



ООО ПСК «Пульсар»

Общество с ограниченной ответственностью
Проектно-строительная компания
«Пульсар»

108811, г. Москва, п. Московский,
Киевское шоссе 22-й км., домовл.4,
стр.2, этаж 9, блок В, офис № 923В.
ИНН/КПП 9705048760/775101001
E-mail: psk.pulsar@mail.ru

РЧ-36

Исх.№ ___ от ___ 01.02.2021г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ершовского, 3 а

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Проектно-строительная компания «Пульсар»
ООО ПСК «Пульсар»
108811, г. Москва, п.Московский,
Киевское шоссе 22-км., домовл.4, стр. 2, этаж 9,
блок В, офис № 923 В.
E-mail: psk.pulsar@mail.ru

Заказчик, в отношении которого подается
жалоба:

Государственное автономное учреждение
Самарской области «Организационный центр
Спортивных мероприятий»
(ГАУ СО «ОЦСМ»)
443011, г. Самара, ул. Советской Армии,
д.253а.
электронная почта: gausport@inbox.ru

Извещение о проведении открытого конкурса
в электронной форме 32009864010

Адрес электронной площадки в информационно-
Телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.roseltorg.ru/>.

ЖАЛОБА

на положение документации открытого конкурса в электронной форме

Государственным автономным учреждением Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий» (далее – Заказчик) объявлен открытый конкурс в электронной форме

(Извещение № 32009864010) на право заключить договор оказания услуг по профессиональной уборке объектов ГАУ СО «ОЦСМ»: ФСК «Маяк», ФСК «Ипподром-Арена», УК «МТЛ Арена» (Заказ размещен и находится в открытом доступе на интернет-ресурсе: <http://zakupki.gov.ru>).

Начальная (максимальная) цена договора 28 766 725 (Двадцать восемь миллионов семьсот двадцать пять) рублей 56 коп.

Дата окончания подачи заявок: 08 февраля 2021 года в 10:00 час.

Обжалуемые положения конкурсной документации:

В соответствии с разделом 9.3. Общих положений документации о закупке в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по профессиональной уборке объектов ГАУ СО «ОЦСМ»: ФСК «Маяк», ФСК «Ипподром-Арена», УК «МТЛ Арена» (далее -- Общие положения документации), к участникам закупки предъявляются следующие дополнительные требования:

п.п.3) наличие трудовых ресурсов (наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера работников, в количестве не менее 76 (семидесяти шести) сотрудников – граждан РФ, имеющих справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и имеющим личные медицинские книжки с отметками о медосмотре и профилактических прививках).

Подтверждающий документ: информационное письмо участника закупки, копия штатного расписания участника закупки, копии трудовых договоров с работниками и (или) копии договоров гражданско-правового характера в количестве не менее 76 (семидесяти шести) договоров, копии справок об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям в количестве не менее (семидесяти шести) справок.

Положение о закупках Заказчика такого дополнительного требования к участникам закупок не содержит.

Исчерпывающий перечень документов, предъявляемых работником при заключении трудового договора установлен статьей 65 Трудового кодекса РФ. Законом прямо запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных Трудовым кодексом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Лица, осуществляющие деятельность в сфере профессиональной уборки не являются работодателями, которые при приеме работников на работу вправе потребовать от них предоставления справки о наличии (отсутствии) судимости.

Процедура получения справок о судимости урегулирована Административным регламентом МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (утв. Приказом МВД РФ от 27.09.2019 г.).

В соответствии с п. 2 указанного Административного регламента, заявителями на получение справки о судимости являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства либо их уполномоченные представители. Таким образом, получение данных справок от самого участника закупок не зависит. Их получение зависит от волеизъявления третьих лиц – работников участника закупки (лиц, оказывающих услуги по гражданско-правовому договору), что ограничивает права участника на участие в закупке.

Отсутствие у работников участника закупки справок о судимости на день подачи заявки не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку справки о судимости могут быть получены и предоставлены после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки.

Участник закупки обращался на сайт Единой электронной площадки <https://www.roseltorg.ru/> с запросом на разъяснения положений документации, которые, по нашему мнению, не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Заказчиком размещены на электронной площадке разъяснения Документации (исх. № 98 от 28.01.2021). От приведения Документации в соответствии с требованиями закона Заказчик отказался.

Доводы Заказчика в обосновании правоты своей позиции сводятся к нормам трудового законодательства, правомерность и целесообразность которых мы не оспариваем. Но между заказчиком и участником закупок, а впоследствии между Заказчиком и Исполнителем по договору не возникает трудовых правоотношений. А те, что возникают, не регулируются нормами трудового законодательства, а исключительно нормами гражданского законодательства.

