

Исх. №061020-08 от 06.10.2020г.

Заявитель: ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»

Руководителю Управления

Федеральной антимонопольной

службы по Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу

Жалоба на действия заказчика

1. Заказчик:

Наименование организации: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ СПОРТИВНЫМИ СООРУЖЕНИЯМИ"

ИНН: 7804349556

КПП: 780401001

ОГРН: 5067847533771

Место нахождения: 194021, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА ХЛОПИНА, дом ДОМ 10, корпус ЛИТЕР Д, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 1-Н Ч.П. №119

Почтовый адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул.Хлопина, д.10 лит.Д

Контактное лицо: Ресенчук А.В.

Электронная почта: zakup@directory.spb.ru

Телефон: +7 (812) 6767738

2. Заявитель:

Наименование организации: ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»

ИНН: 7816582123

КПП: 780701001

ОГРН: 1147847084263

Место нахождения: 198323, Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 113 лит. Д, пом. 1

Почтовый адрес: 198323, Санкт-Петербург, Волхонское шоссе, д. 113 лит. Д, пом. 1

Контактное лицо: Латыпов Эдуард

Электронная почта: tender.integrated.sys@yandex.ru

Телефон: + 7 911 756-97-27

3. Информация о закупке:

Реестровый номер извещения: 32009503265

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей технических систем: автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты и противопожарной автоматики, охранной сигнализации, системы контроля

управления доступом, сети внутреннего противопожарного водопровода, диспетчеризации инженерных систем спортивного объекта «Центр плавания» СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями (адресный перечень №8-1)
Размещено 17.09.2020

4. Номер заявки ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ»: №4

Доводы жалобы:

1. Согласно документации к Конкурсу в электронной форме предметом закупки является Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей технических систем: автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты и противопожарной автоматики, охранной сигнализации, системы контроля управления доступом, сети внутреннего противопожарного водопровода, диспетчеризации инженерных систем спортивного объекта.

Заказчиком в Приложении №2 к Техническому заданию установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг).

Требование предоставить спецификацию с указанием конкретных характеристик оборудования, которое будет использоваться при выполнении услуг, является избыточным.

Письмо ФАС от 25.06.2020 N ИА/53616/20 (<https://fas.gov.ru/documents/686843>) разъясняет:

нельзя требовать указать конкретные показатели, если:

- товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- товар не принимается к бухучету заказчика;

- в качестве товара выступают строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ (оказании услуг), без которых невозможно их выполнить (оказать).

Все вышеперечисленное относится ко всем товарам, требования к показателям которого установил заказчик: Мегаометр, Рулетка, Омметр, Штангенциркуль, Мультиметр, Рулетка, Лазерный дальномер, Линейка, Секундомер, Манометр, Люксометр, Термогигрометр, Шумомер. Данное оборудование используется при оказании услуг, но не передается заказчику и не принимается к его бухучету.

2. Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Инструкция, установленная Заказчиком, является ненадлежащей так как привела к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

На конкурс было подано 11 заявок, из которых отклонено 9 по формальным нарушениям в части заполнения характеристик товара.

Описание характеристик оборудования, предоставленное Участником ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ» в составе заявки, полностью соответствует требованиям заказчика, но заявка отклонена по формальным признакам – несоблюдение требований инструкции:

Товар 7. Цифровой мультиметр тип 2.

Требование заказчика – Наличие функций: Измерение напряжения постоянного/переменного тока, Измерение емкости, Контроль непрерывности и проверка диода, Измерение сопротивления, Измерение частоты, Измерение температуры в °С, Измерение силы постоянного и переменного тока до 10 А, Измерение силы постоянного и переменного тока до 400 мА, Измерение силы постоянного и переменного тока до 4000 мкА, Измерение силы тока по шкале 10 А в течение не более 30 секунд.

Предложение участника - Наличие функций: Измерение напряжения постоянного/переменного тока, Измерение емкости, Контроль непрерывности и проверка диода, Измерение сопротивления, Измерение частоты, Измерение температуры в °С, Измерение силы постоянного и переменного тока до 10 А, Измерение силы постоянного и переменного тока до 400 мА, Измерение силы постоянного и переменного тока до 4000 мкА, Измерение силы тока по шкале 10 А в течение 30 секунд..

