

Исх: 41-12  
от "28" декабря 2021 г.

**Управление ФАС по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «НПП «ФОЛТЕР»**

Московское УФАС  
Рег. номер 673/22  
зарегистрирован 10.01.2022



### **Жалоба**

***На неправомерные действия организатора закупочной процедуры- Открытый запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства***

**Заказчик закупки: АО «ИНТЕР РАО-ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИЯ»**

**Способ размещения закупки:** Открытый запрос предложений в электронной форме

**Предмет договора:** Право заключения договора на поставку фильтров КВОУ для Уренгойской ГРЭС АО "Интер РАО - Электрогенерация"

**Реестровый номер извещения:** № 32110976900

**Дата опубликования извещения:** 22.12.2021 (МСК).

**Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной форме:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Официальный сайт электронной торговой площадки :** <http://www.tektorg.ru>

Научно-производственное предприятие Общество с ограниченной ответственностью «ФОЛТЕР», созданное в 1995г является ведущим предприятием России по производству широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, которая используется в нефтяной и газовой, металлургической и станкостроительной, химической и машиностроительной, медицинской, пищевой отраслях промышленности, на транспорте, объектах тепло- и электроэнергетики; в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

22.12.2021 г. на официальном сайте для размещения информации о закупках : [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении закупки - Открытый запрос предложений в электронной форме.

ООО «НПП «ФОЛТЕР» является потенциальным участником закупочной процедуры и намерено участвовать в определении победителя.

Техническое задание, помимо прочих условий содержит следующие условия (стр. 2 ТЗ):

Участник в техническом предложении подтверждает:

-отсутствие необходимости проводить on-line промывку проточной части осевого компрессора ввиду высокой степени фильтрации поставляемых фильтров. Off-line промывку проводить 1 раз в 12 месяцев.

-минимальную деградацию приведенной мощности ( $\leq 1,0\%$ ), рассчитанной в соответствии с методикой приведения мощности ГТУ к условиям ISO (согласно ГОСТ 52782-2007. Установки газотурбинные. Приемочные испытания) - по всем климатическим,

технологическим факторам и фиксированном угле ВНА - тах. В качестве дополнительного критерия, подтверждающего отсутствие отложений в проточной части ГТУ является сохранение расчетной среднескорректированной температуры газов после ГТУ на протяжении жизненного цикла фильтров КВОУ на предлагаемую продукцию.

-минимальную деградацию приведенной мощности ( $\leq 1,0\%$ ), рассчитанной в соответствии с методикой приведения мощности ГТУ к условиям ISO (согласно ГОСТ 52782-2007. Установки газотурбинные. Приемочные испытания - по всем климатическим, технологическим факторам и фиксированном угле ВНА - тах. В качестве дополнительного критерия, подтверждающего отсутствие отложений в проточной части ГТУ является сохранение расчетной среднескорректированной температуры газов после ГТУ на протяжении жизненного цикла фильтров КВОУ на предлагаемую продукцию.

ООО «НПП «ФОЛТЕР» полагает, что данные условия технического задания являются излишними, нарушающими требования действующего законодательства в части запрета на установление необоснованных ограничений допуска к участию в закупке, исходя из следующего.

В соответствии с п.5 ст. 1 ГК РФ, Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании тех задания должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

В соответствии с пп.2.п. 6.1. ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

-в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В соответствии с п.1 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара,

к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Исходя из вышеизложенного полагаем необходимым обратить внимание на нижеследующее.

1. Загрязнение лопаточного аппарата осевого компрессора (ОК) газотурбинных энергетических и приводных установок приводит к заметному снижению полезной мощности и КПД ГТУ. Несмотря на наличие фильтрующих устройств на входе в компрессор, его проточная часть подвергается загрязнению аэрозолями, присутствующими в окружающей среде, а также различными загрязнителями (масло, сажа, капельная влага и т.п.)/ выделяемыми различными узлами самой ГТУ
2. Для уменьшения загрязнения и для защиты лопаточного аппарата ОК от эрозийного воздействия пыли, на входе в компрессор устанавливаются комплексные фильтрующие системы, включающие грубую и тонкую очистки воздуха, поступающего в компрессор. Остаточная запыленность после современных фильтрующих устройств находится на уровне 0,3-0,45 мг/м<sup>3</sup>. Для предотвращения эрозии лопаток концентрация частиц с диаметром превышающим 10 мкм не должна превышать 5 % от общей массы пыли после фильтров. Однако, даже современные высокоэффективные фильтры не обеспечивают полной очистки воздуха и устранения загрязнения компрессора. Загрязнение лопаток компрессора, как отмечается в ряде работ и др., обуславливается в основном частицами диаметром до 2 мкм, масса которых составляет 80-90 % от общей массы пыли после фильтра.
3. Для снижения влияния загрязнения на характеристики ОК и ГТУ используются сухие очистки и промывки проточной части компрессора на рабочих режимах (на ходу) и на

остановленном агрегате при прокрутке от пускового устройства (промывка на холодной прокрутке). В настоящее время применяются, в основном, промывки ОК. Периодические промывки компрессора, с технически обоснованным чередованием двух типов промывки, позволяют поддерживать мощность и КПД ГТУ на достаточно высоком уровне. В СССР работы по очистке и промывке осевых компрессоров энергетических и приводных ГТУ (газоперекачивающих и судовых) проводились в течении более 25 лет, но в настоящее время наблюдается снижение внимания к этому вопросу.