Требование о наличии у работников исполнителя справок и судимости может быть правомерно, как дополнительное требование к исполнению контракта, не ограничивая число участников и не отказывая по этому мотиву в допуске к участию. Как дополнительное требование к участникам закупки, оно является необоснованным ограничением конкуренции.

В данном случае на участника закупки возлагаются дополнительные финансовые обязательства для целей принятия участия в закупке (в частности существенные затраты денежных средств и времени для нотариального оформления доверенностей от работников на получение справок о судимости) и ограничивает права участников на участие в закупке.

Заказчиком в конкурсной документации допущены противоречия:

В пункте 10 Общих положений документации установлен перечень оснований для отказа в допуске к участию в процедуре закупки. Это, в том числе, случаи 1) непредоставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений; и 2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке (а значит и дополнительным требованиям, установленным и в оспариваемом п.п. 3 пункта 9.3.).

Вместе с тем в соответствии с Методикой сопоставления и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключить договор на оказание услуг по профессиональной уборке объектов ГАУ СО «ОЦСМ»: ФСК «Маяк», ФСК «Ипподром-Арена», УК «МТЛ Арена» (Приложение № 4 к Извещению...) при оценке поданных заявок по показателю «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация)», наличие трудовых ресурсов (наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера работников, в количестве не менее 76 (семидесяти шести) сотрудников – граждан РФ, имеющих справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и имеющих личные медицинские книжки с отметками о медосмотре и профилактических прививках). В случае не предоставления соответствующих документов в объеме, предусмотренном конкурсной документацией участник получает по данному критерию 0 баллов; При этом, «Указанные выше документы предоставляются только при наличии письменного согласия работников своему работодателю на обработку их персональных данных. В случае непредставления или неполного представления сведений и документов в отношении каждой позиции настоящего показателя, заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов».

Из формулировки п.п.3 раздела 9.3. Общих положений документации, следует, наличие возможности привлечения к оказанию услуг третьих лиц – «наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера работников, в количестве не менее 76 (семидесяти шести) сотрудников». Возможность наличия договора гражданско-правового характера, как раз и означает наличие субподрядчика. Вместе с тем, в Проект Договора оказания услуг по профессиональной уборке объектов ГАУ СО «ОЦСМ»: ФСК «Маяк», ФСК «Ипподром-Арена», УК «МТЛ Арена» (Приложение № 2 к Извещению...) содержит, в том числе, следующие положения:

1.1. Исполнитель обязуется собственными силами по заданию Заказчика оказать услуги по профессиональной уборке объектов ГАУ СО «ОЦСМ»:

5.1. Исполнитель обязуется:

5.1.1. Оказать услуги, предусмотренные п. 1.1. Договора, своими силами и средствами.

5.1.2. Иметь укомплектование своего штата персоналом, в количестве не менее 82 (восемьдесят двух) человек.

Т.е. Договор не предусматривает возможности привлечения к его исполнению третьих лиц.

Раздел 9.3. Общих положений документации содержит также дополнительное требование к участникам закупки:

п.п.4) наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности).

Подтверждающих документ: письмо участника закупки с приложением соответствующих финансовых документов.

Поскольку данное положение документации о закупке не содержит конкретного перечня «соответствующих финансовых документов» прилагаемых к письму участника о наличии соответствующих финансовых ресурсов, мы также обратились за их разъяснением.

В данных заказчиком разъяснениях (исх. № 98 от 28.01.2021) Заказчик «разъясняет», что «... этот перечень документов установлен федеральным законодательством, то он не может устанавливаться или изменяться Заказчиком, и этот перечень известен Заявителю».

Наличие денежных средств на счетах не влияет на возможность надлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору. Кроме того, данный пункт документации не содержит указание на конкретный документ (документы), которые должен предоставить участник закупки в качестве приложения к своему письму (для всех одинаковый), что не исключает субъективной оценки представленных документов и нарушает принцип равноправия и справедливости.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип содержится в разделе 1.4. Положения о закупках Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ч.10 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу на положения документации открытого конкурса в электронной форме обоснованной;
2. Признать незаконными действия Заказчика - Государственного автономного учреждения Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий»;
3. Выдать предписание и обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства о закупках, приведя документацию открытого конкурса в электронной форме в соответствие с требованиями действующего законодательства и Положения о закупках заказчика.

Приложение:

1. Копия запроса о разъяснении документации;
2. Копия письма о разъяснении документации исх. № 98 от 28.01.2021;
3. Копия решения участника
4. Копия приказа о вступлении в должность

Генеральный директор

ООО ПСК
"ПУЛЬСАР"

Подписано
цифровой
подписью: ООО
ПСК "ПУЛЬСАР"
Дата: 2021.02.01
11:16:18 +03'00'

