



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-11/2024

г. Екатеринбург

17.01.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала,
- слушателя,

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Межрегиональная кабельная компания», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «Межрегиональная кабельная компания» (вх. № 29094-ЭП/23 от 29.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд филиала ПАО "Россети" - Восточное ПМЭС в 2024 г. (извещение № 32313024169) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Межрегиональная кабельная компания» (вх. № 29094-ЭП/23 от 29.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд филиала ПАО "Россети" - Восточное ПМЭС в 2024 г. (извещение № 32313024169), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура оценки заявок на участие в конкурсе, так как заявке участника закупки в лице ООО «ПКТ» присвоено неверное количество баллов по критерию «Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года». Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами

порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Федеральная сетевая компания - Россети» (далее по тексту - Положение о закупках), утвержденный Советом директоров ПАО «Федеральная сетевая компания - Россети» и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 40 от 23.11.2023г.

29.11.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32313024169 и закупочная документация на поставку кабельно-проводниковой продукции для нужд филиала ПАО "Россети" - Восточное ПМЭС в 2024г.

Начальная (максимальная) цена договора 9 345 421,32 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования содержатся в п. 7.4.4 Положения.

28.12.2023г. по результатам процедуры по подведению итогов закупки заказчиком составлен протокол № 3/2928414, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.12.2023г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «ПКТ» по нестоимостному критерию оценки заявок «Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года» присвоен 21,926 балл.

Согласно п. 8.1.6.5 Положения требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта).

В соответствии с п. 4.2 Приложения № 2 к Положению для оценки заявок участников по неценовым параметрам в документации о закупке могут быть установлены критерии (подкритерии), учитывающие расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, в том числе учет стоимости жизненного цикла продукции, применение результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки (в том числе наличие у них финансовых ресурсов, наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, деловой репутации, кадровых ресурсов определенного уровня квалификации). Определение критериев и подкритериев оценки, их значений, обосновывается предметом и условиями договора для конкретной закупочной процедуры.

Согласно п. 2.5 Приложения № 2 к Положению допустимые к применению при проведении закупочных процедур отборочные требования и порядок определения измеряемых значений критериев соответствия отборочным требованиям приведены в Приложении 1 и Приложении 2 к настоящему Типовым требованиям. Установление в документации о закупке иных отборочных требований, не предусмотренных в настоящих Типовых требованиях, не допускается, за исключением случаев, когда их установление предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации либо принято решение об установлении таких требований ЦЗО ПАО «Россети».

Приложением № 1 к Приложению № 2 Положения установлены применимые критерии рассмотрения и оценки заявок, в том числе:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям
13	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг,	отборочный/оценочный (критерий по опыту поставки и аналогичных)	Справка о выполнении за последние 3 года до даты публикации извещения о закупке договоров, аналогичных по предмету, видам, объему поставляемого товара/выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий	Наличие у Участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг/поставок товаров, выполненных в качестве генподрядчика либо субподрядчика;	Несоответствие представленного опыта опыту, предусмотренному документацией о закупке (отсутствие у участника необходимого опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ,

поставки аналогичных товаров	товаров применяется как отборочный только в случаях закупок и электрооборудования, сложного, дорогостоящего, высоко технологичного оборудования)	договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, поставленных товаров (если требование о предоставлении подтверждающих документов установлено извещением и/или документацией и закупке). Справка о сроке деятельности организации на рынке продукции (товаров, работ, услуг), являющейся предметом закупки (в случае установления подкритерия по количеству лет деятельности участника на рынке) с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг/поставленных товаров, копий документов о государственной регистрации участника	исполнителя или соисполнителя	оказания аналогичных услуг). Стоимость выполненных договоров по аналогичным работам, услугам, поставкам товаров меньше установленного в документации о закупке порога (при этом установленный в документации о закупке порог по стоимости аналогичных товаров/работ/услуг не может превышать 80 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора для каждого аналогичного договора)
------------------------------	--	---	-------------------------------	---