4. Требования ко всем техническим параметрам воздушных фильтров указаны в ТЗ тендера и должны подтверждаться протоколами испытаний этих фильтров в независимых лабораториях. Если предлагаемые к поставке воздушные фильтры полностью отвечают требованиям ТЗ тендера в том числе и по эффективности, то они обеспечат одинаковый уровень очистки воздуха от загрязнений в независимости от поставщика и таким образом уровень загрязненности проточной части ГТУ будет одинаковый вне зависимости от Поставщика фильтров и будет требовать одинаковое количество промывок проточной части ГТУ. Кроме того, данное требование отсутствует в инструкции по эксплуатации газовой турбины.
5. Подтверждение положительного опыта использования предлагаемых к поставке комбинаций фильтрующих элементов в виде технических отчетов, технических заключений, сопроводительных писем (допускаются в т. ч. по электронной почте) от эксплуатирующих организаций для ГТУ типа SGT5-4000F или аналогичного класса мощности с отказом от корректирующих промывок проточной части осевого компрессора в «on-line» режиме на протяжении жизненного цикла фильтруемых элементов (?8000 ч) является не конкретным требованием к предмету закупочной процедуры (фильтрующие элементы). Как было замечено выше (пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, ст.его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик. Указанное Заказчиком требование не содержит конкретных характеристик предлагаемого к поставке товара. Данное требование излишне и не отражает функциональные характеристики товара.
6. Качество любого фильтра с эффективностью подтвержденной при испытаниях независимой лабораторией всегда обеспечит требование загрязнения ГТУ и обеспечит снижение деградации приведенной мощности заданного предела. Так как, деградация определяется загрязнением проточной части турбины а требуемое загрязнение определяется эффективностью фильтра, которая в свою очередь подтверждается протоколом испытаний независимой лаборатории прилагаемой к конкурсной документации.
7. Для проведения точных расчетов технико-экономических показателей необходимо провести классификацию деталей, узлов, агрегатов, машин по конструктивно-технологическим и эксплуатационным признакам систематизировать весь статистический технико-экономический материал по каждому классу и справочные материалы по методам расчета технико-экономических показателей разработать типовые расчетные формулы для определения материалоемкости, трудоемкости и себестоимости применительно к каждому классу деталей, узлов, агрегатов, машин, для использования их на различных этапах подготовки к производству и т.д.
8. Обращаем внимание, что деградация мощности ГТУ явление многофакторное, зависит, в том числе от территории работы ГТУ, физических и химических показателей воздушного потока, изношенности ГТУ, конструктивных особенностей,

используемых материалов и оборудования и т.д. Расчет зависимости процента деградации от фильтрационных материалов, используемых в КВОУ ГТУ должен носить характер научного исследования, а не ограничиваться «условной таблицей» которую предоставил Заказчик, так как не является методикой, а по содержанию и форме отвечает признакам сбора статистического материала.

9. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Обстоятельные и полные технические характеристики фильтров, предусмотренны ГОСТ Р EN 779-2014/EN:2012 ГОСТ Р EN 1822-2010/ EN 1822:2011
10. Технические требования к воздушным фильтрам для ГТУ регламентируются изготовителем ГТУ и использование воздушных фильтров разных производителей, имеющих одинаковые технические характеристики (что подтверждается протоколами испытаний, прилагаемых к конкурсной документации), не влияют на технико-экономические показатели ГТУ.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру закупки - Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров КВОУ для Уренгойской ГРЭС АО "Интер РАО - Электрогенерация" (Реестровый номер извещения: 32110976900)
2. Выдать заказчику закупки предписание об исключении из Технического задания следующих требований:
  - «Отсутствие необходимости проводить on-line промывку проточной части осевого компрессора ввиду высокой степени фильтрации поставляемых фильтров. Off-line промывку проводить 1 раз в 12 месяцев» в техническом задании закупочной процедуры - Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров КВОУ для Уренгойской ГРЭС АО "Интер РАО - Электрогенерация" (Реестровый номер извещения: 32110976900)
  - «Минимальную деградацию приведенной мощности ( $\leq 1,0\%$ ), рассчитанной в соответствии с методикой приведения мощности ГТУ к условиям ISO (согласно ГОСТ 52782-2007. Установки газотурбинные. Приемочные испытания - по всем климатическим, технологическим факторам и фиксированном угле ВНА - max. В качестве дополнительного критерия, подтверждающего отсутствие отложений в проточной части ГТУ является сохранение расчетной среднескорректированной температуры газов после ГТУ на протяжении жизненного цикла фильтров КВОУ на предлагаемую продукцию».
3. Выдать заказчику закупки предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства
4. О дате и времени рассмотрения настоящего заявления прошу известить заранее с целью участия заявителя в процедуре рассмотрения заявления

**Приложение:**

1. Общие сведения о закупке №32110976900,
2. Копия закупочной документации на поставку фильтров, включая ТЗ;
3. Копия письма компании производителя ГТУ Siemens от 18.05.2017
4. Копии учредительных документов заявителя (ОГРН, ИНН, Устав, Протокол и приказ на руководителя).

Генеральный директор ООО «НПП «Фолттер»



А.В. Скворцов