

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ
КОМПАНИЯ ПЛАКАТ»

Юридический адрес: 603022, г. Нижний Новгород,
ул. 1-я Оранжевая, 28А, офис №9

Эл.почта: maltsev@placat.ru

Тел./факс: 8 920 111 29 57

Заказчик (организатор торгов для собственных
нужд): ГПКК «Красноярскавтотранс»

Место нахождения: 660049, г. Красноярск, ул.
Парижской Коммуны, д. 33, 8-й этаж, оф.820-829,
тел: +7 (391) 227-00-46, e-mail:
info@krasautotrans.ru

Почтовый адрес: 660000, г. Красноярск, а/я
25286, тел: +7 (391) 227-00-46

Адрес электронной почты: env@krasautotrans.ru

Телефоны и контактные лица: По вопросам
проведения процедуры: Ерошевич Никита
Вячеславович, тел. +7 (391) 227-00-46.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

«03» марта 2021 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение № 32110047050 о проведении запроса котировок на поставку персонализированных пластиковых карт, с нанесенным графическим изображением (Социальная карта).

Согласно п.п. 6 п. 2.1.1 Документации - 2.1. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать: б) Решение об одобрении сделки с заинтересованностью (либо копия такого решения), если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение Договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке является сделкой с заинтересованностью; или письменное подтверждение, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью, и/или не подлежит одобрению соответствующим органом управления участника.

В тоже время, законодательство Российской Федерации освобождает от режима совершения сделок с заинтересованностью в предусмотренных случаях. Так, согласно п. 7 ст. 45 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" Положения настоящей статьи не применяются: к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Общество с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» является участником, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц и Решением №5 единственного участника от «28» июня 2018 года о назначении на должность Директора.

«11» марта 2021 года ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» была подана заявка на участие в данной процедуре. Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1997750 от 12.03.2021 г. заявка ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» была признана не соответствующей требованиям ввиду непредставления документации в соответствии с п.п. 6 п. 2.1.1 Документации - 2.1. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать: б) Решение об одобрении сделки с заинтересованностью (либо копия такого решения), если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение Договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке является сделкой с заинтересованностью; или письменное подтверждение, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью, и/или не подлежит одобрению соответствующим органом управления участника.

Общество с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» считает решение Заказчика (организатора торгов для собственных нужд) ГПКК «Красноярскавтотранс» незаконным, что поддерживается, в том числе, судебной практикой и практикой ФАС.

Из решения Арбитражного суда г. Москвы от 19.07.2017 по делу N А40-69262/17-93-622 следует, что в ФАС России поступила жалоба на действия (бездействие) заказчика. Из материалов дела следует, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.02.2017 N 317 заявке Заявителя отказано в допуске на основании подпункта "а" пункта 10.9.4 подраздела 10.9 раздела 10 главы 5 Положения о закупке, в нарушении требований, установленных подпунктом 9 пункта 8 Информационной карты Документации.

Подпунктом 9 пункта 8 Информационной карты Документации установлено требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно наличие в составе заявки участника закупки решения о согласии на совершение сделки с заинтересованностью либо копии такого решения, если для участника закупки исполнение договора, заключаемого по итогам проведения закупки, или предоставление обеспечения заявки, обеспечения исполнения обязательств по договору является сделкой с заинтересованностью, либо информации о том, что данная сделка для такого участника закупки не является сделкой с заинтересованностью, или письма о том, что на указанную(-ые) сделку(-и) не распространяются положения законодательства о сделках с заинтересованностью с указанием основания нераспространения таких положений.

На заседание Комиссии ФАС России представители Заказчика представили материалы, в том числе заявку Заявителя, и пояснили, что в составе заявки отсутствует решение о согласии на совершение сделки с заинтересованностью либо копия такого решения, если для участника закупки исполнение договора, заключаемого по итогам проведения закупки, или предоставление обеспечения заявки, обеспечения исполнения обязательств по договору является сделкой с заинтересованностью, либо информация о том, что данная сделка для такого участника закупки не является сделкой с заинтересованностью, или письмо о том, что на указанную(-ые) сделку(-и) не распространяются положения законодательства о сделках с заинтересованностью с указанием основания нераспространения таких положений.

