

Исх. №061020-06 от 06.10.2020г.

Заявитель: ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»

Руководителю Управления

Федеральной антимонопольной

службы по Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу

Жалоба на действия заказчика

1. Заказчик:

Наименование организации: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ДИРЕКЦИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ СПОРТИВНЫМИ СООРУЖЕНИЯМИ"

ИНН: 7804349556

КПП: 780401001

ОГРН: 5067847533771

Место нахождения: 194021, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА ХЛОПИНА, дом ДОМ 10, корпус ЛИТЕР Д,
офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 1-Н Ч.П. №119

Почтовый адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул.Хлопина, д.10 лит.Д

Контактное лицо: Ресенчук А.В.

Электронная почта: zakup@directory.spb.ru

Телефон: +7 (812) 6767738

2. Заявитель:

Наименование организации: ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»

ИНН: 7816582123

КПП: 780701001

ОГРН: 1147847084263

Место нахождения: 198323, Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 113 лит. Д, пом. 1

Почтовый адрес: 198323, Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 113 лит. Д, пом. 1

Контактное лицо: Латыпов Эдуард

Электронная почта: tender.integrated.sys@yandex.ru

Телефон: + 7 911 756-97-27

3. Информация о закупке:

Реестровый номер извещения 32009503003

Способ размещения закупки Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнение работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, системы контроля доступа, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы

порошкового пожаротушения, системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов и нежилого помещения (адресный перечень №4)

Размещено 17.09.2020

4. Номер заявки ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»: №3

Доводы жалобы:

1. Согласно документации к Конкурсу в электронной форме предметом закупки является Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнение работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, системы контроля доступа, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы порошкового пожаротушения, системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов и нежилого помещения.

Заказчиком в Приложении №2 к Техническому заданию установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг).

Требование предоставить спецификацию с указанием конкретных характеристик оборудования, которое будет использоваться при выполнении услуг, является избыточным.

Письмо ФАС от 25.06.2020 N ИА/53616/20 (<https://fas.gov.ru/documents/686843>) разъясняет:

нельзя требовать указать конкретные показатели, если:

- товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- товар не принимается к бухгалтеру заказчика;

- в качестве товара выступают строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ (оказании услуг), без которых невозможно их выполнить (оказать).

Все вышеперечисленное относится ко всем товарам, требования к показателям которого установил заказчик: Мегаометр, Рулетка, Омметр, Штангенциркуль, Мультиметр, Рулетка, Лазерный дальномер, Линейка, Секундомер, Манометр, Люксометр, Термогигрометр, Шумомер. Данное оборудование используется при оказании услуг, но не передается заказчику и не принимается к его бухгалтеру.

2. Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Инструкция, установленная Заказчиком, является ненадлежащей так как привела к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

На конкурс было подано 12 заявок, из которых отклонено 10 по формальным нарушениям в части заполнения характеристик товара.

Описание характеристик оборудования, предоставленное Участником ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ» в составе заявки, полностью соответствует требованиям

заказчика, но заявка отклонена по формальным признакам – несоблюдение требований инструкции:

Товар 7. Цифровой мультиметр тип 2.

Требование заказчика – Наличие функций: Измерение напряжения постоянного/переменного тока, Измерение емкости, Контроль непрерывности и проверка диода, Измерение сопротивления, Измерение частоты, Измерение температуры в °С, Измерение силы постоянного и переменного тока до 10 А, Измерение силы постоянного и переменного тока до 400 мА, Измерение силы постоянного и переменного тока до 4000 мкА, Измерение силы тока по шкале 10 А в течение не более 30 секунд.

Предложение участника - Наличие функций: Измерение напряжения постоянного/переменного тока, Измерение емкости, Контроль непрерывности и проверка диода, Измерение сопротивления, Измерение частоты, Измерение температуры в °С, Измерение силы постоянного и переменного тока до 10 А, Измерение силы постоянного и переменного тока до 400 мА, Измерение силы постоянного и переменного тока до 4000 мкА, Измерение силы тока по шкале 10 А в течение 30 секунд..

