



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

11.03.2021 № 1097/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Строй Транс»  
302516, Орловская область, Орловский район,  
п. Куликовский, ул. Придорожная,  
д. 1, пом. 2  
e-mail: [str032@mail.ru](mailto:str032@mail.ru)

Заказчику:  
Администрации Малоархангельского  
района Орловской области  
303370, Орловская область,  
г. Малоархангельск, ул. Карла Маркса,  
78  
e-mail: [adm.maloarhangelsk57@mail.ru](mailto:adm.maloarhangelsk57@mail.ru)

Уполномоченному органу:  
Департаменту экономического  
развития  
и инвестиционной деятельности Орловской области  
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000099)**

**Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/64-142/2021**  
о нарушении законодательства о закупках

05 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы, в присутствии представителей: администрации Малоархангельского района Орловской области (далее – Заказчик) – Трунова А.С.,

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н., Мирзоевой Л.Н.,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «Строй Транс» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «Строй Транс» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на благоустройство Парка им. Пушкина в г. Малоархангельск Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды «Малоархангельский парк», извещение №

0154200000721000099 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно: Заказчиком не в полном объеме размещена проектно-сметная документация, не опубликован проект организации строительства.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 20.02.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 49 985 646,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 01.03.2021;

5) дата проведения Аукциона – 03.03.2021;

6) на участие в Аукционе была подана 1 заявка, ООО «ТЕХСПЕЦКОМПЛЕКТ» (предложенная цена - 49 985 646,00 рублей).

2. Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

3. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и

16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю. В случае, если документацией по планировке территории предусмотрено размещение объекта транспортной инфраструктуры федерального значения либо линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения или местного значения, архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к такому объекту и его частям, строящимся, реконструируемым, в том числе в границах не принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.

При этом согласно статье 1 ГрК РФ:

- под объектом капитального строительства понимают здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;
- к линейным объектам относят линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;
- под строительством понимают создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);
- под реконструкцией объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Таким образом, подготовка проектной документации требуется только в случае, если в ходе реализации мероприятия по благоустройству будет осуществляться строительство (реконструкция) объектов благоустройства, которые по смыслу ГрК РФ относятся к объектам капитального строительства и (или) линейным объектам. При этом, проектная документация разрабатывается применительно к таким объектам, а не ко всему мероприятию в целом, если иное

решение не принято заказчиком мероприятия. Состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов при подготовке проектной документации на объекты капитального строительства, а также в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

При этом обязанность по разработке проектной документации в отношении мероприятий по благоустройству, не предусматривающих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Объектом аукциона является благоустройство Парка им. Пушкина в г. Малоархангельск Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды «Малоархангельский парк» (закупка № 0154200000721000099), в связи с чем разработан и размещен в ЕИС локальный сметный расчет на благоустройство территории, который определяет объемы и виды работ, необходимые для выполнения в рамках указанной закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что при осуществлении работ по благоустройству территории наличие проектной сметной документации не требуется, в том числе не требуется проекта организации строительства.

На основании чего, довод Заявителя не находит своего подтверждения, и жалоба ООО «Строй Транс» признается необоснованной.

Таким образом, на основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Строй Транс» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:



О.А. Торшина



Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.