

Способ определения поставщика: открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг, направленных на снижение ставки земельного налога и возврат излишне уплаченного налога за 2016-2020 гг.»

6. **Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Данная жалоба подана в связи с несоответствием нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) отдельных положений конкурсной документации.

12 Февраля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано Извещение № 32008870032 о проведении электронного конкурса на оказание услуг Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Институт общей физики им. А.М. Прохорова Российской академии наук (ИОФ РАН), направленных на снижение ставки земельного налога и возврат излишне уплаченного земельного налога за 2016-2020 гг., а также документация о закупке.

В соответствии с конкурсной документацией Заказчиком установлены следующие показатели в отношении критерия оценки заявки «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)»:

- R2.1. Наличие опыта исполнения договоров, с 2015 года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, результатом которых является возврат бюджетному учреждению излишне уплаченных сумм налогов:

«Предметом оценки по показателю R2.1 - является: наличие опыта исполнения договоров, с 2015 года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, результатом которых является возврат бюджетному учреждению излишне уплаченных сумм налогов

Количество баллов, присуждаемых по показателю оценки (R2.1), определяется следующим образом:

- при наличии исполненных контрактов (договоров) с бюджетными учреждениями по возврату излишне уплаченных налогов, с суммой возврата по одному контракту (договору) не менее 40 млн. рублей – 100 баллов;

- при наличии исполненных контрактов (договоров) с бюджетными учреждениями по возврату излишне уплаченных налогов, с суммой возврата по одному контракту от 30 млн. рублей до 39,9 млн. рублей – 85 баллов» и т.д.

Установление указанного критерия оценки заявок является нарушением подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому заказчики при закупке товаров, работ и услуг должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки:

1) Порядок оценки заявок участников, установленный Заказчиком, полностью ограничивает возможность стать победителем конкурса при отсутствии у участника исполненных контрактов указанного типа. Согласно критериям оценки, утвержденным Заказчиком, максимально возможное количество баллов, которые может получить участник – 100. С учетом коэффициента значимости наличие опыта по успешному оказанию бюджетным учреждениям услуг по возврату сумм налога в период с 2015 по 2020 год в сумме не менее 40 млн. руб., позволяет получить участнику 21 балл из 100. Участник, не имеющий исполненных контрактов на оказание бюджетным учреждениям услуг по возврату сумм налога, получает по указанному критерию 0 баллов. Следует отметить, что получить 20 баллов по критерию «Цена договора» участник сможет только в том случае, если направит предложение по цене договора в сумме 0 рублей.

2) Для соответствия заявки требованиям, установленным для показателя R 2.1., необходимо представить доказательства наличия опыта по успешному оказанию услуг для бюджетных учреждений. Таким образом, для оказания услуг по возврату земельного налога участники закупки должны подтвердить наличие опыта оказания услуг для бюджетных учреждений. В соответствии с положениями статьи 19, статьи 388 Налогового кодекса РФ (далее также – НК РФ), налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица. Положениями НК РФ не установлены особенности статуса налогоплательщика земельного налога в зависимости от его организационно-правовой формы и форм собственности. Наличие статуса бюджетного учреждения также не порождает какие-либо особенности в отношении процедуры снижения ставки земельного налога и возврата излишне уплаченных сумм налога. Установление требования о наличии опыта оказания услуг именно бюджетным учреждениям является необоснованным и влечет ограничение конкуренции, так как потенциальный победитель

закупки может иметь обширный опыт по возврату (зачету) сумм налога для юридических лиц иных организационно-правовых форм. Отсутствие исполненных контрактов по оказанию услуг по возврату (зачету) сумм налога для бюджетных учреждений не может свидетельствовать о недостаточном уровне квалификации участника закупки. Следовательно, установление данного критерия влечет необоснованное ограничение конкуренции, дискриминацию участников закупки и является незаконным (в нарушение положений подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках).

