



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.07.21 № 518314  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Комплексные инженерные системы»  
140180, Московская область,  
г. Жуковский, ул.  
Кооперативная, д. 26, каб. 316а  
pto\_censystems@mail.ru

Заказчик:

ПАО «Газпром  
газораспределение Уфа»  
РБ, г. Уфа, ул. 40 Лет Октября,  
14  
bashkirgaz@bashkirgaz.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1365/2021  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе ООО «Комплексные инженерные системы» (от 02.07.2021 вх.№10945) на действия заказчика – ПАО «Газпром газораспределение Уфа» при проведении закупки на выполнение работ по техническому диагностированию и экспертизы промышленной безопасности подземных стальных газопроводов на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа», номер извещения: №3211026074, размещено на официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ООО «Комплексные инженерные системы» и представители ПАО «Газпром газораспределение Уфа» вправе явиться на рассмотрение жалобы 13.07.2021 в 11 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части

0212064

заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 13.07.2021 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6536796152>.**

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-girfanov@fas.gov.ru).**

Приложение: копия жалобы на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Офис: 140180, Московская обл.,  
г. Жуковский, ул. Кооперативная, 26 каб. 316А  
Тел./факс (4922) 77-80-66  
Почтовый адрес: 600021, г. Владимир, а/я 6  
E-mail: pto\_censystems@mail.ru

**КОМПЛЕКСНЫЕ  
ИНЖЕНЕРНЫЕ  
СИСТЕМЫ** технические системы

Исх. № 354/21 от 01.07.2021 года

**Руководителю  
УФАС по Республике Башкортостан**

450008, г.Уфа, ул.Пушкина, д.95

**Заявитель : Общество с ограниченной  
ответственностью «Комплексные инженерные  
системы»**

Юридический адрес: 140180, Московская область, г.

Жуковский, ул. Кооперативная, д. 26, каб. 316а,

Почтовый адрес: 600021, г. Владимир, а/я 6,

Тел./факс 8 (4922) 77-80-66,

e-mail: pto\_censystems@mail.ru

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов, оператора  
электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при проведении  
Открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110326074 на оказание  
услуг на Выполнение работ по техническому диагностированию и экспертизе  
промышленной безопасности подземных стальных газопроводов на объектах ПАО  
«Газпром газораспределение Уфа»**

**Заказчик:** Акционерное общество «Газпром газораспределение Уфа» (сокращенно АО  
"Газпром газораспределение Уфа"), г. Уфа, ул. 40 Лет Октября, 14 Контакты:  
,e-mail: bashkirgazi@bashkirgaz.ru

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной  
ответственностью «Комплексные инженерные системы», ИНН 3328465940, Юридический  
адрес: 140180, Московская область, г. Жуковский, ул. Кооперативная, д. 26, каб. 316а,  
Почтовый адрес: 600021, г. Владимир, а/я 6, контактное лицо:  
e-mail: pto\_censystems@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
Официальный сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), сайт электронной площадки <http://etp.gpb.ru>

**Номер извещения: № 3211026074**

**Наименование запроса предложений:** Выполнение работ по техническому  
диагностированию и экспертизе промышленной безопасности подземных стальных  
газопроводов на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме: 27.05.2021 г.

Описание обжалуемых действий (бездействий) заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

1

Требования ч. 2 п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом

1)

ООО «Комплексные инженерные системы» была подана заявка на участие в Открытом конкурентном отборе в электронной форме № 32110326074 на Выполнение работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности подземных стальных газопроводов на объектах ПАО «Газпром газораспределение Уфа» с ценовым предложением 11 802 635,92 рублей (без НДС).

По запросу Заказчика № 22-01-18/9298 от 21.06.2021 года участником ООО «Комплексные инженерные системы» 22.06.2021 года было предоставлено обоснование цены заявки, раскрывающее трудоемкость и стоимость выполнения отдельных видов услуг (работ).

Комиссия по осуществлению конкурентного отбора ООО «Газпром межрегионгаз» отклонило заявку ООО «Комплексные инженерные системы» в связи с несоответствием п.10 раздела 1 методики анализа, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Конкурентного отбора и 2.11.7 документации о Конкурентном отборе.

ООО «Комплексные инженерные системы» в качестве обоснования предлагаемой цены представило необходимые документы, а также расчет, подтверждающий возможность участника закупки осуществить услуги по цене 11 802 635,92 рублей (без НДС).

Учитывая отсутствие законодательно закрепленного перечня документов, предоставляемых участниками Конкурентного отбора в качестве обоснования предлагаемой цены контракта, отклонение заявки Участника 3 ООО «Комплексные инженерные системы» на участие в Конкурентном отборе Комиссией по осуществлению конкурентного отбора ООО «Газпром межрегионгаз» является незаконным.

