



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

14.01.2020 № ME/1291/20

На № _____ от _____

Руководителю Московского областного
УФАС России

Золотарёву И.В.

Карамышевская наб., д. 44,
г. Москва, 123423

to50@fas.gov.ru

ООО "Винэкс"

ул. Дружбы, 2а, пом. 010,
г. Чехов,
Московская область, 142306

info@vinex-media.ru

О направлении жалобы

Уважаемый Игорь Валерьевич!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ВинЭкс» на действия (бездействие) организатора торгов – администрации городского округа Солнечногорск Московской области при проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящимся в собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа, Солнечногорск Московской области (лот № 38).

В соответствии с разъяснениями по вопросам применения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), направленными письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 руководителям территориальных органов ФАС России, территориальные органы ФАС России в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассматривают жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными лицами.

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу

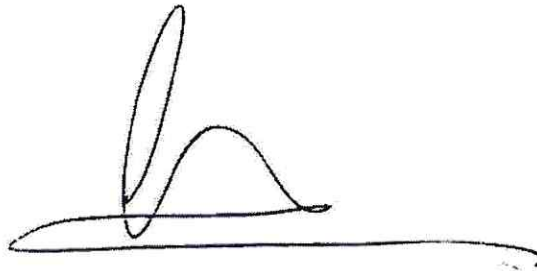


ООО «ВинЭкс» в Московское областное УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы просьба сообщить ООО «ВинЭкс» и в обязательном порядке ФАС России.

Приложение: на 7 л. в 1 экз. (только в 1-й адрес).

М.Я. Евраев



Для улучшения качества работы с обращениями граждан и организаций Вы можете оставить свой отзыв или предложения в форме обратной связи на официальном сайте ФАС России, пройдя по ссылке: <http://vote.fas.gov.ru/poll01/node/11>

Исп. Гаджимурадова Диана Гаджиагаевна
тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-872

<p style="text-align: center;">ФАС России Рег. номер 579/20 зарегистрирован 09.01.2020</p>	<p>✓ Куда: Федеральная антимонопольная служба России 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д- 242, ГСП-3</p> <p>Заявитель: ООО «ВинЭкс» юридический адрес: 142306, Московская область, г. Чехов, ул. Дружбы, д. 2А., пом. 010. почтовый адрес для получения корреспонденции: 142306, Московская область, г. Чехов, ул. Дружбы, д. 2А., пом. 010. e-mail: info@vinex-media.ru Тел: 8(495) 961-02-45 Тел. представителя 8(903)015-61-49 Данишевский Павел Викторович Тел. представителя 8(915)699-41-42 Аралова Алевтина Константиновна</p> <p>Организатор аукциона: Администрация городского округа Солнечногорск Московской области 141506, Московская область, г. Солнечногорск, ул. Банковская, д. 2; Телефон: 8-965-101-70-23 e-mail: solrek@bk.ru Ответственное должностное лицо – Бандурин Игорь Сергеевич - начальник отдела рекламы администрации городского округа Солнечногорск</p> <p>Оператор электронной площадки: ООО «РТС-ТЕНДЕР» 121151, Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23А Тел. 8-499-653-55-00, факс 8-495-733-95-19 iSupport@ rts-tender.ru</p>
--	---

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при проведении аукциона

На основании постановления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 27 августа 2019 года № 1441 «Об утверждении Положения об организации и проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа Солнечногорск Московской области»; распоряжения администрации городского округа Солнечногорск от 21 ноября 2019 года № 7081р «Об организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Солнечногорск Московской

области» администрацией городского округа Солнечногорск Московской области был проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Солнечногорск Московской области, процедура № 23445 (далее – аукцион).

В соответствии с п. 1.12 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Извещение), на 25 декабря 2019 год на 09 час. 00 мин. по московскому времени было назначено проведение электронного аукциона по адресу электронной площадки www.rts-tender.ru (далее – электронная площадка).

В соответствии с п. 1.3 Извещения организатор электронного аукциона – Администрация городского округа Солнечногорск Московской области (далее – организатор электронного аукциона, Администрация).

ООО «ВинЭкс» (далее – заявитель) были поданы заявки на участие в аукционе по лотам №№ 4, 7, 8, 9, 12, 17, 20, 21, 22, 23, 27, 34, 35, 36, 37, 38 с приложением всех соответствующих документов, предусмотренных Извещением о проведении аукциона.

В указанное в извещении время – в 09 час. 00 мин. 25.12.2019 началась процедура аукционного торга, в том числе по лоту № 38. В 16 час. 06 мин. торги по лоту № 38 завершились с лучшим ценовым предложением в размере 568 949 руб. 35 коп., поданным ООО «ВинЭкс».

