



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие водопроводно-  
канализационного хозяйства  
(далее МУП «Водоканал»)  
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4

ООО «Новотех-ЭКО»  
16004, г. Вологда, ул. Благовещенская, д. 89

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2475/2020**

г. Екатеринбург

22.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Новотех-ЭКО» (16004, г. Вологда, ул. Благовещенская, д. 89) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на 269-ЗК Поставку установок и ламп ультрафиолетового обеззараживания (извещение № 32009147895) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Новотех-ЭКО» (вх. № 01-16161 от 10.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого запроса котировок на 269-ЗК Поставку установок и ламп ультрафиолетового обеззараживания (извещение № 32009147895), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Новотех-ЭКО» указал, что положения извещения не соответствуют требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенное в единой информационной системе в версии 10 от 28.12.2018 г.

14.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009147895 на 269-ЗК Поставка установок и ламп ультрафиолетового обеззараживания в действующей редакции от 20.05.2020 г.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В силу п. 10.14.1.2. Раздела 10 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В соответствии с п. 7.1.1. Раздела 7 Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

В Разделе III извещения о проведении запроса котировок (далее Техническое задание) содержится описание объекта закупки, в том числе, установлено, что заказчику требуется к поставке следующие товары:

|   |   |   |     |              |              |   |
|---|---|---|-----|--------------|--------------|---|
| 2 | УФ датчик IS-4 в комплекте с кабелем                  | 1 | шт. | 44850,0<br>0 | 44850,0<br>0 | УФ датчик IS-4 с кабелем для установленной у Заказчика установки ультрафиолетового обеззараживания УДВ-3А300Н.<br><b>Характеристики:</b><br>Избирательность на длине волны 254 нм в составе установки, не менее 95%<br>Напряжение питания, В +9...+30<br>Ток потребления, мА, не более 20<br>Выходной ток, мА 4_20<br><b>Чувствительность:</b><br>4 мА=0 Вт/м2<br>20 мА=400 Вт/м2<br>Габаритные размеры, мм 87 х 27<br>Масса, г, не более 110 |
| 8 | УФ датчик IS-4-400 для установки УФО DUV-2А-500 N MST | 2 | шт. | 44850,0<br>0 | 89700,0<br>0 | УФ датчик IS-4-400 с кабелем для установленной у Заказчика установки ультрафиолетового обеззараживания DUV-2А-500 N MST.<br><b>Характеристики:</b><br>Избирательность на длине волны 254 нм в составе установки, не менее 95%<br>Напряжение питания, В 10-24<br>Ток потребления, мА, не более 20<br>Выходной ток, мА 4-20<br><b>Чувствительность:</b><br>4 мА=0 Вт/м2<br>20 мА=400 Вт/м2  |

Согласно доводу жалобы товары «УФ датчик IS-4 в комплекте с кабелем», «УФ датчик IS-4-400 для установки УФО DUV-2А-500 N MST» неправомерно включены в Техническое задание заказчиком по закупке № 32009147895, так как указанные товары являются запасными частями к уже имеющимся у заказчика установкам и не относятся к новому закупаемому товару (другие позиции Технического задания), в силу чего такие товары должны являться предметом отдельного лота.

Относительно данного довода Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Положения о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что предметом закупки № 32009147895 не являются товары технологически и функционально несвязанные между собой, при этом указанные товары служат для обеспечения единой цели, а именно, ультрафиолетового обеззараживания, в силу изложенного довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно доводу жалобы товары «УФ датчик IS-4 в комплекте с кабелем», «УФ датчик IS-4-400 для установки УФО DUV-2A-500 N MST» имеют единственного производителя.

Относительно данного довода Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Кроме того, согласно коммерческим предложениям, предоставленным заказчиком на заседании Комиссии, товар с указанными в Техническом задании характеристиками могут поставить следующие хозяйствующие субъекты: АкваФлайт, ООО НПФ «Экотон», ООО ТД «ЛИТ».

Доказательств невозможности поставки товара с характеристиками, требуемыми заказчику, Комиссии предоставлено не было.

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 10.14.1.2. Раздела 10 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В соответствии с пп. 2 п. 7.2.1. Раздела 7 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пп. «т» п. 11.6 Раздела 11 Положения о закупках перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать: документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

т) иные документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке (извещением о проведении запроса котировок).

Согласно изменениям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, опубликованным 20.05.2020 г., в составе второй части заявки необходимо предоставить следующие документы:

Поз. 1-8 пункта 3.1 технического задания:

-технические характеристики с габаритными чертежами шкафа управления, блока промывки, камеры обеззараживания, руководство по эксплуатации установок, комплект электрических схем установок;

-копию сертификата или декларацию соответствия, или паспорт, заверенный синей печатью Поставщика на товар, включенный в «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 982 на каждую поставляемую партию товара

Поз. 9 пункта 3.1 технического задания:

- ТУ на лампы

- Акты испытаний независимой лаборатории

- Сертификаты соответствия.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком установлены требования к составу заявки в соответствии с требованиями Положения о закупках, и не противоречат требованиям Закона о закупках, ввиду чего довод заявителя не обоснован.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Новотех-ЭКО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.