ООО «КИС» предоставило расчет по форме ценового предложения (форма 1.1), где столбцы 6, 7, 8, 9 (рассчитываются в процентном соотношении от общей стоимости работ) являются обоснованием цены заявки, раскрывающее стоимость выполнения отдельных видов услуг (работ) в составе каждого раздела ценового предложения (форма 1.1), предусмотренных проектом договора (Приложение 1 к документации о конкурентном отборе) и технической частью (Приложение 2 к документации о конкурентном отборе).

Все остальные способы обоснования цены заявки, раскрывающие стоимость выполнения отдельных видов услуг (работ) в составе каждого раздела ценового предложения (форма 1.1), предусмотренных проектом договора (Приложение 1 к документации о конкурентном отборе) и технической частью (Приложение 2 к документации о конкурентном отборе) являются некорректными, так как заказчик не предоставил в КД конкретную форму их

раскрытия и они не регламентируются прейскурантами, базовыми ценами, методиками определения стоимостей (и др. документами определения стоимостей).

Еще один довод в невозможности обоснования:

- ниже приведен раздел технической части (Приложение 1 к документации о конкурентном отборе). Заказчик просит привести ценовое обоснование отдельных видов услуг (работ), это следующие пункты (2.1.1., 2.1.2., 2.2.1., 2.3.1., 2.3.2., 2.3.3., 3.1., 3.2., 3.3., 3.4., 4.1., 4.2.), выделенных цветом в таблице, что категорически нельзя сделать, без п. 1.3 Разработка и утверждение программы технического диагностирования где исполнителями работ и услуг являются и Исполнитель и Заказчик, именно п. 1.3. подразумевает раскрытие количественных характеристик отдельных видов работ (например п. 2.3.2. Проведение ультразвукового контроля сварных соединений и ультразвуковой толщинометрии стенок труб газопроводов - Заказчиком не уточнен объем работ (количество точек для проведения УК на 1 погонный метр) и др.).

Приложение № 1

к Договору № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ (РАБОТ)

по техническому диагностированию и экспертизе

промышленной безопасности надземных газопроводов

Перечень услуг (работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности надземных газопроводов разработан с учетом требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 (зарегистрирован в Минюсте России 11.12.2020 г., регистрационный № 61391), Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 (зарегистрирован в Минюсте России 30.12.2020, регистрационный № 61962); «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 (с изменениями); ГОСТ Р 54983-2012 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»; «Методика технического диагностирования надземных газопроводов», согласованная с управлением по надзору на общепромышленных опасных производственных объектах Ростехнадзора от 31.08.2004 № 03-04-11/131.

Вид услуг (работ)	Отчетный материал	Исполнители услуг (работ)		Комментарий Участника
		Исполнитель	Заказчик	
1. Анализ технической документации				

1.1 Предоставление проектной, исполнительной и эксплуатационной документации в объеме, указанном в приложениях Г, И, п 5.6. ГОСТ Р 54983-2012, «Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация»	Проектная, исполнительная, эксплуатационная документация по каждому из объектов экспертизы		+	
1.2 Анализ технической документации (проектной, исполнительной и эксплуатационной) с целью получения информации о газопроводе и опорах, условиях прокладки и эксплуатации в объеме данных, предусмотренных в техническом эксплуатационном паспорте. Составление акта анализа технической документации надземного газопровода	Акт анализа технической документации надземного газопровода	+	-	
1.3 Разработка и утверждение программы технического диагностирования	Программа	+	+	
<b>2. Диагностирование надземного газопровода</b>				
2.0. Обеспечение доступа к трассам диагностируемых газопроводов	-			+
<b>2.1. Визуальный контроль</b>				
2.1.1 Проверка соответствия фактического состояния прокладки газопровода и установки опор проекту и нормативной документации	Схема газопровода	+		Невозможно обосновать стоимость
2.1.2. Проведение визуального контроля надземного газопровода (поверхности металла, сварных соединений, опор и их конструкции)	Акт по результатам диагностирования и определения технического состояния надземного газопровода	+		Невозможно обосновать стоимость
<b>2.2. Измерительный контроль</b>				
2.2.1. Проведение измерительного контроля надземного газопровода (определение размеров и мест расположения дефектов)	Акт по результатам диагностирования и определения технического состояния надземного газопровода	-		Невозможно обосновать стоимость
<b>2.3. Приборный контроль</b>				
2.3.1. Проверка надземного газопровода приборным методом на герметичность	Акт по результатам диагностирования и определения технического состояния надземного газопровода	-		Невозможно обосновать стоимость. Заключено не уточнен объем работ (количество точек для проверки)
2.3.2 Проведение ультразвукового контроля сварных соединений и ультразвуковой толщинометрии стенок труб газопроводов	Акт по результатам диагностирования и определения технического состояния надземного газопровода	+		Невозможно обосновать стоимость. Заключено не уточнен объем работ (количество точек для проведения УК на 1 погонный метр)

