

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"  
199226, город Санкт-Петербург,  
Морская набережная, дом 15  
[www.gkzaslon.ru](http://www.gkzaslon.ru)  
e-mail: [zi@gkzaslon.ru](mailto:zi@gkzaslon.ru)

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта.

Закупка осуществляется для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.

Место нахождения заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Почтовый адрес заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактные данные:

Лакеева Анна Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: [od2spbget.ru](mailto:od2spbget.ru)

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Начальник ОСП «Служба движения» – Осадчук Роман Иванович

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1452).

Адрес электронной почты: [osadchuk@spbget.ru](mailto:osadchuk@spbget.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211710823.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту конечной станции "Северная верфь"

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Установлена не надлежащая обязательная форма для предоставления сведений о значениях показателей в составе заявки.

Описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ и Положения..

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон

223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ, указаны в Приложении № 1 к Техническому заданию (далее – Требования)

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1 (далее – Инструкция).

Документация содержит инструкцию содержащую множество излишних положений значительно усложняющих заполнение заявки участником:

Например:

Документация содержит инструкцию содержащую множество излишних положений значительно усложняющих заполнение заявки участником:

1.

В соответствии с Формой 1 Форма представления сведений:

№ п/п	Наименование товара, указанного Заказчиком в Приложении №2 к техническому заданию.	Наименование товара, предлагаемого участником аукциона в электронной форме	Товарный знак (при наличии)	№ показателя	Показатель товара	Значения показателя товара	Наименование страны происхождения товара, предлагаемого участником аукциона в электронной форме (данные документа, подтверждающего страну происхождения товара (при наличии такого документа))
1	2	3	4	5	6	7	8
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							

Участнику необходимо указать номер показателя, показатель и значение показателя.

При этом в соответствии с требованиями:

*Затирка*

*Должна применяться для заполнения межплиточных швов шириной от 1 до 10 мм при облицовке стен и полов керамической плиткой, керамогранитом, натуральным и искусственным камнем, клинкерной и мозаичной плиткой. Должна использоваться на недеформирующихся основаниях и основаниях, подверженных температурным колебаниям. Должна подходить для помещений с нормальной и повышенной влажностью (в том числе неотопливаемых), а также для наружных работ. Ширина шва шире от 3 до 7 мм. Жизнеспособность готового раствора, не менее 1 час. Очистка поверхности после затирки через 10-20 минут. Время конца схватывания, до 12 часов. Возможность пешего хождения не более чем через 24 часа. Окончательное формирование цвета не позднее чем через 48 часов. Начало эксплуатации не более чем через 7 суток. Предел прочности при сжатии, не менее 15 МПа. Деформация усадки, не более 3 мм/м. Истираемость, не более 1000 мм<sup>3</sup>. Марка по морозостойкости, более F25. Температура воздуха, основания,*

материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Температура эксплуатации шире от - 30 до + 50°С. Срок хранения не менее 24 месяца.

В соответствии с данными требованиями невозможно по отдельному показателю, например:

*Предел прочности при сжатии, не менее 15 МПа.*

Из данного показателя невозможно определить, **что является наименованием показателя, а что является значением показателя.** Является ли наименованием «Предел прочности при сжатии, не менее» или «Предел прочности при сжатии». Так же невозможно определить номер данного показателя. Которые при этом участник обязан указать в заявке.

2.

В требованиях установлены требования к товарам: сетка сварная, клей плиточный, затирка и тому подобные. Однако при этом данные товары отсутствуют в локальном сметном расчете

3

В требованиях к товарам описываются характеристики, не относящиеся к товарам, а описывающие только условия эксплуатации.

При этом данные характеристики никак не влияют на сам товар, а только описывают условия эксплуатации, которые будут зависеть от работников, окружающей среды и тому подобное. Например:

3. **Клей плиточный** Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Срок хранения не менее 12 месяцев.

4. Затирка . Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Температура эксплуатации шире от - 30 до + 50°С  
И тому подобные...

4.

В требованиях к товарам описываются характеристики относящиеся к испытаниям товаров, например:

#### 7. Бетон

Потеря массы **при испытании щебня**, % в сухом состоянии до 19. Потеря массы **при испытании щебня**, % в насыщенном водой состоянии до 20. Потеря массы **при испытании щебня**, % из интрузивных пород до 34. Потеря массы **при испытании щебня**, % из эффузивных пород до 20. Потеря массы **при испытании**, %, щебня из гравия до 18. Потеря массы **при испытании**, %, гравия до 16.

