

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-427/2020**

26 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.05.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку тест полосок для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002043) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-427/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку тест полосок для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002043).

Заявка ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» была отклонена по причине несоответствия требованиям аукционной документации по позиции «Температура хранения: от +5 С до + 30 С». Вместе с тем, показатель товара, указанный заявителем соответствует диапазонному значению, указанному в аукционной документации. Это параметры температур, при которых изделия медицинского назначения (тест-полоски) должны храниться. Других показателей не может быть указано.

В силу изложенного, заявитель просит признать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2020 № 0128200000120002043 недействительным, выдать

заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является закупка тест полосок, для нужд ГБУЗ ВО «Сузальская районная больница».

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2020 № 0128200000120002043 по окончании срока подачи заявок до 14.05.2020 09.00 было подано 7 заявок от участников с порядковыми номерами 2,6,7,8,9,10,11.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение об отказе в допуске заявкам с идентификационными номерами 2,6,7,8,10,11.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2020 № 0128200000120002043 отказано в допуске ООО «Группа МЕДИАЙН» (номер заявки 10) в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте, пункт 13.2 и пункт 16.4 Инструкции участникам закупок аукционной документации, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявках участников не представлена информация (не указаны конкретные показатели товара (температура хранения)).

В приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона заказчиком указано: «Наименование объекта закупки: Полоски к глюкометру Сателлит экспресс», «Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ: Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для количественного определения глюкозы (glucose) в клиническом образце за короткое время по сравнению со стандартными лабораторными процедурами исследований с использованием колориметрических тест-полосков. Используется в лабораторных анализах или анализах вблизи пациента. Каждая тест полоска служит для проведения одного измерения. Каждая тест-полоска в индивидуальной упаковке. Температура хранения: от +5°C до +30°C, в сухом месте, защищенном от воздействия прямых солнечных лучей. Сроки хранения после вскрытия использования до даты окончания срока годности, отпечатанного на упаковке. Принцип заполнения тест-полоски: нанесение на рабочую зону. Срок годности: 18 месяцев. Упаковка- не менее 50 штук **». ** участник закупки указывает конкретное значение показателя.

В заявке ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» указано следующее.

«Марка, модель, фирменное наименование товара/Торговое наименование: Полоски к глюкометру Сателлит экспресс. КТРУ: 21.20.23.110-00009592/Полоски электрохимические однократного применения ПКГ-03 для измерителя концентрации глюкозы в крови портативного ПКГ-03 «Сателлит Экспресс». «Характеристики предлагаемого участником размещения заказа товара: ... Температура хранения: от +5°C до +30°C...».

Таким образом, заявителем жалобы в составе первой части заявки по указанной позиции не представлены конкретные показатели температуры хранения товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель департамента отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120002043 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы отметил следующее.

В техническом задании (Приложение №1 к информационной карте электронного аукциона) в технических характеристиках заказчиком предъявляется требование к температуре хранения полосок к глюкометру Сателлит Экспресс, а именно «Температура хранения: от +5°C до +30°C». В разъяснениях к техническому заданию указывается * - наименование страны происхождения, ** - участник закупки указывает конкретное значение показателя.

Разъяснение «**» применяется к упаковке товара. Температура хранения товара является диапазоном значений, поэтому данные разъяснения к нему не применимы. Температура хранения не может являться конкретным показателем.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002043 и документация об электронном аукционе на закупку тест полосок для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002043).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона заказчиком указано: «Наименование объекта закупки: Полоски к глюкометру Сателлит экспресс», «Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ: Набор реагентов и других связанных с ними материалов, предназначенный для количественного определения глюкозы (glucose) в клиническом образце за короткое время по сравнению со стандартными лабораторными процедурами исследований с использованием колориметрических тест-полосок. Используется в лабораторных анализах или анализах вблизи пациента. Каждая тест полоска служит для проведения одного измерения. Каждая тест-полоска в индивидуальной упаковке. Температура хранения: от +5°C до +30°C, в сухом месте, защищенном от воздействия прямых солнечных лучей. Сроки хранения после вскрытия использования до даты окончания срока годности, отпечатанного на упаковке. Принцип заполнения тест-полоски: нанесение на рабочую зону. Срок годности: 18 месяцев. Упаковка- не менее 50 штук **». ** участник закупки указывает конкретное значение показателя.

В заявке ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» указано следующее.

«Марка, модель, фирменное наименование товара/Торговое наименование: Полоски к глюкометру Сателлит экспресс. КТРУ: 21.20.23.110-00009592/Полоски электрохимические однократного применения ПКГ-03 для измерителя концентрации глюкозы в крови портативного

ПКГ-03 «Сателлит Экспресс». «Характеристики предлагаемого участником размещения заказа товара: ... Температура хранения: от +5°С до +30°С...».

Таким образом, заявителем жалобы в составе первой части заявки по указанной позиции не представлены конкретные показатели температуры хранения товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

Таким образом, участником ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. **При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией установлено, что по позиции приложения № 1 к информационной карте указанного электронного аукциона «Наименование объекта закупки: Полоски к глюкометру Сателлит экспресс», «Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ:.. Температура хранения: от +5°С до +30°С...» заказчиком некорректно установлено требование об указании в составе заявки на участие в электронном аукционе конкретного показателя поставляемого товара, между тем данный показатель имеет только диапазонное значение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной

системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа МЕДИЛАЙН» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку тест полосок для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002043) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за данное нарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.