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, показатели товара, **в случае если его наименование отделено от его значения знаком «:» (и их значения) должны быть оставлены без изменения (не применяя остальные положения данного порядка) и должны быть воспроизведены в заявке участника дословно.** –

Данное условие в инструкции размещено максимально незаметно, мелким шрифтом внизу страницы:

наличие товарного знака на маркировке – сопоставляется с наличием товарного знака у товара (является указанием на товарный знак, для товаров у которых фактически существует товарный знак).

Отдельные особенности: показатели сопровождающиеся знаком «*», а также показатели находящиеся внутри знаков « «» » или « "" »), относятся к показателям, которые не могут изменяться. Такие показатели (и их значения) должны быть оставлены без изменения (не применяя остальные положения данного порядка) и должны быть воспроизведены в заявке участника дословно¹³.

Техническое задание составлено в соответствии с требованиями стандартизирующих документов РФ и содержит стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки.

При подготовке заявки, участник так же должен руководствоваться методами испытаний и общими стандартными показателями, установленными (определенными) законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в соответствие с ГОСТ на конкретные виды товаров.

Требования заказчика «более», «не более», «менее», «не менее» установленные к значению показателя вида «"значение" и "размерность"/"величина и размерность"» относятся только к значению, как пример «должна быть более 100 г/5 мм» – требование относится только к значению 100.

В случае установления требований (размеры) вида «более а x b», «а x b1 или b2 x менее с» и так далее, минимальные или (и) максимальные значения показателей, а также показатели, для которых установлены варианты значений, требования «более/менее/или и т.д.» относятся только к значениям совместно с которым следует данное требование.

Характеристики (показатели) варьирующиеся в зависимости от выбора участником государственного стандарта, должны быть указаны только для выбранного стандарта (применяется для товаров с вариантами соответствия нормативной документации).

В случае, если в ГОСТ допустимые значения показателей установлены в виде диапазонов, а инструкция по заполнению заявки предписывает указать единственное конкретное значение, показатели товаров в любом случае должны быть заполнены в строгом соответствии с настоящей инструкцией. Все требования ГОСТов, которые утратили силу на территории РФ на момент подачи заявок участником, не будут учитываться Заказчиком при рассмотрении заявок. В случае, если в составе заявки на участие в закупке участником закупки не указаны конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в закупке такой участник не допускается к участию.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях товара,

¹³ Аналогичное положение применимо к указанию показателей товара, в случае если его наименование отделено от его значений знаком «*».

Товар 8. Лазерный дальномер.

Требования заказчика - Интервал диапазоном измерений до 50 м.

Предложение участника - Интервал диапазоном измерений 50 м.

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, предложение участника не должно содержать слов: «или эквивалент», «или», «более», «не более», «менее», «не менее», «должен», «в диапазоне/диапазоном/диапазон», «уже/шире», «не уже/не шире» «и/или», «рекомендуется», «может», «возможность» и т.п. –

В данном случае использование слова «диапазон» не меняет смысла предложения и не вносит неопределенность, или несоответствие требованиям Заказчика.

Товар 10. Секундомер.

Требования заказчика - Соответствие «ГОСТ 8.286-78»; «ГОСТ 8.423-81».

Предложение участника - Соответствие «ГОСТ 8.286-78»; «ГОСТ 8.423-81».

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, Участники должны указать одно конкретное значение, установленное Заказчиком. При описании данного вида показателей Заказчик использовал, в том числе слова «должен быть», «должна быть», «должно быть» и т.д. При описании данного вида показателей Заказчик использовал слово «или» и знак «;».

Использование знака «;» в качестве замены слову «или» Заказчиком никак не обоснованно.

и/или «до», данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

2. Значения, для которых установлены варианты значений.

2.1 Участники должны указать одно конкретное значение, установленное Заказчиком.

При описании данного вида показателей Заказчик использовал, в том числе слова «должен быть», «должна быть», «должно быть» и т.д. При описании данного вида показателей Заказчик использовал слово «или» и знак «;».