Для товара Бетон установлены требования:

1. Жесткость от 5 до 50\более 50 с.
2. Осадка конуса от 1 до 20\более 20 см.
3. Расплыв конуса от 35 до 62\менее 35\ более 62 см.
4. Коэффициент уплотнения от 1,04 до 1,45\менее 1,04\ более 1,45.
5. Водоотделение бетонной смеси не более 0,8 %.
6. Раствороотделение бетонной смеси не более 4 %.
7. Допустимые отклонения заданных значений показателей удобоукладываемости:
8. Расплыв конуса, см, не более  $\pm 3$ ;
9. Осадка конуса, см, не более  $\pm 3$ ;

10. Жесткость, с, не более  $\pm 3$ ;
11. Коэффициент уплотнения не более  $\pm 0,10$ .
12. Марка бетона по морозостойкости по первому базовому методу более F150.
13. Марка по водонепроницаемости выше W6.
14. Марка по истираемости при испытании на круге истирания G1, G2, G3.
15. Истираемость бетона должна быть не более 0,9 г/см<sup>2</sup>.
16. Может быть применение воздухововлекающих добавок, содержание вовлеченного воздуха в бетонной смеси должно быть не менее 4%.
17. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе, не более 10\ от 10 до 50. Марка под дробимости 600, 800, 1000.
18. Потеря массы при испытании щебня, % в сухом состоянии до 19.
19. Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии до 20.
20. Потеря массы при испытании щебня, % из интрузивных пород до 34.
21. Потеря массы при испытании щебня, % из эффузивных пород до 20.
22. Потеря массы при испытании, %, щебня из гравия до 18.
23. Потеря массы при испытании, %, гравия до 16.
24. Потеря массы при испытании, % до 45.
25. Содержание зерен слабых пород, % по массе не более 10.
26. Потеря массы после испытания замораживание-оттаивание, %, не более 5.
27. Потеря массы после испытания насыщение в растворе сернокислого натрия-высушивание, % не более 5.
28. Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, не более 2.
29. Содержание глины в комках, % по массе, не более 0,25.
30. Содержание угля и древесных остатков, % по массе, не более 1.
31. Полный остаток на сите с сеткой N 063, % по массе,  $\geq 10 \leq 75$  до 10\ не нормируется.
32. Содержание зерен (% по массе) крупностью свыше 10 мм не более 5, не допускается.
33. Содержание зерен (% по массе) крупностью свыше 5 мм не более 20, не допускается.
34. Содержание зерен (% по массе) крупностью менее 0,16 мм не более 20, не нормируется.
35. Содержание пылевидных и глинистых частиц (% по массе) не более 10, содержание глины в комках (% по массе) не более 1,0. Содержание угля, слюды, % по массе, не более 2.
36. Допускается применение быстротвердеющего портландцемента или шлакопортландцемента.
37. Активная минеральная добавка, % по массе: доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки до 80; осадочного происхождения, кроме глиежа до 10; прочие активные, включая глиеж до 20.
38. Массовая доля ангидрида серной кислоты SO<sub>3</sub> не более 4%.
39. Предел прочности, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) при изгибе в возрасте 3 суток не менее 4,4 (45).
40. Предел прочности, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) при сжатии в возрасте 3 суток не менее 27,5 (280).
41. Предел прочности, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) при изгибе в возрасте 28 суток не менее 5,9 (60).

42. Предел прочности, МПа (кгс/см<sup>2</sup>) при сжатии в возрасте 28 суток не менее 49,0 (500).
43. Предел прочности при сжатии после пропаривания, МПа (кгс/см<sup>2</sup>), более 32 (320)\ более 30 (300)\ более 38 (380)\ 28...32 (280...320)\ 26...30 (260...300)\ 33...38 (330...380)\ менее 28 (280)\ менее 26 (260)\ менее 33 (330).
44. Начало схватывания цемента должно наступать не ранее 45 мин, а конец - не позднее 10 ч от начала затворения.

При этом все указанные 44 показателя невозможно определить без проведения испытаний товаров.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что описание объекта закупки выполнено не в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ и Положения о закупках, а инструкция по предоставлению сведений о значениях показателей в составе заявки является некорректной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов