЭТП».

Как уже сказано выше, решение по результатам рассмотрения жалобы ООО «ФКГ Развитие 2000» было вынесено 21.01.2019. Следовательно, Заказчик должен был заключить договор с Обществом в установленные Положением о закупке сроки.

Кроме того, УФАС по г. Москва предписало Заказчику отменить протокол № 31807235605-02 от 17.12.2018. Следовательно, Заказчик должен был в установленные решением УФАС по г. Москва № 1-00-102/77-19 от 21.01.2019 сроки отменить указанный протокол, и в установленные пунктом 4.16.9 Документации о Закупке сроке разместить новый протокол, в котором было бы обозначено решение закупочной комиссии о заключении договора с ООО «ФКГ Развитие 2000».

Однако, этого не было сделано Заказчиком.

Следовательно, Заказчиком не было исполнено решение и предписание УФАС по г. Москва № 1-00-102/77-19 от 21.01.2019.

Более того, впоследствии Обществу стало известно, что 09.01.2019 Заказчик разместил в ЕИС извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (извещение № 31807344323). Предмет и техническое задание данной закупки полностью совпадал с предметом и техническим заданием закупки, в которой принимало участие ООО «ФКГ Развитие 2000».

По результатам закупки (извещение № 31807344323) Заказчик разместил в ЕИС

протокол № 31807344323-03 от 28.01.2019, согласно которому победителем данной был признан участник закупки с номером 25362, с которым в последующем и был заключен договор.

При этом, с даты выдачи предписания (21.01.2019) до даты заключения договора по второй закупки (28.01.2019) было не менее недели, соответственно, Заказчик имел возможность исполнить предписание и заключить договор с ООО «ФКГ Развитие 2000».

Однако, на момент рассмотрения жалобы ООО «ФКГ Развитие 2000» в УФАС по г. Москва Заказчик реализовал свое решение, изложенное в протоколе № 31807235605-02 от 17.12.2018, а именно провел новую закупку. И на момент получения решения и предписания антимонопольного органа о заключении договора с ООО «ФКГ Развитие 2000», уже имел подписанный договор на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с другим юридическим лицом, победителем закупки с извещением № 31807344323.

Т.е. у Заказчика отсутствовал интерес в заключении договора с ООО «ФКГ Развитие 2000», поскольку уже имелся аналогичный договор с иным юридическим лицом.

Понимая, что исполнить решение и предписание УФАС по г. Москва № 1-00-102/77-19 от 21.01.2019 Заказчик не сможет, он обжаловал данные акты в Арбитражном суде города Москва.

При этом обеспечительных мер о приостановлении действия обжалуемого решения и предписания УФАС по г. Москва Заказчик не заявлял.

Решениями арбитражных судов по делу № А40-40495/2019 принятые УФАС по г. Москва ненормативные акты были признаны соответствующими законодательству, а требования ООО «РТ-Комплектимпекс» оставлены без удовлетворения (Решение Арбитражного суда по городу Москва вступило в законную силу 25.09.2019).

Учитывая, что являющиеся предметом Закупки услуги должны быть оказаны в течении 45 дней с даты заключения договора, то к моменту вступления решения Арбитражного суда по городу Москва, заключенный по результатам закупки с извещением № 31807344323 был исполнен и Заказчик более не нуждался в услугах по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Тем не менее, 27.02.2020 Заказчик разместил в ЕИС протокол № 31807235605-03 от 25.02.2020, согласно которому закупочная комиссия приняла решение о заключении договора ООО «ФКГ Развитие 2000». Однако о своем решении Заказчик ООО «ФКГ Развитие 2000» не уведомил, при этом Общество не отслеживало указанную закупку на электронной площадке, так как с момента её проведения, обжалования в УФАС и в суде прошло значительное время.

В результате, о данном протоколе Обществу стало известно только 27.03.2020, после получения уведомления о том, что Заказчик разместил в ЕИС протокол № 31807235605-04 от 10.03.2020, в котором признал ООО «ФКГ Развитие 2000» уклонившимся от подписания договора и решил направить сведения об Обществе для включения их в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом протокол № 31807235605-02 от 17.12.2018, в котором Заказчик принял решение о проведении повторной закупки, ООО «РТ-Комплектимпекс» не отменил. Т.е. в ЕИС размещены два действующих протокола: один (№ 31807235605-02 от 17.12.2018) о проведении повторной закупки, второй (№ 31807235605-03 от 25.02.2020) – о заключении договора с ООО «ФКГ Развитие 2000».

Одновременное наличие на сайте этих двух протоколов со статусом «действующие» не дает позволило Обществу однозначно прийти к выводу о намерении Заказчика заключить договор.

Вышеизложенные обстоятельства, а именно:

- проведение повторной закупки (извещение № 31807344323) с тем же предметом, что и закупка с извещением № 31807235605, несмотря на рассмотрение жалобы ООО «ФКГ Развитие 2000» в антимонопольном органе;

- заключение договора по результатам закупки с извещением № 31807344323 с иным юридическим лицом, не смотря на наличие решение и предписание УФАС по г. Москва № 1-00-102/77-19 от 21.01.2019, обязывающее Заказчика заключить договор с ООО «ФКГ Развитие 2000»;

- длительное неисполнение решение и предписание УФАС по г. Москва № 1-00-102/77-19 от 21.01.2019, а именно не размещение решения об отмене протокола № 31807235605-02 от 17.12.2018 и размещение протокола № 31807235605-03 только 27.02.2020 (т.е. нарушив исполнение предписания УФАС по г. Москва более, чем на один год)

свидетельствуют о недобросовестности именно в действиях Заказчика и о нарушении последним порядка осуществления закупки, установленного пунктом 20.2.3 Положения о закупке и пунктом 4.16.9 Документации о Закупке.

Кроме того, ООО «ФКГ Развитие 2000» не уклонялось от подписания договора, по результатам закупки № 31807235605, и готово такой договор подписать, поскольку обладает достаточными ресурсами и средствами для его исполнения. Вместе с тем, Заказчик, не уведомив Общество о размещении протокола № 31807235605-03 от 25.02.2020, тем самым намеренно лишил ООО «ФКГ Развитие 2000» возможности заключить договор.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленные законом сроки;

2. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении закупки нарушений Закона № 223-ФЗ, а именно:

- отменить протокол № 31807235605-02 от 17.12.2018, в части решения о проведении повторной процедуры закупки;

- отменить протокол № 31807235605-04, в части признания ООО «ФКГ Развитие 2000» уклонившимся от заключения договора;

- обязать Заказчика исполнить предписание УФАС по г. Москва и заключить с ООО «ФКГ Развитие 2000» договор на оказание услуг по разработке учебно-методических материалов по программам повышения квалификации и переподготовки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если Заказчик всё ещё заинтересован в заключении и исполнении договора.