3) Согласно критериям R 2.2., R2.4, R 2.6. оценки заявок участников для получения баллов по указанным критериям участники должны предоставить доказательства наличия опыта (как в отношении организации, так и в отношении отдельных сотрудников) по исполнению договоров по вопросам исчисления, уплаты и возврата земельного налога:

- **R2.2.** Наличие опыта исполнения договоров, с 2015 года до даты подачи заявки на участие в Конкурсе, по вопросам исчисления, уплаты и возврата земельного налога – **9,8 баллов;**

- **R2.4.** Наличие долгосрочного опыта исполнения договоров, до даты подачи заявки на участие в Конкурсе по оказанию услуг по вопросам исчисления, уплаты и возврата земельного налога – **9,8 баллов;**

- **R2.6.** Количество сотрудников, в штате организации с опытом работы по вопросам исчисления, уплаты и возврата земельного налога в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации – **16,8 баллов.**

Установление указанных критериев оценки заявок является нарушением подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому заказчики при закупке товаров, работ и услуг должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки:

Для получения баллов по критериям R 2.2., R2.4., R 2.6. участнику необходимо представить доказательства наличия у участника и (или) его сотрудников положительного опыта по возврату (зачету) сумм земельного налога. Налоговый кодекс РФ не устанавливает особенностей процедуры по возврату (зачету) сумм излишне уплаченных налогов в зависимости от того, суммы какого налога (земельного налога, налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость, налога на имущество организаций и т. д.) были излишне уплачены. Следовательно, участник,

имеющий положительный опыт оказания услуг по возврату (зачету) сумм других налогов, не имеет возможности получения баллов по данному показателю.

Необходимо отметить, что с учетом коэффициента значимости максимально возможное количество баллов по критериям R 2.2., R 2.4, R 2.6., которые может получить участник, равно **36,4 балла из 100**. При этом максимально возможное количество баллов по критериям R 2.3. и R 2.5., оценивающим **общий опыт участников по исполнению договоров по возврату излишне уплаченных сумм налогов (не только земельного налога, но и других), равно 12,6 баллов.** Также, критерии R 2.2. и R 2.6. являются идентичными, поскольку критерий 2.2. предполагает наличие контракта на оказание услуг по возврату сумм земельного налога, а критерий 2.6 предполагает наличие в штате организации сотрудников, которые являлись фактическими исполнителями такого контракта.

Таким образом, участник, имеющий обширный положительный опыт оказания услуг по возврату (зачету) излишне уплаченных сумм налога, по ведению споров с налоговыми органами по вопросам исчисления и уплаты сумм налогов, по защите интересов налогоплательщика в судах судебной системы Российской Федерации, но не имеющий исполненных контрактов с условиями, практически идентичными предмету закупки, лишается возможности участвовать в конкурентной борьбе и подвергается необоснованной дискриминации.

Следует отметить, что Положением о закупке Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института общей физики им. А.М. Прохорова Российской академии наук, утвержденным 21.12.2018 г., допускается установление критерия по наличию положительного опыта оказания аналогичных услуг, но не идентичных предмету закупки.

Следует отметить, что иные Заказчики при осуществлении закупки аналогичных услуг **НЕ** устанавливают настолько узкие критерии оценки заявок участников:

А) При проведении закупки №31908251627 на оказание услуг, направленных на уменьшение налоговых обязательств и (или) возврат излишне уплаченного земельного налога за 2016-2019 гг. (Заказчик – ФГБУ Науки Институт металлургии и материаловедения имени А. А. Байкова РАН) Заказчик установил следующие показатели для оценки заявок по критерию «Квалификация участников»:

«Учитывается количество сотрудников в штате и (или) привлечённых по договору гражданско-правового характера специалистов с высшим юридическим и (или)

экономическим образованием и стажем работы по специальности не менее 5 (пяти) лет и успешным опытом оказания услуг сопоставимого характера (выявление налоговых резервов по имущественным налогам и возврат (зачёт) излишне уплаченного налога)»

«Учитывается положительный опыт оказания услуг сопоставимого характера (выявление налоговых резервов по имущественным налогам и возврат (зачёт) излишне уплаченного налога) за период 2018-2019 гг.»

Б) При проведении закупки №0373100134619000237 на оказание юридических услуг по вопросам исчисления и уплаты земельного налога (Заказчик – ФГБУ «Канал имени Москвы») Заказчик установил следующие показатели для оценки заявок по критерию «Квалификация участников»:

«Наличие положительного (законченных с положительным результатом) опыта оказания информационно-консультационных услуг по возврату излишне уплаченных сумм налога за период с 2014-2017 гг.»

«Наличие у участника закупки стажа работы по юридической специальности.»

В рамках подкритерия оценивается у участника закупки лично или в штате специалистов с высшим юридическим образованием наличие стажа работы по специальности.»

