

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Республике Калмыкия**  
ул. Ленина, д.255 «а», г. Элиста, 358000  
тел./факс.: (84722) 4-13-33  
e-mail: [to08@fas.gov.ru](mailto:to08@fas.gov.ru)



ФЕДЕРАЛЬН  
АНТИМОНОПОЛЬН ЦЕРГЛЛТ  
**Федеральн антимонопольн**  
**цeргллтин**  
**Хальмг Таңһчар**  
**ҮҮЛДДГ ЗАЛЛТ**  
Ленина.уульц, 255-«а» гер, Элст балһсн, 358000  
тел/факс: (84722) 4-13-33  
e-mail: [to08@fas.gov.ru](mailto:to08@fas.gov.ru)

---

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №08-09**  
**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),**  
**КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

21 июня 2019 г.

г.Элиста

В Калмыцкое УФАС России поступили обращения гражданки Ш, П, на действия АО «Калмэнергосбыт» в связи с включением в платежные документы за коммунальную услугу по электроснабжению иного вида коммунальной услуги (строка «обращение с ТКО») без получения согласия потребителя.

19.06.2017 по итогам конкурсного отбора ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и Правительством Республики Калмыкия с ним заключено соглашение об организации указанной деятельности на территории республики со сроком действия на 15 лет.

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 13 октября 2006 г. № 41-п/э «О приобретении статусов гарантирующих поставщиков и согласовании границ их деятельности» в соответствии с подпунктом «а» пункта 36 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 г. №530 АО «Калмэнергосбыт» присвоен статус гарантирующего поставщика в административных границах Республики Калмыкия (кроме города Элиста).

В ходе рассмотрения вышеуказанных заявлений Калмыцким УФАС России было установлено, что между АО «Калмэнергосбыт» (агент) и ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» (принципал) заключен договор от 31.07.2018г. № ОД-17306 на абонентское обслуживание и прием платежей физических лиц.

Согласно п. 1.1 указанного договора Принципал поручает, а Агент принимает на себя обязательства совершать за вознаграждение от своего имени, но в интересах и за счет Принципала, следующие юридические и фактические действия по абонентскому обслуживанию граждан-потребителей, проживающих в Республике Калмыкия, являющихся контрагентами Принципала по договорам предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является

неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Потребители коммунальной услуги по электроснабжению - собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах и жилых домов в порядке и в случаях, установленных Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, заключают договоры энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (п. 69 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии").

Согласно ч. 3, ч. 4 ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

В ч. 9 и 10 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации также предусмотрено, что собственники жилых домов и собственники помещений в многоквартирном доме оплачивают услуги и работы по их содержанию и ремонту, а также вносят плату за коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Согласно п. 10 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (далее - Правила N 354) условия предоставления коммунальных услуг собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) по его выбору определяются:

а) в договорах холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), заключаемых собственником жилого дома (домовладения) с соответствующей ресурсоснабжающей организацией;

б) в договоре о предоставлении коммунальных услуг, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе некоммерческим объединением), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договоры холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) с соответствующими ресурсоснабжающими организациями.

В п. 69 Правил N 354 указаны сведения, которые должен содержать платежный документ.

Согласно п. 148 (5) Правил N 354 условия предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) по его выбору определяются: а) в договорах на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемых собственниками жилых помещений в многоквартирном доме с соответствующим региональным оператором по

обращению с твердыми коммунальными отходами; б) в договоре о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с соответствующим региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Заявители указали, что исполнитель коммунальной услуги по электроснабжению АО "Калмэнергосбыт" в платежных документах выставляет к оплате обслуживаемым им потребителям электрической энергии иной вид коммунальной услуги - услуги по обращению с ТКО (исполнитель данной коммунальной услуги – ООО «Специализированное автомобильное хозяйство») без согласия потребителей.

Из заявлений следует, что лицевой счет, указанный в платежных документах, является общим на обе коммунальные услуги. При оплате по данному платежному документу только одной коммунальной услуги: по электроснабжению, полученная сумма распределяется между обеими коммунальными услугами, указанными в платежном документе (электроснабжение и обращение с ТКО), вследствие чего возникает задолженность за коммунальные услуги.

Согласно представленной информации услуга по агентскому обслуживанию оказывается АО "Калмэнергосбыт" в Целинном, Приютненском, Ики-Бурульском, Яшкульском районах Республики Калмыкия.

В результате вышеуказанных действий гарантирующего поставщика ущемляются интересы неопределенного круга потребителей (граждан).

АО "Калмэнергосбыт" занимает доминирующее положение на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в границах зоны деятельности "Калмэнергосбыт" в пределах Республики Калмыкия (за исключением г. Элисты) с долей 100 %.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В действиях АО "Калмэнергосбыт" по включение без предварительного согласия потребителей электроэнергии в платежный документ нескольких видов коммунальных услуг (электроснабжение, обращение с ТКО) без возможности осуществления отдельной (самостоятельной) оплаты каждой из указанной в платежном документе коммунальной услуги, содержатся признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, и на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Калмыцкое УФАС России предупреждает АО «Калмэнергосбыт» о необходимости прекращения в двадцатидневный срок с момента получения настоящего предупреждения указанных действий путем принятия всех зависящих мер по обеспечению возможности потребителям осуществлять отдельную (самостоятельную) оплату каждой коммунальной услуги без распределения полученной суммы между оплачиваемыми коммунальными услугами.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции»).

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Врио руководителя  
Калмыцкого УФАС России

\_\_\_\_\_ (подпись)

Н.В. Ностаева