Однако 26.12.2019 от оператора электронной площадки на электронную почту заявителя пришло уведомление об отказе организатора аукциона от лота № 38 в связи с технической ошибкой, допущенной в шаге аукциона по лоту № 38.

Организатором торгов 30.12.2019 был опубликован Протокол № U23445-2 о результатах открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Солнечногорск Московской области (далее – Протокол).

Согласно разделу 4 указанного Протокола лотами Аукциона являлись 38 лотов, в том числе лот № 38 – отдельно стоящие рекламные щиты, размером 3х6м с внешним подсветом по адресам:

1. Георгиевское шоссе левая сторона (от Пятницкого шоссе) 2+800м
2. Пятницкое шоссе левая сторона 20км+440м
3. Пятницкое шоссе левая сторона 26км+100м
4. Пятницкое шоссе левая сторона 27км+410м
5. Пятницкое шоссе левая сторона 34км+650м
6. Пятницкое шоссе левая сторона 44км+210м

В соответствии с разделом 4 Протокола начальная цена лота № 38 - 567 000,00 руб., статус лота – состоялся.

Однако в дальнейшем по тексту Протокола, а именно в разделах 6, 7.1, 8, 9 Протокола, где должны соответственно отображаться по каждому лоту аукциона сведения о заявках, о допуске участников к дальнейшему участию в процедуре, о ставках и о победителях, указание на лот № 38 отсутствует.

Вместе с тем заявки по указанному лоту помимо Заявителя были поданы несколькими участниками, которые в интервал времени с 09 час. 00 мин. по 16 час. 06 мин. 25.12.2019 подавали ценовые предложения по лоту № 38, а в 16 час. 06 мин. 25.12.2019 торги по указанному лоту завершились в связи с тем, что, как было указано выше, ООО «ВинЭкс» было подано лучшее ценовое предложение. Указанное подтверждается фактическими действиями участников аукциона в процессе осуществления аукционного торга по лоту № 38, которые отображались на электронной площадке, что однако не было отражено в итоговом Протоколе.

Таким образом, организатор торгов необоснованно не признал ООО «ВинЭкс» победителем торгов по лоту № 38. Данные действия организатора аукциона нарушают права Заявителя и противоречат статье 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Кроме того ООО «ВинЭкс» считает действия организатора торгов незаконными и необоснованными в силу следующего.

В соответствии с ч. 4. ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликованный извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Согласно пунктам 5.4. – 5.6., 5.8. постановления администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 27 августа 2019 года № 1441 «Об утверждении Положения об организации и проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа Солнечногорск Московской области» организатор электронного аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения организатор электронного аукциона размещает такие изменения на официальном сайте, официальном сайте торгов, а также обеспечивает его размещение на сайте ЕПТ МО, электронной площадке. При этом срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения внесенных изменений в извещение до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе этот срок составлял не менее 15 (пятнадцати) дней.

Организатор электронного аукциона вправе принять решение об отказе от проведения электронного аукциона в любое время, но не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок. Организатор электронного аукциона размещает решение об отказе от проведения электронного аукциона на официальном сайте организатора, официальном сайте

торгов, а также обеспечивает его размещение на сайте ЕПТ МО, электронной площадке в течение 1 (одного) рабочего дня с даты принятия указанного решения.

Оператор в течение двух рабочих дней со дня размещения решения об отказе от проведения электронного аукциона извещает заявителей (участников) об отказе от проведения электронного аукциона и разблокирует денежные средства, в отношении которых осуществлено блокирование операций по счету заявителя (участника).

Аналогичные положения содержатся в пунктах 1.17, 1.18 Извещения, согласно которым организатор электронного аукциона вправе принять решение об отказе от проведения электронного аукциона в любое время, но не позднее, чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Организатор электронного аукциона размещает решение об отказе от проведения электронного аукциона на официальном сайте, а также обеспечивает его размещение на сайте ЕПТ МО, электронной площадке в течение 1 (одного) дня с даты принятия решения об отказе от проведения электронного аукциона. В течение 2 (двух) рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор электронного аукциона направляет соответствующие уведомления всем заявителям и осуществляет разблокирование денежных средств, в отношении которых осуществлено блокирование операций по счету заявителя (участника).

Организатор электронного аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок. В течение одного дня с даты принятия указанного решения Организатор электронного аукциона размещает такие изменения на официальном сайте, официальном сайте торгов, на сайте ЕПТ МО, электронной площадке. При этом срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения внесенных изменений в извещение, до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе этот срок составлял не менее 15 (пятнадцати) рабочих дней.