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, показатели товара, **в случае если его наименование отделено от его значения знаком «:» (и их значения) должны быть оставлены без изменения (не применяя остальные положения данного порядка) и должны быть воспроизведены в заявке участника дословно.** –

Данное условие в инструкции размещено максимально незаметно, мелким шрифтом внизу страницы:

наличие товарного знака на маркировке – сопоставляется с наличием товарного знака у товара (является указанием на товарный знак, для товаров у которых фактически существует товарный знак).

Отдельные особенности: показатели сопровождающиеся знаком «*», а также показатели находящиеся внутри знаков « «» » или « "" »), относятся к показателям, которые не могут изменяться. Такие показатели (и их значения) должны быть оставлены без изменения (не применяя остальные положения данного порядка) и должны быть воспроизведены в заявке участника дословно¹³.

Техническое задание составлено в соответствии с требованиями стандартизирующих документов РФ и содержит стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки.

При подготовке заявки, участник так же должен руководствоваться методами испытаний и общими стандартными показателями, установленными (определенными) законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в соответствие с ГОСТ на конкретные виды товаров.

Требования заказчика «более», «не более», «менее», «не менее» установленные к значению показателя вида «"значение" и "размерность"/"величина и размерность"» относятся только к значению, как пример «должна быть более 100 г/5 мм» – требование относится только к значению 100.

В случае установления требований (размеры) вида «более а x b», «а x b1 или b2 x менее с» и так далее, минимальные или (и) максимальные значения показателей, а также показатели, для которых установлены варианты значений, требования «более/менее/или и т.д.» относятся только к значениям совместно с которым следует данное требование.

Характеристики (показатели) варьирующиеся в зависимости от выбора участником государственного стандарта, должны быть указаны только для выбранного стандарта (применяется для товаров с вариантами соответствия нормативной документации).

В случае, если в ГОСТ допустимые значения показателей установлены в виде диапазонов, а инструкция по заполнению заявки предписывает указать единственное конкретное значение, показатели товаров в любом случае должны быть заполнены в строгом соответствии с настоящей инструкцией. Все требования ГОСТов, которые утратили силу на территории РФ на момент подачи заявок участником, не будут учитываться Заказчиком при рассмотрении заявок. В случае, если в составе заявки на участие в закупке участником закупки не указаны конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в закупке такой участник не допускается к участию.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях товара,

¹³ Аналогичное положение применимо к указанию показателей товара, в случае если его наименование отделено от его значения знаком «*».

Товар 8. Лазерный дальномер.

Требования заказчика - Интервал диапазоном измерений до 50 м.

Предложение участника - Интервал диапазоном измерений 50 м.

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, предложение участника не должно содержать слов: «или эквивалент», «или», «более», «не более», «менее», «не менее», «должен», «в диапазоне/диапазоном/диапазон», «уже/шире», «не уже/не шире» «и/или», «рекомендуется», «может», «возможность» и т.п. –

В данном случае использование слова «диапазон» не меняет смысла предложения и не вносит неопределенность, или несоответствие требованиям Заказчика.

Товар 10. Секундомер.

Требования заказчика - Соответствие «ГОСТ 8.286-78»; «ГОСТ 8.423-81».

Предложение участника - Соответствие «ГОСТ 8.286-78»; «ГОСТ 8.423-81».

Согласно Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, Участники должны указать одно конкретное значение, установленное Заказчиком. При описании данного вида показателей Заказчик использовал, в том числе слова «должен быть», «должна быть», «должно быть» и т.д. При описании данного вида показателей Заказчик использовал слово «или» и знак «;».

Использование знака «;» в качестве замены слову «или» Заказчиком никак не обоснованно.

и/или «до», данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

2. Значения, для которых установлены варианты значений.

2.1 Участники должны указать одно конкретное значение, установленное Заказчиком.