2.3.3. Замер твердости и определение механических свойств материала труб газопроводов (σВ и σТ)	Акт по результатам диагностирования и определения технического состояния надземного газопровода			Невозможно обосновать стоимость. Заказчиком не уточнен объем работ (количество точек для замера на 1 км)
3. Определение фактического технического состояния газопровода и определение остаточного срока службы надземного газопровода				
3.1. Определение фактического технического состояния газопровода и установление остаточного срока службы	Протокол установления остаточного срока службы надземного газопровода			Невозможно обосновать стоимость
3.2. Принятие решения о допустимости дальнейшей безопасной эксплуатации газопровода до прогнозируемого его перехода в предельное состояние	Протокол установления остаточного срока службы надземного газопровода			Невозможно обосновать стоимость
3.3. Установление остаточного срока службы газопровода	Протокол установления остаточного срока службы надземного газопровода			Невозможно обосновать стоимость
3.4. Оформление отчета по результатам технического диагностирования газопровода	Акт по результатам диагностирования и определения технического состояния надземного газопровода			Невозможно обосновать стоимость
4. Оформление заключения экспертизы промышленной безопасности по результатам технического диагностирования газопровода				
4.1. Оформление акта о проведении работ по техническому диагностированию	Акт по результатам проведения технического диагностирования надземного газопровода			Невозможно обосновать стоимость
4.2. Подготовка экспертного заключения в соответствии с Выдача заключения Заказчику	Заключение экспертизы промышленной безопасности			Невозможно обосновать стоимость
4.3. Направление экспертного заключения в территориальный орган Ростехнадзора для внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности			+	
Условные обозначения. + ответственный за оказание услуг (выполнение работ)				

После запроса Заказчика, также было предоставлено обоснование цены заявки раскрывающее трудоемкость выполнения услуг (работ).

Стоит обратить внимание, что Заказчиком не обоснована НЦМК, в соответствии с чем ООО «КИС» предоставило обоснование в форме калькуляции, где требование обоснования цены заявки, раскрывающее стоимость выполнения отдельных видов услуг (работ) было полностью соблюдено – расчет стоимости был представлен в виде таблицы с содержанием следующей информации: наименование объекта, единица измерения, количество, цена за единицу без учета НДС, цена за единицу с учетом НДС, сумма без учета НДС, сумма с учетом НДС, всего.

Считаем, что ООО «КИС» предложило лучшие стоимостные условия исполнения выполнения договора (также в заявке соблюдено одно из основополагающих условий Заказчика – сроки выполнения работ), чем участник конкурса, который признан победителем со стоимостью превышающей цену ООО «КИС» в 1,5 раза.

Соответственно, отклонение заявки Участника 3 ООО «Комплексные инженерные системы» на участие в Конкурентном отборе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги, не соответствующей требованиям конкурсной документации, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, является незаконным, повлекшим ограничение конкуренции.

2)

В Разделе 2 «Оценка и сопоставление заявок Участников Конкурентного отбора» Приложения 3 «Методика анализа, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников конкурентного отбора» к Документации о конкурентном отборе, утвержденной Распоряжением ООО «Газпром межрегионгаз» от «27» мая 2021 г. № ФГ-110, Заказчиком установлен нестоимостный подкритерий оценки заявок Участников: качество работ (услуг) (Наличие сертификата СДС Газсерт применительно к выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом закупки) с весомостью 0,40 баллов.

Система добровольной сертификации Газсерт создана АО «Газпром газораспределение».

Добровольное подтверждение соответствия в Системе Газсерт не является обязательным требованием для организаций, осуществляющих оказание услуг (выполнение работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности опасных объектов.

Наличие у Участника конкурентного отбора сертификата соответствия СДС Газсерт не предоставляет для Заказчика дополнительных гарантий, что услуги по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности будут выполнены в строгом соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов с надлежащим качеством.

Включение Заказчиком указанного нестоимостного подкритерия в требования, предъявляемые к Участникам конкурентного отбора, влечет ограничение добросовестной конкуренции с целью допустить конкретных участников к участию в закупке, развитие коррупции и других злоупотреблений (картельный сговор).