Вместе с тем, администрацией городского округа Солнечногорск Московской области было принято решение об отказе от аукциона в части лота № 38 не в установленные аукционной документацией сроки и с нарушением сроков внесения соответствующих изменений в извещение о проведении электронного аукциона, а также в отсутствие уведомления всех заявителей.

Таким образом, приняв решение об отказе от лота № 38 после проведения торгов по указанному лоту при наличии фактического победителя, администрации городского округа Солнечногорск Московской области нарушила вышеуказанные положения ГК РФ и аукционной документации.

Как было указано выше, в качестве обоснования отказа от лота № 38 организатор аукциона сослался на наличие технической ошибки в части указания шага аукциона. Однако данный довод администрации городского округа Солнечногорск Московской области ООО «ВинЭкс» считает необоснованным в силу следующего.

Согласно п. 5.2. Извещения при проведении Электронного аукциона его участники подают предложения о цене Лота, предусматривающие повышение текущего предложения о цене Лота, на величину в пределах «шага» аукциона.

В разделе 2 Извещения по лоту № 38 указано следующее: «Начальная (минимальная) цена Лота № 38 – 567 000,00 (пятьсот шестьдесят семь тысяч) руб. «Шаг» аукциона по Лоту № 39 – 5% от начальной (минимальной) цены лота Размер задатка по Лоту № 38 – 10 % от начальной (минимальной) цены лота».

При этом при осуществлении аукционного торга на электронной площадке шаг аукциона составлял 5 руб., и при начальной цене лота № 38 – 567 000 руб. он был приобретен Заявителем за 568 949 руб. 35 коп.

Таким образом, установленный на электронной площадке шаг аукциона соответствовал вышеуказанному условию п. 5.2. Извещения и не противоречил размеру шага аукциона, установленному в Извещении, следовательно, техническая ошибка как таковая отсутствовала.

Заявитель обращает внимание на то, что даже если предположить наличие указанной технической ошибки, на которую ссылается организатор торгов, она в любом случае не может расцениваться как существенная, поскольку не повлияла на число участников торгов или результат определения их победителя.

На протяжении всего периода проведения торгов по лоту № 38 наравне с Заявителем подавали ценовые предложения и иные участники аукциона, которые не были лишены возможности осуществить шаг аукциона и подать ценовое предложение выше последнего, предложенного ООО «ВинЭкс».

Следовательно, в данном случае установленное требование в виде шага аукциона в равной мере применялось ко всем претендентам и не привело к возникновению неравных условий для участников.

ООО «ВинЭкс» отмечает, что техническая ошибка, на которую ссылается организатор торгов, ни при каких обстоятельствах не может являться основанием для произвольного отказа последнего от электронного аукциона, в том числе в части какого-либо лота без проведения соответствующей процедуры и соблюдения установленных сроков, что в данном случае не имело место ввиду завершения аукционного торга по указанному лоту и наличия фактического победителя.

Предусмотренный ч. 4 ст. 448 ГК РФ и положениями аукционной документации срок отказа организатора торгов от проведения аукциона и последствия нарушения такого срока не должны вступать в противоречие с общим принципом добросовестного поведения и приводить к злоупотреблению правом со стороны организатора торгов, что имеет место в данном случае с учетом отказа администрации городского округа Солнечногорск Московской области от лота № 38 после того как торги по данному лоту уже состоялись.

Указанные действия Администрации свидетельствуют о необоснованном ограничении возможности ООО «ВинЭкс» осуществлять деятельность по установке и эксплуатации рекламных конструкций, об ограничении доступа хозяйствующего субъекта (общества) на рынок наружной рекламы на территории городского округа Солнечногорск Московской области и создают преимущество другим лицам в возможности осуществлять деятельность на указанном рынке, что не соответствует статье 17 Закона о защите конкуренции, которой установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства, прав и законных интересов Заявителя, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

Провести проверку действий организатора электронного аукциона – администрации городского округа Солнечногорск Московской области на предмет нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по процедуре № 23445 в части отказа от проведения аукциона по лоту № 38, признать состоявшимися торги по лоту № 38, выдать организатору аукциона предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов, отменить решение о снятии с торгов лота № 38, отменить протокол № U23445-2 о результатах открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Солнечногорск Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Солнечногорск Московской области, в части отказа от признания ООО «ВинЭкс» победителем по лоту № 38, выдать предписание о понуждении Организатора торгов провести процедуру определения победителя торгов по лоту № 38, признать ООО «ВинЭкс» победителем торгов по лоту № 38.

Приложение:

1. Копия доверенности на представителя.

Представитель Заявителя по доверенности

09.01.2020