Приложением № 1 к части II закупочной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе:

№ п/п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Весовое значение критерия	Максимальный выставаемый балл	Порядок оценки по критерию, в том числе с указанием необходимых подтверждающих сведений и документов
2	Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года (R_{oi})	0,2 (V_o)	100	Пункт 4 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

Пунктом 4 Приложения № 1 к части II закупочной документации установлено, что по критерию «Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года» (коэффициент R_{oi} i -й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании Справки для оценки опыта поставки

кабельно-проводниковой продукции за последние три года (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 4) по количеству исполненных договоров поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года с приложением к каждому договору, указанному в справке, подтверждающих документов* (копий контрактов (договоров), подписанных с двух сторон копий накладных, актов выполненных поставок (и т.д.)), до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕЙ закупке. Оценка производится в отношении договоров со стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены лота (п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Подтверждением указанного опыта исполнения контракта (договора) участником, для целей настоящей закупки, является копия контракта (договора) (включая приложения) заверенная участником, копии накладных, актов поставки кабельно-проводниковой продукции, стоимостью не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены договора, УСТАНОВЛЕННОЙ в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», заверенные участником, при этом дата подписания последней накладной, акта поставки кабельно-проводниковой продукции не должна быть ранее 3 лет до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕЙ закупке. Исполнение контракта (договора) должно быть подтверждено копиями накладных, актов, УПД и т.д. поставки кабельно-проводниковой продукции на полный объем обязательств участника по контракту (договору). За каждый исполненный договор поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора (п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») участник получает 1 балл. Максимальное количество баллов по критерию «Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года» - 100 баллов.

*В случае отсутствия Справки для оценки опыта поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 4) либо отсутствия подтверждающих выполнение поставок документов (копий контрактов (договоров), подписанных с двух сторон копий актов, накладных, УПД (актов приемки и т.д.)), а также, если в Справке для оценки опыта поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 4) у Участника не указаны договоры со стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены лота (п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»), заявке данного участника по критерию «Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года», Roi присваивается значение 0 баллов.

Комиссия установила, что в составе заявки ООО «ПКТ» представило требуемую Справку, по результатам оценки которой Заказчиком по неценовому критерию оценки «Опыт выполнения договоров на поставку кабельно-проводниковой продукции за последние три года» ООО «ПКТ» правомерно присвоен 21,926 балл.

Принятые Заказчиком к оценке договоры, содержащиеся в Справке, с приложением подтверждающих документов, соответствовали требованиям порядка оценки и сопоставления заявок, установленного в закупочной документации.

Также, в представленных письменных пояснениях заказчик указал, что заявки участников закупки рассматривались в соответствии с требованиями закупочной документации, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации. Заказчиком в том числе оценены риски по ведению реальной экономической деятельности и исполнения налоговых обязательств ООО «ПТК». На основании чего, Заказчиком ООО «ПТК» допущено до участия в закупке и признано победителем Запроса предложений в установленном порядке.

Комиссия обращает внимание на то, что недостоверность тех или иных сведений заявки должна быть документально подтверждена и быть реальной для того, чтобы стать причиной неначисления баллов по критерию. Неначисления баллов по критерию на основании сомнений, не подкрепленных достоверными, допустимыми доказательствами, противоречит принципам законодательства о закупках.

Кроме того, Комиссия отмечает, что комиссия по осуществлению закупок не наделена полномочиями по признанию каких-либо договоров (контрактов) фиктивными, а также по

контролю за финансово-хозяйственной деятельностью участника (контроль за прибылью, выручкой и др.) и соблюдением им требований налогового законодательства.

Таким образом, исходя из порядка оценки заявок, Комиссия приходит к вводу, что заказчиком процедура оценки заявок участников закупки по критерию «Опыт поставки кабельно-проводниковой продукции за последние три года» проведена в соответствии с требованиями действующего законодательства и участнику закупки в лице ООО «ПКТ» правомерно присвоен 21,926 балл по данному критерию, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Межрегиональная кабельная компания» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.