Из материалов дела следует, что заявка Заявителя содержит протокол общего собрания участников ООО "Г" об одобрении крупной сделки, согласно которому Заявителю одобрено совершение сделки, заключаемой по результатам Конкурса.

Вместе с тем согласно части 3 статьи 45 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об "ООО") общество обязано извещать о совершении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, незаинтересованных участников общества в порядке, предусмотренном для извещения участников общества о проведении общего собрания участников общества, а при наличии в обществе совета директоров (наблюдательного совета) - также незаинтересованных членов совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Кроме того, согласно части 4 статьи 45 Закона об "ООО" сделка, в совершении которой имеется заинтересованность, не требует обязательного предварительного согласия на ее совершение.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России представителем Заказчика не представлено доказательств того, что отсутствие в составе заявки участника документов, установленных подпунктом 9 пункта 8 Информационной карты Документации, влечет риск неисполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Учитывая изложенное, в отсутствие законодательно закрепленного требования о предоставлении третьим лицам решений об одобрении сделок с заинтересованностью, требование подпункта 9 пункта 8 Информационной карты Документации является избыточным требованием к подтверждению соответствия заявки участников Конкурса требованиям Документации, а следовательно, установление таких требований и отклонение по таким основаниям противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного оспариваемые решение и предписание ФАС России от 21.03.2017 по делу N 223ФЗ-222/17 являются законными, обоснованными и принятыми в полном соответствии с требованиями ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Из постановления ФАС России от 28.05.2020 по делу N 17/04/7.32.3-212/2020 следует, что в ФАС России поступила жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

Рассмотрев представленные материалы и документы представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) Заказчиком принято неправомерное решение об отказе ООО в допуске к участию в Закупке, в связи с непредоставлением во второй части заявки ООО документов предусмотренных пунктом 3.4.2 документации о Закупке.

В соответствии с пунктом 3.4.2 документации о Закупке участнику во второй части заявки необходимо представить в том числе "решение об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью:

- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

- сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью, что его организация не подпадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью, поскольку единственный участник (акционер) является единоличным исполнительным органом".

Вместе с тем согласно пункту 3.4.2 документации о Закупке участник Закупки предоставляет перечисленные в указанном пункте документы в случае, если это предусмотрено требованиями законодательства либо учредительными документами участника закупки. При этом учредительными документами ООО не предусмотрено одобрение сделок, совершаемых при осуществлении хозяйствующей деятельности, поскольку решение о совершении сделки принимается единственным участником ООО, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотрена административная ответственность.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России передала материалы дела должностному лицу ФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, возбудило дело об административном правонарушении и провело административное расследование.

По итогам рассмотрения дела должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении заказчика к административной ответственности в виде штрафа.

Исходя из вышеизложенного Общество с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» считает отклонение заявки на участие в закупке Извещение № 32110047050 о проведении запроса котировок на поставку персонализированных пластиковых карт, с нанесенным графическим изображением (Социальная карта) незаконным и **требует:**

1. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1997750 от 12.03.2021 г. незаконным;
2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1997750 от 12.03.2021 г.;
3. Считать заявку Общества с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» по закупке № 32110047050 соответствующей требованиям Заказчика.

Приложения:

1. Копия документации по закупке № 032110047050;
2. Выписка ЕГРЮЛ Общества с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ»;
3. Решением №5 единственного участника от «28» июня 2018 года о назначении на должность Директора;
4. Устав Общества с ограниченной ответственностью «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ» от 07.11.2017 г.

Директор

Общества с ограниченной ответственностью
«ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ ПЛАКАТ»

Мальцев П.А.