Сертификаты СДС Газсерт на территории России получили лишь 7 организаций в течение двух месяцев до момента опубликования извещения о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме №32110326074: ООО «Центр экспертизы промышленной безопасности», АО «Головной научно-исследовательский и проектный институт по распределению и использованию газа «Гипронигаз», ООО «ГазТехЭксперт», АО НДЦ НПФ «Русская лаборатория», ООО «Технология», ООО НПО «Экспертгаз», ООО «ДИАТЭК».

Отсутствие добровольной сертификации Газсерт поставило остальных участников конкурентного отбора в проигрышное состояние, так как указанный нестоимостный подкритерий оценивается выше остальных подкритериев и кардинально влияет на общую оценку, поскольку составляет 40%, но не влияет на качество выполнения услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности.

Вышеуказанное свидетельствует об ограничении добросовестной конкуренции с целью допустить конкретных участников к участию в закупке, развитие коррупции и других злоупотреблений (картельный сговор).

Действия Заказчика направлены на обеспечение победы определенной группы участников, которые оформили сертификаты СДС Газсерт.



Данный факт подтверждается итоговым протоколом №22-02-27/110-2 конкурентного отбора № 110/КО/27.05.2021 на оказание услуг (выполнение работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности от 22.06.2021 года, согласно которому победителем определен Участник 2 который предложил предложение — 24047061,15 руб. (без НДС), поскольку получил самую высокую оценку нестоимостного критерия 39,81 баллов за наличие сертификата СДС Газсерт, которое создало ему преимущество перед другими участниками конкурентного отбора.

2

**Требования ч. 3 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которой Заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.**

Стоимость работ Победителя закупки составляет 24 047 061,15 руб. (без НДС);

Стоимость работ ООО «Комплексные инженерные системы» составляет 11 802 635,92 руб.(без НДС).

Соответственно, Заказчиком нарушена норма, предусмотренная ч. 3, п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь вышеизложенным,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия комиссии по осуществлению конкурентного отбора ООО «Газпром межрегионгаз» по отклонению заявки Участника 3 — ООО «Комплексные инженерные системы» в связи с несоответствием требованиям документации о Конкурентном отборе в электронной форме № 32110326074;

2. Отменить итоговый протокол №22-02-27/110-2 конкурентного отбора № 110/КО/27.05.2021 в электронной форме № 32110326074 на оказание услуг (выполнение работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности от 22.06.2021 года;

3. Обязать Заказчика исключить из Раздела 2 «Оценка и сопоставление заявок Участников Конкурентного отбора» Приложения 3 «Методика анализа, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников конкурентного отбора» к Документации о конкурентном отборе, утвержденной Распоряжением ООО «Газпром межрегионгаз» от «27» мая 2021 г. № ФГ-110, квалификационные требования к участникам закупки в виде наличия сертификата СДС Газсерт применительно к выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом закупки, при проведении Открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32110326074 на оказание услуг (выполнение работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности;

4. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию в части порядка оценки и сопоставления заявок;

5. Обязать Заказчика пересмотреть результаты открытого конкурентного отбора № 32110326074 и пересчитать баллы;

6. Приостановить заключение договора между Заказчиком АО «Газпром газораспределение Владимир» и победителем конкурентного отбора Участником 2.

#### **Приложение:**

1. Документация - конкурентный отбор в электронной форме №32110326074: оказание услуг (выполнение работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности. на 48л. в 1 экз.;

2. Приложение 3 – Методика анализа, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников конкурентного отбора на 6 л. в 1 экз.;
3. Письмо Заказчика №22-01-18/9298 от 21.06.2021 г. на 1 л. в 1 экз.;
4. Ценовое предложение ООО «Комплексные инженерные системы» от 10.06.2021 г. на 1 л. в 1 экз.;
5. Плановая калькуляция ООО «Комплексные инженерные системы» №1 от 22.06.2021 года на 2 л. в 1 экз.;
6. Итоговый протокол №22-02-27/110-2 конкурентного отбора №110/КО/27.05.2021 на оказание услуг (выполнение работ) по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности от 22.06.2021 г. на 2 л. в 1 экз.;
7. Заверенная копия Решения № 33 АА 1673050 от 30.04.2021 единственного участника ООО «Комплексные инженерные системы» на 1 л. в 1 экз.;
8. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Комплексные инженерные системы» на 1 л. в 1 экз.;
9. Выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-21- 167728269 от 01.07.2021 года на 23 л. в 1 экз.

Генеральный директор  
ООО «Комплексные инженерные системы»