



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Администрация Мирненского сельского
поселения

ул. Ленина, 12, п. Мирный, Сосновский
район, Челябинская область, 456514
amirselpo@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 23-07/23
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«13» декабря 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) на основании материалов, поступивших из Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией Мирненского сельского поселения (далее — Администрация) при передаче муниципального имущества ООО «Велл-Ком», установлено следующее.

Между Администрацией и ООО «Велл-Ком» заключен договор поручения на управление муниципальными системами коммунальной инфраструктуры №1 от 01.04.2019 (далее — Договор поручения № 1 от 01.04.2019).

Целевое назначение: осуществление управления муниципальными системами коммунальной инфраструктуры, обеспечивающими бесперебойное производство коммунальных услуг для потребителей, находящихся на территории Мирненского сельского поселения.

Перечень передаваемого имущества установлен Приложением № 1 к Договору поручения № 1 от 01.04.2019.

В соответствии с пунктом 6.1 Договора поручения № 1 от 01.04.2019 данный договор заключен до 01.03.2020.

Пунктом 6.3 Договора поручения № 1 от 01.04.2019 установлено, что если за 30 дней до истечения срока действия настоящего договора ни одна из сторон не заявила о своем желании его расторгнуть, договор считается пролонгированным на тот же срок на тех же условиях.

Между Администрацией и ООО «Велл-Ком» заключен договор поручения на управление муниципальными системами коммунальной инфраструктуры №1 от 10.01.2022 (далее — Договор поручения № 1 от 10.01.2022).



2023-19548

Целевое назначение: осуществление управления муниципальными системами коммунальной инфраструктуры, обеспечивающими бесперебойное производство коммунальных услуг для потребителей, находящихся на территории Мирненского сельского поселения.

Перечень передаваемого имущества установлен Приложением № 1 к Договору поручения № 1 от 10.01.2022.

В соответствии с пунктом 6.1 Договора поручения № 1 от 10.01.2022 данный договор заключен до 09.01.2023.

Пунктом 6.3 Договора поручения № 1 от 10.01.2022 установлено, что если за 30 дней до истечения срока действия настоящего договора ни одна из сторон не заявила о своем желании его расторгнуть, договор считается пролонгированным на тот же срок на тех же условиях.

Между Администрацией и ООО «Велл-Ком» заключен договор поручения на управление муниципальными системами коммунальной инфраструктуры №1 от 10.01.2023 (далее — Договор поручения № 1 от 10.01.2023).

Целевое назначение: осуществление управления муниципальными системами коммунальной инфраструктуры, обеспечивающими бесперебойное производство коммунальных услуг для потребителей, находящихся на территории Мирненского сельского поселения.

Перечень передаваемого имущества установлен Приложением № 1 к Договору поручения № 1 от 10.01.2023.

В соответствии с пунктом 6.1 Договора поручения № 1 от 10.01.2023 данный договор заключен до 09.01.2024.

Пунктом 6.3 Договора поручения № 1 установлено, что если за 30 дней до истечения срока действия настоящего договора ни одна из сторон не заявила о своем желании его расторгнуть, договор считается пролонгированным на тот же срок на тех же условиях.

Согласно части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется

только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Закона о концессионных соглашениях, а в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем также случаев, предусмотренных статьями 51, 52, 52.1 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, права на объекты водоснабжения, водоотведения, дата ввода в эксплуатацию которых более 5 лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта и (или) системы из числа указанных выше объектов и (или) систем не может быть определена, могут быть переданы только по концессионному соглашению, заключенному по итогам проведения конкурентных процедур, за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

В силу изложенного, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами водоснабжения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

Согласно выпискам из ЕГРН сведения о дате ввода в эксплуатацию имущества, переданного по Договору поручения № 1 от 01.04.2019, Договору поручения № 1 10.01.2022, Договору поручения № 1 от 10.01.2023 — отсутствуют.

Следовательно, муниципальные системы коммунальной инфраструктуры, переданные Администрацией по Договору поручения № 1 от 01.04.2019, Договору поручения № 1 10.01.2022, Договору поручения № 1 от 10.01.2023 ООО «Велл-Ком», может быть передано во владение и (или) пользование только по концессионному соглашению.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Установленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Создание конкретному хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности является достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства, в частности, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Положения данной нормы части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции направлены, в том числе на защиту неопределенного круга лиц.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества на конкурентной основе позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в частности в случаях установления органами публичной власти и иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело

подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длительном нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При этом несоблюдение порядка заключения концессионных соглашений не является длительным нарушением, соответственно, вопрос заключения Договора поручения № 1 от 01.04.2019 не может быть рассмотрен антимонопольным органом по истечении сроков давности.

Действия Администрации по передаче муниципальных систем коммунальной инфраструктуры путем заключения Договора поручения № 1 от 10.01.2022, Договора поручения № 1 от 10.01.2023 в нарушение частей 1, 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении приводят и (или) могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему субъекту — ООО «Велл-Ком», что противоречит пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Администрации по предоставлению муниципального имущества с нарушением требований действующего законодательства признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, предупреждает Администрацию о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, **в срок до 01 мая 2024 года** Администрации необходимо совершить действия, направленные на устранение причин и условий способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принять меры по устранению последствий такого нарушения путем:

1) принятия мер по возврату муниципального имущества — объектов водоснабжения, переданных ООО «Велл-Ком» по Договору поручения № 1 от 10.01.2023, в муниципальную казну;

2) принятия мер, направленных на устранение причин и условий нарушения антимонопольного законодательства, путем обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства при предоставлении во владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам муниципального имущества — объектов водоснабжения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов (подписанный акт приема-передачи

имущества, подтверждающего возврат объектов водоснабжения в муниципальную казну; документы, подтверждающие передачу имущества – объектов водоснабжения во владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам, в соответствии с требованиями действующего законодательства, с приложением соответствующего извещения (с указанием сайта и даты размещения), протоколов, заключенного концессионного соглашения).

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель

А.А. Козлова

Место для подписи

Исп.Бедель А.А.
тел.8(351)265-93-79