

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "СП энерджи"
196247, г. Санкт-Петербург,
Ленинский пр., д.153, помещение 68Н, оф. 310
сайт: <https://spenergy.one>
e-mail: info@spenergy.one
тел.: +7 (812) 335-51-64

Заказчик (организатор торгов):

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ПАССАЖИРСКОГО
АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
195197, г. Санкт-Петербург, р-н Калининский,
пр-кт Полюстровский, дом 39
Эл. почта: zhivotov_da@avtobus.spb.ru
Тел. +7(812)603-04-56, 3377

Оператор электронной площадки:

РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А,
25 этаж, помещение 1
Эл. почта: info223@rts-tender.ru;
Тел./факс: 8 499 653-9-900

Жалоба

**на действия (бездействия) Заказчика при проведении Аукциона в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства**

Объект закупки: Выполнение работ по ремонту помещений ремонтной зоны здания административно-производственного корпуса (Лит. А4) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 18

Реестровый номер извещения о закупке: № 32211812846.



Закупка размещена на официальном сайте закупок (ЕИС):

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14699048>

Обжалуются действия (бездействие) заказчика при проведении конкурентной закупки на основании ч. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон):

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Предмет Договора, на право заключения которого проводится процедура закупки, согласно п. 1.1 Проекта договора (Приложение №2 к Документации о закупке) сформулирован Заказчиком следующим образом:

«1.1. Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по ремонту помещений ремонтной зоны здания административно-производственного корпуса (Лит. А4) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 18 **в соответствии с условиями Договора, Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору) и приложениями к нему, Расчетом цены Договора (Приложение № 2 к Договору) на основании Локального сметного расчета № 01 (Приложение № 2.1 к Расчёту цены Договора) в сроки согласно п. 4 настоящего Договора.**

1. Ненадлежащие требования к объекту закупки.

В соответствии с *Ведомостью объемов работ №1* (Приложение к Техническому заданию Документации о закупке) строительно-монтажными работами в Помещении ЦУПа № 66.67 предусмотрено **Устройство линолеумного покрытия из полукоммерческого линолеума**, при этом в примечании к **п. 17** указан конкретный материал, который необходимо использовать **Линолеум полукоммерческий гетерогенный: "Tarkett Force" (толщина 2,5 мм, толщина защитного слоя 0,6 мм, класс 33)**.

17	Устройство линолеумного покрытия из полукоммерческого линолеума	м ²	47,9	Линолеум полукоммерческий гетерогенный: "Tarkett Force" (толщина 2,5 мм, толщина защитного слоя 0,6 мм, класс 33)
----	---	----------------	------	---

Локальным сметным расчетом №01 (Приложение №2.1 к Расчету начальной (максимальной) цены Договора) на выполнение указанного объема **в пунктах 22 и 22.1** взята соответствующая расценка с применением указанного выше материала (ресурса):

22	ТЕР11-01-036-0 4	Устройство покрытий: из линолеума насухо со свариванием полотнищ в стыках	100 м2 покрытия	0,479
----	---------------------	---	--------------------	-------



22.1	101-4213	Линолеум полукоммерческий гетерогенный: "Tarkett Force" (толщина 2,5 мм, толщина защитного слоя 0,6 мм, класс 33)	м2	102
------	----------	---	----	-----

При этом в установленных Заказчиком требованиях в Приложении №1.1 к Информационной карте – Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого при выполнении работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям – (файл Прил. №1.1 к Инфо.карте - Требования (Лит.А Бух.), далее по тексту – Требования к значениям показателей) в п.1 Линолеум ГОСТ 18108-2016 предлагается определить значение по показателю 3. **Номинальные размеры, толщина общая**, при чём Заказчиком установлено значение по первому виду показателей «не менее 3,6 мм».

3	Номинальные размеры, толщина общая	не менее 3,6	X	X	X	X	мм
---	------------------------------------	--------------	---	---	---	---	----

Федеральными нормативными документами Российской Федерации понятие «номинальный размер» устанавливается, например, как:

«Номинальный размер – нормируемый размер изделия, фактический размер которого соответствует границам допускаемых отклонений» (ГОСТ 31360-2007),

или

«Номинальный размер – это размер, относительно которого определяются отклонения» (ГОСТ 2.307-2011),

Т.е. Требованиями к значениям показателей установлено использовать Линолеум номинальной общей толщиной не менее 3,6 мм, при этом в Ведомости объемов работ и Локальном сметном расчете указан материал фактической общей толщиной 2,5 мм.

