

Руководителю Управление федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
Адрес: Карамышевская наб., 44, Москва, 123154  
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233 Факс: 8(499)755-  
23-23  
доб.050-892  
E-mail: to50@fas.gov.ru

**Заказчик:**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ГЛАВНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-  
КОММЕРЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ  
ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА ПРИ  
МИНИСТЕРСТВЕ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ"

**Информация о заявителе по жалобе.  
ООО «ТСБ»**

Открытый конкурс 223-ФЗ № 32211563303

**Наименование закупки:** Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре объектов расположенных на территории филиала ГлавУпДК при МИД России Комплекс отдыха «Завидово».

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

## **ЖАЛОБА**

### **Обжалуемые действия:**

- 1) Неправомерное присуждение 1-го место победителю (ООО "ФЕРУМ");
- 2) Неправомерный порядок оценки заявок участников по критерию «Цена договора»;

Согласно п. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

### **Содержание (доводы) жалобы:**

Нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в ненадлежащем формировании закупочной документации в части установления неправомерно порядка оценки заявок участников по критерию «Цена договора». Оценка заявок лиц, применяющих различные системы налогообложения по разному базису, не советует законодательству, ставит в преимущественные условия компании, применяющие общий режим налогообложения перед компаниями, применявшими упрощенный режим налогообложения.

### **Доводы:**

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Согласно пункта 5,7 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату, таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

В соответствии с 6. Закупочной документации на оказание услуг по на техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре объектов расположенных на территории филиала ГлавУпДК при МИД России Комплекс отдыха «Завидово» Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 2 210 000,04 рублей (Два миллиона двести десять тысяч рублей) 04 копейки, в т.ч. НДС 20%..

Согласно пункту 4 подпункт 4.1.6 закупочной документации « При участии в закупке физических лиц, а также организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения или освобожденных от исполнения обязанностей налогоплательщика по НДС, и в случае указания ими в заявке предлагаемой цены договора без НДС, - сопоставление цен заявок таких участников будет осуществляться с представленными ценами остальных участников, уменьшенными на величину НДС».

Протокол рассмотрения и оценки заявок Протокол №32211563303-01 от 28.07.2022г. (далее – Протокол).

Согласно Протоколу: Нашей заявке под номером 2 присвоено 2 место в связи с тем, что согласно пункту 4 подпункт 4.1.6 закупочной документации в случае, если хоть один из Участников применяет упрощенную систему налогообложения, оценка поступивших заявок будет производиться на основании предложенных Участниками цен без учета НДС.

**Проведение сравнения ценовых предложений участников таким образом неправомерно, т.к. нарушает принципы ст.3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" пункт 1 подпункт 2 равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Приведение заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения, занижать свои предложения.

При этом, если при оценке участников, являющихся плательщиками НДС, размер НДС будет вычитаться из их ценовых предложений, это будет фактически предоставлять им преимущество над лицами, не являющимися плательщиками указанного налога, так как последними, чтобы быть конкурентоспособными придется снижать свое предложение как минимум на размер НДС. Вместе с тем для лиц не являющихся плательщиками НДС в любом случае установлена своя система налогообложения и предусмотренное законодательством право на освобождение от уплаты соответствующего налога, которого фактически лишает Заказчик путем установления такого порядка оценки.

Установление в Положении о закупках такого права не может свидетельствовать о правомерности проведения оспариваемой закупки, в том числе в связи с тем, что указанная норма предоставляет Заказчику право на установление соответствующих положений, но не предписывает соответствующую обязанность.

Мы считаем, что примененное Заказчиком уменьшение цены ООО «Ферум», являющегося плательщиком НДС, создает неравные условия для участников закупки, что противоречит положениям Закона о закупках.

Таким образом мы считаем, что преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС, так как при сопоставлении ценовых предложений участников запроса котировок без учета НДС заказчиком созданы условия, при которых участник закупки, не являющийся плательщиком НДС и предложивший наиболее низкую цену по сравнению с ценой участника, являющегося плательщиком НДС, может не стать победителем закупки в случае, если после исключения НДС из ценового предложения участника, находящегося на общей системе налогообложения, его ценовое предложение окажется меньше цены, предложенной участником, применяющим упрощенную систему налогообложения.

Порядок оценки заявок по Закону N 223-ФЗ не может зависеть от режима налогообложения – это подтверждено АС Московского (см. Постановление АС Московского округа от 24.02.2022 N Ф05-2441/2022 по делу N А40-68522/2021) и Северо-Западного округов (Постановление АС Северо-Западного округа от 04.03.2022 N Ф07-18659/2021 по делу N А56-24306/2021), а также Московский УФАС (см. Решение Московского УФАС России от 14.02.2022 по делу N 077/07/00-2234/2022), Определение ВС РФ от 04.04.2022 N 304-ЭС22-2729 по делу №А70-3543/2021, а также дело УФАС №077/07/00-10709/2022 от 20.07.2022 г.

**На основании вышеизложенного, просим Вас:**

- 1) Приостановить подписание договора с ООО "ФЕРУМ" до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать жалобу Заявителя обоснованной.
- 3) Отменить итоговый протокол №32211563303-01 от 28.07.2022г.
- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика;
- 4) Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

Приложения:

1. Полномочия лица, подписавшего жалобу. (Решение)
2. Итоговый протокол №32211563303-01 от 28.07.2022г