3. Значения, для которых указаны минимальные или (и) максимальные значения

Описание характеристик товара 10 «Секундомер»:

Предназначен для измерений длительности интервалов времени.

Измерения:

интервалов времени диапазоном не уже от 0 сек. до 1 ч., дискретность измеряемых интервалов времени 0,01 сек.. Соответствие «ГОСТ 8.286-78»; «ГОСТ 8.423-81».

Логически предполагает соответствие ОБОИМ указанным ГОСТам.

Более того, Заказчик нарушает собственное правило, указанное в качестве причины нарушения по товару 7, приведенному выше: **в случае если его наименование отделено от его значения знаком «:» (и их значения) должны быть оставлены без изменения (не применяя остальные положения данного порядка) и должны быть воспроизведены в заявке участника ДОСЛОВНО.**

3. Приводим список восьми закупок Заказчика, в которых участвовал и подал жалобы Заявитель, на аналогичные услуги по техническому обслуживанию противопожарных систем, размещенных 17.09.2020г. с аналогичными нарушениями, которые привели во всех случаях к отклонению всех участников, кроме одного, предложившего максимальную цену, равную начальной округленной до десятков тысяч цене:

Реестровый номер закупки	Дата размещения	Наименование	Кол-во заявок	Кол-во отклоненных заявок	Начальная цена	Цена, предложенная победителем
32009503393	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей технических систем: автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты и противопожарной автоматики, охранной сигнализации, системы контроля управления доступом, сети внутреннего противопожарного водопровода, диспетчеризации инженерных систем спортивного объекта «Крытый каток с искусственным льдом» СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями (адресный перечень №10)	10	9	1407698,06	1400000,00
32009503369	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки пожарной сигнализации, установки охранно -	8	7	4194489,8	4190000

		тревожной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией и системы экстренной связи, системы контроля доступа, автоматических модульных установок пожаротушения, системы внутреннего противопожарного водопровода спортивного объекта - СК Петровский (адресный перечень №9)				
32009502959	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы водяного пожаротушения и системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов (адресный перечень №3)	11	10	5645158,24	5640000,00
32009503227	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, оборудования внутреннего противопожарного водопровода, насосного оборудования противопожарного водоема спортивного объекта (Адресный перечень №7)	6	5	786575,31	785000,00
32009502885	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы водяного пожаротушения и системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов (адресный перечень №2)	11	10	8115522,02	8110000,00
32009503003	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, системы контроля доступа, систем противодымной защиты и	12	11	5451401,33	5450000,00

		противопожарной автоматики, автоматической системы порошкового пожаротушения, системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов и нежилого помещения (адресный перечень №4)				
32009502768	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы водяного пожаротушения и системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов (адресный перечень №1)	12	11	5666624,00	5660000,00
32009503265	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей технических систем: автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты и противопожарной автоматики, охранной сигнализации, системы контроля управления доступом, сети внутреннего противопожарного водопровода, диспетчеризации инженерных систем спортивного объекта «Центр плавания» СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями (адресный перечень №8-1)	11	10	2673839,41	2670000,00

С учетом изложенного, просим:

1. Признать жалобу ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.
3. Провести проверку закупки на предмет выявления признаков картельного сговора и нарушения запрета, установленного ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

Приложения:

1. Протокол рассмотрения первых частей заявки
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявки



ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»

198323, Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 113

лит. Д, пом. 1

ИНН 7816582123 КПП 780701001 ОГРН 1147847084263

р/с 40702810400000026180 БИК 044030852

к/с 30101810000000000852 в АО Банк «ПСКБ» г. Санкт-

Петербург

тел.+ 7911 756-97-27 integrated.sys@yandex.ru

3. Итоговый протокол
4. Закупочная документация
5. Выписка из реестра ЕГРЮЛ
6. Документы, подтверждающие полномочия Заявителя

Генеральный директор
ООО «Комплексные системы»



Асылгараев Р.Х.