Если предположить, что Заказчик предлагает описать Линолеум, который предусмотрен п. 266 Ведомости объемов работ и п. 329.1 Локального сметного расчета, то в данном случае установлено использование Линолеума без подосновы (к сведению – с ошибкой в исчислении объема материала):

266	Устройство покрытия из линолеума	м ²	15,2
-----	----------------------------------	----------------	------

- из Ведомости объемов работ;

329	ТЕР11-01-036-0 2 (0) - Плинка N	Устройство покрытий: из линолеума на клею КН-2 V=15 2/100- НРбаз =100 8%	100 м2 покрытия	0,152
-----	---------------------------------------	---	--------------------	-------

- из Локальной сметы

329.1	101-9877	Линолеум без подосновы	м2	102
-------	----------	------------------------	----	-----

А линолеум без подосновы стандартизируется иным ГОСТ:

«ГОСТ 14632-79. Линолеум поливинилхлоридный многослойный и однослойный без подосновы. Технические условия»



и имеет иные технические характеристики (значения показателей), отличающиеся от предельно установленных Заказчиком.

Таким образом, Заказчиком установлено требование об установлении значения показателя в соответствии ГОСТ, но не относящееся к конкретному изделию (материалу). При установлении значения показателя в соответствии с номинальными размерами, указанными в ГОСТ, речь будет идти о некоем абстрактном материале. При этом в Ведомости объемов работ Заказчик устанавливает конкретный материал, необходимый к использованию при выполнении работ, являющихся предметом аукциона.

Соответственно, Заказчиком установлено требование, которое вводит в заблуждение участников закупки и является ненадлежащим в отношении описываемого материала, используемого при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Таким образом, Заказчиком установлено ненадлежащее требование к описанию объекта закупки, а следовательно, допущены грубые нарушения требований Закона при описании предмета конкурентной закупки и нарушены положения Закона в части несоблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Ненадлежащие требования к объекту закупки.

В соответствии с п. 2 *Требований к значениям показателей* Заказчиком установлена необходимость описания материала **«Бетонная смесь ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 26633-2015»**.

В соответствии с «ГОСТ 7473-2010. Смеси бетонные. Технические условия»:

«Настоящий стандарт распространяется на готовые для применения бетонные смеси тяжелых, мелкозернистых и легких бетонов на цементных вяжущих (далее - бетонные смеси), отпускаемые потребителю для возведения монолитных и сборно-монолитных конструкций или используемые на предприятиях для изготовления изделий и сборных бетонных и железобетонных конструкций.»

В соответствии с «ГОСТ 26633-2015. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия»:

«Настоящий стандарт распространяется на конструкционные тяжелые и мелкозернистые бетоны на цементных вяжущих и плотных заполнителях (далее - бетоны), применяемые во всех областях строительства и климатических зонах, и устанавливает технические требования к бетонам, правила их приемки, методы контроля.»

В п. 1 показателей Заказчиком установлено неизменяемое значение показателя «Тип материала» - «бетонная смесь заданного состава». Следовательно, предлагается описать бетонную смесь, однако показатели, которые Заказчик предлагает указать, относятся как к бетонной смеси, так и тяжелым бетонам.

При этом для устройства бетонных полов (стяжки), необходимых Заказчику в соответствии с Ведомостью объемов работ, необходимо использовать готовую бетонную смесь с заданными характеристиками, поставляемую специализированными организациями/предприятиями. До формования указанная смесь называется бетонной смесью, а бетон – это уже затвердевшая форма бетонной смеси.