При описании данного вида показателей Заказчик использовал, в том числе слова «должен быть», «должна быть», «должно быть» и т.д. При описании данного вида показателей Заказчик использовал слово «или» и знак «;».

3. Значения, для которых указаны минимальные или (и) максимальные значения

Описание характеристик товара 10 «Секундомер»:

Предназначен для измерений длительности интервалов времени.

Измерения:

интервалов времени диапазоном не уже от 0 сек. до 1 ч., дискретность измеряемых интервалов времени 0,01 сек.. Соответствие «ГОСТ 8.286-78»; «ГОСТ 8.423-81».

Логически предполагает соответствие ОБОИМ указанным ГОСТам.

Более того, Заказчик нарушает собственное правило, указанное в качестве причины нарушения по товару 7, приведенному выше: **в случае если его наименование отделено от его значения знаком «:» (и их значения) должны быть оставлены без изменения (не применяя остальные положения данного порядка) и должны быть воспроизведены в заявке участника ДОСЛОВНО.**

3. Приводим список восьми закупок Заказчика, в которых участвовал и подал жалобы Заявитель, на аналогичные услуги по техническому обслуживанию противопожарных систем, размещенных 17.09.2020г. с аналогичными нарушениями, которые привели во всех случаях к отклонению всех участников, кроме одного, предложившего максимальную цену, равную начальной округленной до десятков тысяч цене:

Реестровый номер закупки	Дата размещения	Наименование	Кол-во заявок	Кол-во отклоненных заявок	Начальная цена	Цена, предложенная победителем
32009503393	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей технических систем: автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты и противопожарной автоматики, охранной сигнализации, системы контроля управления доступом, сети внутреннего противопожарного водопровода, диспетчеризации инженерных систем спортивного объекта «Крытый каток с искусственным льдом» СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями (адресный перечень №10)	10	9	1407698,06	1400000,00
32009503369	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки пожарной сигнализации, установки охранно -	8	7	4194489,8	4190000

		тревожной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией и системы экстренной связи, системы контроля доступа, автоматических модульных установок пожаротушения, системы внутреннего противопожарного водопровода спортивного объекта - СК Петровский (адресный перечень №9)				
32009502959	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы водяного пожаротушения и системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов (адресный перечень №3)	11	10	5645158,24	5640000,00
32009503227	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, оборудования внутреннего противопожарного водопровода, насосного оборудования противопожарного водоема спортивного объекта (Адресный перечень №7)	6	5	786575,31	785000,00
32009502885	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы водяного пожаротушения и системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов (адресный перечень №2)	11	10	8115522,02	8110000,00
32009503003	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, системы контроля доступа, систем противодымной защиты и	12	11	5451401,33	5450000,00

		противопожарной автоматики, автоматической системы порошкового пожаротушения, системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов и нежилого помещения (адресный перечень №4)				
32009502768	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей автоматической установки охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией, систем противодымной защиты и противопожарной автоматики, автоматической системы водяного пожаротушения и системы внутреннего противопожарного водопровода спортивных объектов (адресный перечень №1)	12	11	5666624,00	5660000,00
32009503265	17.09.2020	Оказание услуг по техническому обслуживанию и выполнению работ по замене вышедшего из строя оборудования, запасных частей технических систем: автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты и противопожарной автоматики, охранной сигнализации, системы контроля управления доступом, сети внутреннего противопожарного водопровода, диспетчеризации инженерных систем спортивного объекта «Центр плавания» СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями (адресный перечень №8-1)	11	10	2673839,41	2670000,00

С учетом изложенного, просим:

1. Признать жалобу ООО «КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.
3. Провести проверку закупки на предмет выявления признаков картельного сговора и нарушения запрета, установленного ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

Приложения:

1. Протокол рассмотрения первых частей заявки
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявки

3. Итоговый протокол
4. Закупочная документация
5. Выписка из реестра ЕГРЮЛ
6. Документы, подтверждающие полномочия Заявителя

Генеральный директор
ООО «Комплексные системы»



Асылгараев Р.Х.