



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОЕКТНО-
ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ
«АЭРОПРОЕКТ»

(ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»)

Ленинградское шоссе д.7, Москва, 125171
Телефон: (499)150-02-22, факс: (499) 150-32-83
e-mail: info@aeroproject.ru
ОКПО 01131572, ОГРН 1027700559512,
ИНН/КПП 7712037050/774301001

В орган, уполномоченный на
осуществление контроля в сфере закупок:

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия В.О.,
д.13

E-mail: to78@fas.gov.ru

11.05.2023

№

1.55/2331

На №

от

Жалоба на положения извещения (документации), установленные заказчиком

1. Контрольный орган в сфере закупок, в который подается жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу.

2. Участник закупки: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» (ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»).

Место нахождения: Российская Федерация, 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125171, г. Москва, Ленинградское шоссе, 7.

Номер контактного телефона: +7 (499) 150-88-40.

Адрес электронной почты: tender@aeroproject.ru.

Контактное лицо: Начальник отдела сопровождения закупочной деятельности управления административного и юридического сопровождения Медникова Юлия Андреевна.

3. Субъект (субъекты) контроля, действия которого (которых) обжалуются:

Организация, осуществляющая размещение (заказчик): Общество с ограниченной ответственностью «Воздушные Ворота Северной Столицы».

Реестровый номер извещения: 32312354259.

Наименование объекта закупки: Осуществление функций генерального проектировщика на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Аэропорт «Пулково». Вторая очередь развития. Объекты строительства фазы А.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурентные переговоры с определением результатов Комиссией по 223-ФЗ.

НМЦД закупки: 511 133 631,79 рублей.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «ЕЭТП».

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 196140, г. Санкт-Петербург, ш. Пулковское, д. 41, корпус Литера ЗИ.

Номер контактного телефона: +7 (812) 3243444 (4274).

Адрес электронной почты: I.Martsinskaya@pulkovo-airport.com.

Ответственное должностное лицо: Начальник отдела планирования закупок Лученков С.Л.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы:

03 мая 2023 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), а также на электронной торговой площадке Росэлторг (АО «ЕЭТП» <https://etp.roseltorg.ru>) ООО «Воздушные ворота Северной Столицы» было опубликовано извещение о проведении конкурентных переговоров с определением результатов Комиссией на «Осуществление функций генерального проектировщика на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Аэропорт «Пулково». Вторая очередь развития. Объекты строительства фазы А».

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Законодательства.

4.1. В соответствии с документацией о проведении закупки Заказчиком были установлены критерии оценки заявок:

- цена договора, рублей с учетом всех налогов и сборов - **40 %**;
- опыт оказания услуг - **60 %**.

Для данного критерия был установлен показатель оценки: «Опыт исполнения договоров предметом которых является выполнение участником собственными силами в роли Генерального проектировщика работ по разработке Проектной документации для строительства (реконструкции) объектов аэровокзальных комплексов (АВК) свыше 15 000 м² с наличием положительных заключений ФАУ ГГЭ (далее - экспертизы) за исключением заключений экспертизы на инженерные изыскания и сметную документацию.

Подтверждается скан-копиями таких договоров (не менее трех), заключенных и исполненных Участником за последние 5 лет до срока окончания подачи заявок, на сумму не менее 50% от максимальной (начальной) цены каждый, указанной в извещении о закупке, скан-копиями актов выполненных работ по данным договорам, скан-копиями положительных заключений экспертизы на проектную документацию (за исключением заключений экспертизы на инженерные изыскания и сметную документацию).

При наличии отрицательных заключений ФАУ ГГЭ в качестве Генерального проектировщика в Едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ГИС ЕГРЗ (egrz.ru)) балл по критерию «Опыт выполнения работ» может быть уменьшен на:

- 50% при наличии 2 (двух) и более отрицательных заключений;
- 25% при наличии 1 (одного) отрицательного заключения.

При наличии письменных претензий за последние 5 лет на момент окончания срока подачи заявок, в связи с нарушением Поставщиком своих обязательств по договорам, заключенным ранее Обществом с Поставщиком, и не оспоренных Поставщиком, балл по критерию «Опыт выполнения работ» может быть уменьшен на:

- 50% при наличии 2 (двух) и более претензий;
- 25% при наличии 1 (одной) претензии.

(Есть опыт – 100 баллов, опыт отсутствует – 0 баллов)».

Считаем данное требование избыточным и необъективным, а именно: установление показателя оценки участника в виде исполнения договоров/контрактов собственными силами в роли Генерального проектировщика на сумму 50% от НМЦД (НМЦД 511 133 631,79 р.). Кроме того, опыт, установленный в критериях оценки заявок, не соответствует требованиям Технического задания, а именно: в критериях оценки требуется опыт работ по разработке проектной документации для строительства (реконструкции) объектов аэровокзальных комплексов (АВК), а в техническом задании объектами проектирования

являются аэродромные сооружения: рулежные дорожки, перроны, площадки для обработки противообледенительной жидкостью, здания: галереи.

На основании вышеизложенного, считаем, что критерии оценки, установленные в документации, ограничивают потенциальное число участников закупки, а также не способны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации.

4.2. Не допускается наличие разночтений в извещении и других документах закупки, а именно в приложении № 3 к договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ «Календарный график» итоговый срок производства работ указан 27 января 2025 года, тогда как в техническом задании сроки проектирования указаны с 2023-2024 гг. В связи с чем участнику закупки не предоставляется возможным определить сроки выполнения проектно-изыскательских работ, установленных документацией о закупке.

4.3. В соответствии с статьей 13 проекта Договора предусмотрены положения о страховании профессиональной ответственности Участника: «13.1.Требования к страхованию:

13.1.1. сумма покрытия (страховая сумма) не может быть менее 600 000 000,00 (Шестьсот миллионов) рублей на все случаи и не менее 600 000 000,00 (Шестьсот миллионов) рублей на каждый отдельный страховой случай», тогда как согласно п. 44 технического задания «установлены Требования к Участнику, в том числе п.5 предусмотрены требования к страхованию: «Страховая сумма: Не менее 3 000 000,00 (трех миллионов) евро в отношении каждого случая и не менее 9 000 000 (девяти миллионов) евро в совокупности за период страхования.

Франшиза:

Не более 1% от страховой суммы.

Период страхования:

Страхование должно быть организовано по принципу "совершенного действия" (acts committed) и должно покрывать период проектирования и авторского надзора в рамках Проекта. Период заявления требований по договору страхования должен быть равен сроку исковой давности.

Расширения покрытия:

- (а) Страховая защита также должна распространяться на требования о возмещении вреда, возникшего в связи с ошибками, небрежностью или упущениями и допущенного при осуществлении проектной и архитектурной деятельности специалистами и организациями (субподрядчиками), привлекаемыми для выполнения работ по договорам субподряда, за которых страхователь несет ответственность;
- (б) Возмещаются расходы, произведенные в целях уменьшения убытков, предварительного выяснения обстоятельств наступления страхового случая, а также судебные издержки»

В связи с этими несоответствиями участнику закупки непонятны условия страхования профессиональной ответственности.

Кроме того, участник закупки, являясь членом саморегулируемой организации на выполнение проектных работ и выполнение инженерных изысканий уже является страхователем профессиональной ответственности в рамках членства СРО, в связи с чем вынужден нести двойные расходы на страхование в целях реализации проекта.

На основании вышеизложенного, просим признать жалобу обоснованной и провести внеплановую проверку. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию о закупке.

**Первый заместитель генерального директора
главный инженер**



М.Ю. Куликов