Таким образом, Заказчик подменяет понятия используемого материала, объединяя показатели 2-х материалов в одном, вводит в заблуждение потенциальных участников



Данное требование также установлено пунктом 5.2 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее по тексту – Положение о закупке Заказчика), утвержденного Приказом Генерального директора СПб ГУП «Пассажиравтотранс №01-04-247 от 13.09.2022 г., размещенного в открытых источниках сети интернет (официальный сайт ЕИС закупок:

<https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/documents.html?orderClauseInfoId=765236>)

Также в соответствии с п. 2.9 Положения о закупке Заказчика:

2.9. При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;*
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*
- <...>*
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.*

В соответствии с п. 11.2 и 11.3 Положения о закупке Заказчика:

11.2. При подготовке к проведению закупки Заказчик (структурное подразделение Заказчика) обязан сформировать потребность в товарах, работах, услугах, требования ккупаемым товарам, работам, услугам, требования к Участникам закупки, требования к условиям исполнения договора, определить и обосновать начальную (максимальную) цену договора, цену договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), формулу цены, <...>

11.3. Заказчиком (структурным подразделением Заказчика) устанавливаются функциональные и/или технические требования ккупаемым товарам, работам, услугам. <...>

В соответствии с п. 12.1 и п. 12.3 Положения о закупке Заказчика:

12.1. При подготовке документации о закупке, а также на других этапах Закупочной процедуры запрещается устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди Участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки. <...>

12.3. В документации о закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам



(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик. <...>

Согласно пункту 12.6 Положения о закупке Заказчика:

12.6. Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Комиссия по осуществлению закупок могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

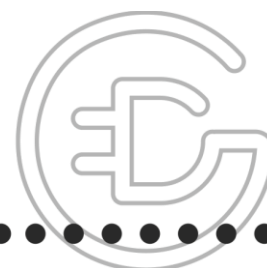
В соответствии с Требованиями к значениям показателей Заказчиком установлена необходимость предоставления описания таких материалов (товаров) как, например:

- п. 4 «Лента уплотнительная ГОСТ Р 53338-2009»;
- п. 8 «Состав д/обработки ГОСТ 20022.2-2028»;
- п. 9 «Изделия крепежные: болт ГОСТ 32484.4-2013, ГОСТ 32484.1-2013, ГОСТ ISO 898-1-2014»;
- и др.

При этом в Ведомости объемов работ и в Локальном сметном расчете, которые при заключении договора становятся его неотъемлемой частью, а на основании последнего в соответствии с п. 3.6 договора формируется стоимость фактически выполненных работ (т.е. акты выполненных работ по форме КС-2), отсутствуют конкретные указания на применение выше перечисленных материалов при выполнении работ, являющихся предметом закупки, следовательно невозможно определить функциональные и потребительские свойства данных товаров на соответствие потребностям Заказчика.

Согласно пунктам 12, 14, 21, 22, 23, 27, 29, 30, 32, 33, 36, 38 Требованиям к значениям показателей Заказчиком предлагается описать материалы «Пена монтажная», «Грунтовка», «Грунт», «Состав для бетонных поверхностей», «Детали закладные: профиль стальной», «Болты с гайками и шайбами», «Гидроизоляция», «Армирующая смесь», «Изоляция» без указания соответствующих технических регламентов, которым должны соответствовать данные материалы, а также без указания иных требований, связанных с определением соответствия данных товаров потребностям заказчика:

12.	Пена монтажная	14.	Грунтовка	21.	Грунт	22.	Грунтовка
23.	Грунтовка	27.	Пена монтажная	29.	Состав для бетонных поверхностей	30.	Детали закладные: профиль стальной



32	Болты с гайками и	33	Гидроизоляция	36	Армирующая смесь	38.	Изоляция
----	-------------------	----	---------------	----	------------------	-----	----------

Таким образом, в нарушение требований Закона и Положения о закупке:

- Заказчиком установлены требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди Участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки;

- Документация о закупке не содержит необходимую и достаточную информацию для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке;

- установленные Заказчиком противоречивые и ненадлежащие требования препятствуют подготовке и подаче Заявок таким образом, чтобы Комиссия по осуществлению закупок могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Приостановить размещение закупки и определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
4. Провести внеплановую проверку закупки и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Документация об Аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на Выполнение работ по ремонту помещений ремонтной зоны здания административно-производственного корпуса (Лит. А4) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 18.
2. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

Генеральный директор
(эл. подпись)

/ Подосиновик Г.С. /

