



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Совет депутатов Симского городского
поселения Ашинского района
Челябинской области

ул. Свердлова, 1, г. Сим, Челябинская
область, 456020

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 19-07/22
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«30» октября 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) по результатам рассмотрения заявления ООО «Альфа-Ч», направленного Ашинской городской прокуратурой, на действия Совета депутатов Симского городского поселения (далее — Совет депутатов) по принятию Решения № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения», а также действия Администрации Симского городского поселения (далее — Администрация) по заключению договора аренды с АО «Челябоблкоммунэнерго» в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения установлено следующее.

Советом депутатов принято Решение № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения», согласно которому в связи с истечением срока концессионного соглашения № 1 от 12.09.2017, на время подготовки и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения, Администрации необходимо передать в аренду АО «Челябоблкоммунэнерго» муниципальное имущество сроком на 11 месяцев.

Администрацией заключен договор аренды муниципального имущества б/н от 15.06.2023 (далее — Договор аренды) с АО «Челябоблкоммунэнерго» в отношении:

- объекты теплоснабжения, расположенные по адресу: Челябинская область, г. Сим, ул. Пушкина, д. 1;
- объекты теплоснабжения, расположенные по адресу: Челябинская область, г. Сим, ул. 40 лет Октября, д. 60.

На основании пункта 1.1 Договора аренды Администрацией осуществлена передача АО «Челябоблкоммунэнерго» во временное владение и пользование недвижимого



имущества — объектов инженерной (коммунальной) инфраструктуры, предназначенных для осуществления деятельности по предоставлению услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения населению и иным потребителям.

В соответствии с пунктом 1.2 Договора аренды данный договор заключен на период подготовки и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, на срок 11 месяцев.

Сведений о том, что АО «Челябоблкоммунэнерго» является лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, и передаваемое имущество по Договору аренды является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, не предоставлено, антимонопольным органом не получено.

Согласно выписке из ЕГРН объектам теплоснабжения, расположенным по адресу: Челябинская область, г. Сим, ул. Пушкина, д. 1, присвоены кадастровые номера: 74:03:0814009:84; 74:03:0814009:103, дата ввода объектов в эксплуатацию — 1986 г. и 1983 г. соответственно.

Согласно выписке из ЕГРН объектам теплоснабжения, расположенным по адресу: Челябинская область, ул. 40 лет Октября, д. 60 присвоены кадастровые номера: 74:03:0804019:19; 74:03:0000000:2328, дата ввода объектов в эксплуатацию — 1980 г., сведения о дате ввода второго объекта в эксплуатацию отсутствуют.

Из письменных пояснений Администрации следует, что на территории Симского городского поселения находятся три хозяйствующих субъекта, которые осуществляют (имеют возможность осуществлять) деятельность по теплоснабжению, а именно:

1. АО «Челябоблкоммунэнерго», ИНН: 7447019075, г. Челябинск, ул. Кожзаводская;
2. ООО «Уральская теплоэнергетическая компания», ИНН: 7448151090, г. Челябинск, ул. Солнечная, 7;
3. ПАО «Ростелеком», ИНН: 7077049388, г. Санкт-Петербург, Муниципальный округ Смольнинское, наб. Синопская, 14А.

Из письменных пояснений Совета депутатов следует, что проект решения «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения» инициирован Администрацией на основании письма АО «Челябоблкоммунэнерго».

Проект решения был рассмотрен, после чего Советом депутатов принято Решение № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения», согласно которому Администрации необходимо передать в аренду АО «Челябоблкоммунэнерго» муниципальное имущество сроком на 11 месяцев.

Порядок передачи прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения регламентирован Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

С момента вступления в силу Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Закона о теплоснабжении.

Согласно части 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или

муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Закона о концессионных соглашениях, а в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем также случаев, предусмотренных статьями 51, 52, 52.1 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, с 01.01.2015 передача в пользование объектов теплоснабжения (срок эксплуатации которых более 5 лет) может быть осуществлена собственником исключительно на основании концессионного соглашения.

В соответствии с письменными пояснениями Администрации с 2017 по 2023 год в рамках концессионного соглашения теплоснабжение и горячее водоснабжение на территории Симского городского поселения осуществляло АО «Челябоблкоммунэнерго».

В Администрацию 26.12.2022 поступила частная инициатива АО «Челябоблкоммунэнерго» о заключении концессионного соглашения. Администрация обратилась в Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее — МТРИЭ) для согласования долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения Симского городского поселения. После неоднократных отказов МТРИЭ и исправлений проекта концессионного соглашения АО «Челябоблкоммунэнерго» 13.04.2023 МТРИЭ согласованы долгосрочные параметры регулирования и метод регулирования, содержащиеся в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения Симского городского поселения. На основании чего, в соответствии со

статьей 37 Закона о концессионных соглашениях Администрацией принято Постановление № 97 от 11.04.2023 «О возможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения». Извещение № 22000051180000000023 о принятии заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения, опубликовано 17.04.2023. Заявка о готовности участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения от ООО «Альфа-Ч» поступила 26.05.2023. В результате комиссией составлен протокол б/н от 05.06.2023, согласно которому комиссия пришла к решению, что заявка, предоставленная ООО «Альфа-Ч» соответствует требованиям Закона о концессионных соглашениях, и рекомендовала Администрации провести конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения. АО «Челябоблкоммунэнерго» обратилось в Администрацию с предложением заключения Договора аренды на срок — до заключения концессионного соглашения с победителем торгов. Администрация выступила на Совете депутатов с проектом решения «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения». После принятия Советом депутатов Решения № 159 от 09.06.2023 между Администрацией и АО «Челябоблкоммунэнерго» заключен Договор аренды.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Установленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Создание конкретному хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности является достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства, в частности, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена,

потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Положения данной нормы части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции направлены, в том числе на защиту неопределенного круга лиц.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества на конкурентной основе позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона, в частности в случаях установления органами публичной власти и иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Действия Совета депутатов, выразившиеся в принятии Решения № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения», а также действия Администрации, выразившиеся в заключении Договора аренды с АО «Челябоблкоммунэнерго», не соответствуют частям 1, 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, приводят и (или) могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему субъекту - АО «Челябоблкоммунэнерго», что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 8 указанной нормы.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц

(хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях Совета депутатов, выразившихся в принятии Решения № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения», признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 8 указанной нормы, Челябинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, предупреждает Совет депутатов о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, **в срок до 01 мая 2024 года** Совету депутатов необходимо совершить действия, направленные на устранение причин и условий способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принять меры по устранению последствий такого нарушения путем:

1) отмены Решения № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения»;

2) информирования Администрации о принятии решения об отмене Решения № 159 от 09.06.2023 «О сдаче в аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Симского городского поселения».

Руководитель

А.А. Козлова

Место для подписи

Для улучшения качества работы с обращениями граждан и организаций можете оставить свой отзыв или предложения в форме обратной связи на официальном сайте ФАС России, пройдя по ссылке: <http://vote.fas.gov.ru/poll01/>

Исп.Бедель А.А.
тел.8(351)265-93-79

2023-16795