



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: fo33@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Оператор электронной площадки: ЗАО «Единая электронная торговая площадка»
www.roseltorg.ru

Заказчик: МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба»
улица Михайловская, д.24, г.Владимир, 600009

Уполномоченный орган: Управление муниципального заказа администрации города Владимира
ул. Горького, д.40, г.Владимир, 600017

Заявитель: ООО «Масленница»

Кудринское шоссе, д.6, офис 415, г.Пушкино, Московская область,
141201

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/48-337/2022**

25 мая 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.05.2022г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Масленница» (далее заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку молока и молочной продукции для нужд МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба» (№ закупки 0328300032822000390) в присутствии представителя уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации города Владимира Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/48-337/2022 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

18.05.2022 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Масленница» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку молока и молочной продукции для нужд МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба» (№ закупки 0328300032822000390).

По мнению заявителя, заявке ООО «Масленница» на участие в указанном электронном аукционе было необоснованно отказано по следующим основаниям: пункт 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктом 2 и 3 части 6 статьи 43 № 44-ФЗ), несоответствие таких информации и

документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: пункт 1 части 12 статьи 48, часть 1 статьи 31, подпункт «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт «о» раздела 1.1 Приложения № 4 к извещению об осуществлении закупки. В составе заявки не в полном объеме представлена декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Между тем, участником представлена декларация, которая содержит всю исчерпывающую информацию и ранее такая декларация принималась другими заказчиками в иных процедурах.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать аукционной комиссии предписание об устранении допущенных правонарушений, провести проверку аукционной документации.

В обосновании правомерности действия уполномоченного органа представитель управления муниципального заказа администрации г.Владимира пояснил следующее.

Согласно подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон) члены комиссии по осуществлению закупки рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1-8 части 12 статьи 48 Федерального закона.

Пункт 1 части 12 статьи 48 Федерального закона содержит в своем составе указание о том, что заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона заявка на участие в закупке должна содержать в своем составе декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-5,7-11 части 1 статьи 31 Федерального закона.

В соответствии с указанными нормами в составе извещения о проведении рассматриваемой закупки в разделе 23 были установлены требования к участникам закупки, предусмотренные перечисленными выше пунктами части 1 статьи 31 Федерального закона.

Кроме того, в составе извещения об осуществлении закупки содержится приложение № 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», в котором, в пункте «о» раздела 1.1 продублировано положение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 в редакции «декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ».

С учетом перечисленных выше норм Федерального закона и положений извещения об осуществлении закупки Заявитель жалобы был обязан представить декларацию о своем соответствии по всем позициям, указанным в пунктах 2-10 раздела 23 извещения об осуществлении закупки.

В связи с тем, что предоставленная Заявителем жалобы декларация не соответствовала установленным требованиям, комиссия была обязана принять решение об отклонении рассматриваемой заявки, что и было сделано.

В отношении пункта 1 раздела 23 извещения об осуществлении закупки, на который ссылается Заявитель считает возможным отметить, что данный пункт в своей редакции: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: не установлено» в полной мере соответствует положениям пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, т.к. данная норма закона говорит о требованиях связанных с наличием у участника закупки тех или иных разрешительных документов, а именно лицензий, свидетельств участия в СРО и т.д., необходимых, согласно действующему законодательству Российской Федерации, лицу для осуществления поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, являющихся предметом закупки.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и просит признать жалобу ООО «Масленница» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.04.2022 на официальном сайте в Единой Информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку молока и молочной продукции для нужд МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба» (№ закупки 0328300032822000390).

Начальная (максимальная) цена контракта 734 470,00 рублей.

Согласно подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон) члены комиссии по осуществлению закупки рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1-8 части 12 статьи 48 Федерального закона.

Пункт 1 части 12 статьи 48 Федерального закона содержит в своем составе указание о том, что заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона заявка на участие в закупке должна содержать в своем составе декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-5,7- 11 части 1 статьи 31 Федерального закона.

В соответствии с указанными нормами в составе извещения о проведении рассматриваемой закупки в разделе 23 были установлены требования к участникам закупки, предусмотренные перечисленными выше пунктами части 1 статьи 31 Федерального закона.

В составе извещения об осуществлении закупки содержится приложение № 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», в котором, в пункте «о» раздела 1.1 продублировано положение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 в редакции «декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что представленная в составе заявки ООО «Масленница» на участие в электронном аукционе декларация (заявление) о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным п.3-5, 7, 7.1, 9, 10, 11 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ, не в полном объеме соответствует требованиям вышеуказанных норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений извещения о проведении электронного аукциона.

В частности ООО «Масленница» продекларировало, что участник закупки не является офшорной компанией.

Вместе с тем, пунктом 9 раздела 23 «Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям», пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено следующее требования к участникам закупки: «участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества».

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «Масленница» не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и извещения о проведении электронного аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Масленница» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку молока и молочной продукции для нужд МБУ «Детско-юношеский центр отдыха «Дружба» (№ закупки 0328300032822000390) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.