В) При проведении закупки №0573100027718000233 на Оказание услуг по проведению исследования обоснованности и законности исчисления и уплаты земельного налога за 2014-2017 гг. (Заказчик – ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» ФГУП «РАДОН») Заказчик установил следующие показатели для оценки заявок по критерию «Квалификация участников»:

«Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера (информационно-консультационные услуги по проведению исследования возможности уменьшения налоговых обязательств, в том числе оказание услуг по возврату излишне уплаченного земельного налога) и объема (стоимость каждого (одного) ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 10 % начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право который проводится настоящий конкурс) за период 2014-2018 гг.»

«Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг. Наличие кадровых ресурсов с высшим юридическим или экономическим образованием (у 100% специалистов) со стажем работы по специальности не менее 5-х лет и успешным опытом оказания услуг сопоставимого характера (информационно-консультационные услуги по проведению исследования возможности

уменьшения налоговых обязательств, в том числе оказание услуг по возврату излишне уплаченного земельного налога).»

«Услугами сопоставимого характера являются: услуги аналогичные предмету конкурса, а именно информационно-консультационные услуги по проведению исследования возможности уменьшения налоговых обязательств, в том числе оказание услуг по возврату излишне уплаченного земельного налога, выполненные без применения штрафных санкций. При этом, при оценке заявок учитываются как государственные и муниципальные контракты, так и гражданско-правовые договоры с результатом работ без применения штрафных санкций с итоговым актом оказанных услуг.»

Г) При проведении закупки №31806782990 на Оказание услуг, направленных на уменьшение налоговых обязательств и (или) возврат излишне уплаченного земельного налога за 2015-2018 гг. (Заказчик – ФГБУ науки Физический институт им. П.Н. Лебедева РАН) Заказчик установил следующие показатели для оценки заявок по критерию **«Квалификация участников»:**

«Наличие положительного (законченных с положительным результатом) опыта оказания услуг по выявлению налоговых резервов по имущественным налогам.»

«Наличие у участника закупки в штате специалистов с высшим юридическим и/или экономическим образованием и стажем работы по специальности не менее 5 лет и успешным опытом оказания услуг сопоставимого характера (выявление налоговых резервов по имущественным налогам и возврат излишне уплаченного налога).»

Д) При проведении закупки №0373100094417000031 на предоставление агентских услуг ИРЭ им. В.А. Котельникова РАН, направленных на уменьшение налоговых обязательств и (или) возврат излишне уплаченного земельного налога за 2014-2017 гг. (Заказчик – ФГБУ науки Институт радиотехники и электроники им. В.А. Котельникова РАН) Заказчик установил следующие показатели для оценки заявок по критерию **«Квалификация участников»:**

«Наличие положительного (законченных с положительным результатом) опыта оказания информационно-консультационных услуг по возврату излишне уплаченных сумм налога за период с 2014-2017 гг.»

«Наличие у участника закупки в штате специалистов с высшим юридическим и/или экономическим образованием и стажем работы по специальности не менее 5 лет.»

4) Заказчиком также установлены следующие нестоимостные критерии оценки заявок: **«Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников»** и **«Срок поставки товара»**. При этом Заказчиком в рамках проводимого конкурса **не оценивается качество**

предлагаемых услуг, что является нарушением пункта 16 статьи 3.2. Закона о закупках, части 2 раздела 2 III главы Положения о закупках Заказчика, согласно которым под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки **содержит лучшие условия исполнения договора. Установленные Заказчиком критерии не предполагают оценки условий исполнения договора и качества предлагаемых услуг.**

Следует отметить, что иные Заказчики в рамках проведения государственных закупок на оказание услуг по возврату излишне уплаченного земельного налога устанавливали критерии оценки качества услуг – см. например: Закупки № 0373100134619000578 (Заказчик – ФГБУ «Канал имени Москвы»), №31908251627 (Заказчик – ФГБУ науки «Институт металлургии и материаловедения им. А.А. Байкова» РАН), №0573100027718000233 (Заказчик – ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» ФГУП «РАДОН»), №31806782990 (Заказчик – ФГБУ науки Физический институт им. П.Н. Лебедева РАН), №0373100094417000031 (Заказчик – ФГБУ науки Институт радиотехники и электроники им. В.А. Котельникова РАН). В рамках перечисленных закупок оценочной комиссией оценивались методика выявления налоговых резервов, а также правовая позиция, представленные участниками. Помимо этого, Положением о закупках ФГБУН «Институт общей физики им. А.М. Прохорова» РАН предусмотрен критерий «Качество товара, работ, услуг».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик при осуществлении закупок обязан руководствоваться принципами целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Целью закупочной деятельности, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, развитие добросовестной

