

**ЖАЛОБА**  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

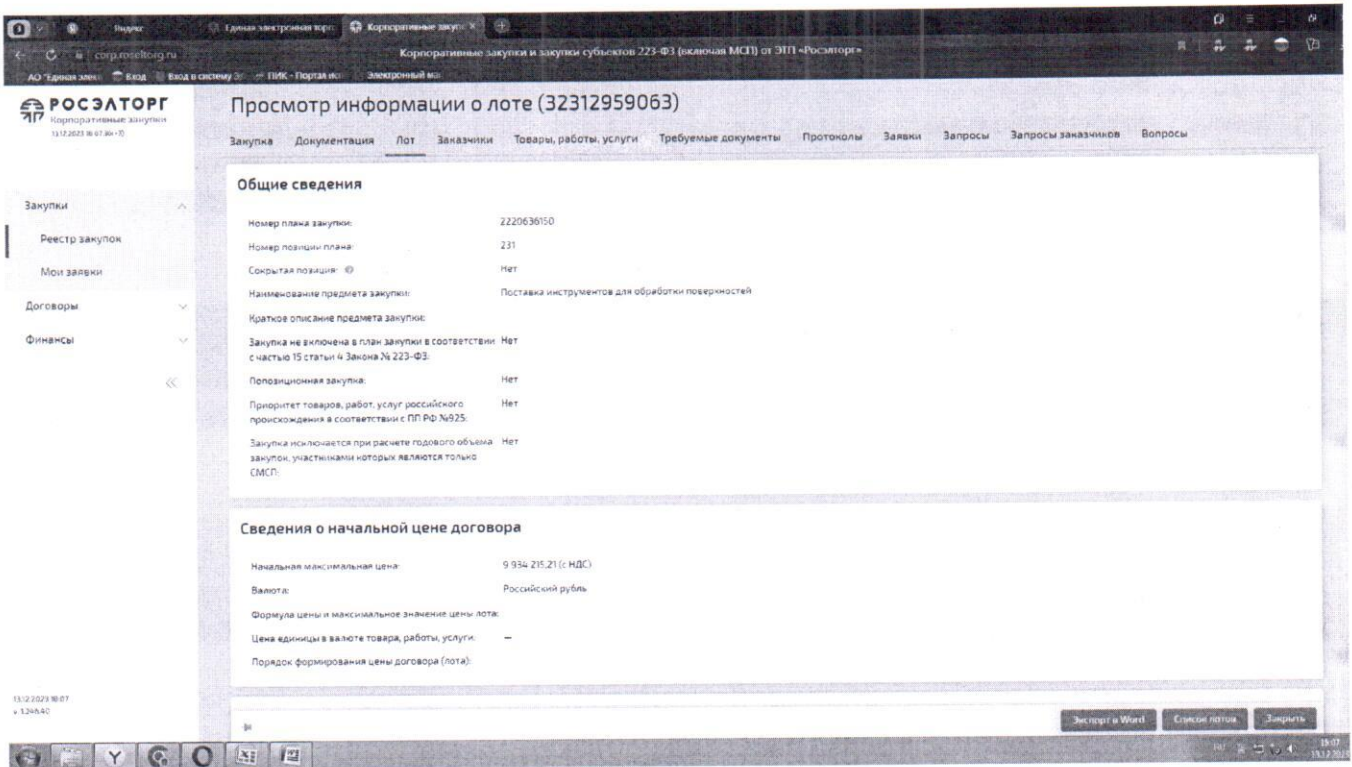
**Суть жалобы о нарушении антимонопольного законодательства:**

Обжалование действия (бездействие) заказчика, которые нарушают нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, направлены на препятствие развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений».

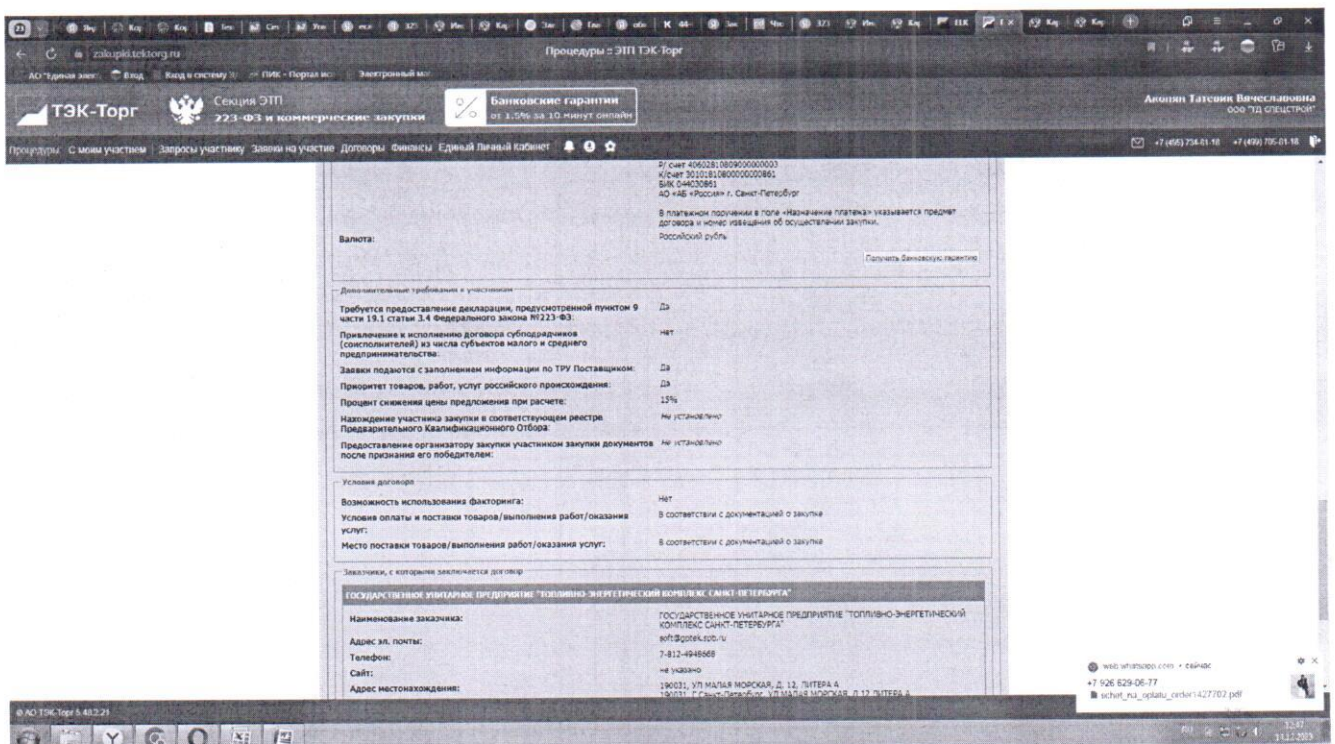
**ДОВОДЫ НАШЕЙ ЖАЛОБЫ:**

Наша организация ООО «ТД СПЕЦСТРОЙ» (далее – Заявитель) внимательно ознакомилась с закупочной документацией и результатами рассмотрения заявок на участие в Аукционе в электронной форме на «Поставка инструментов для обработки поверхностей» № извещения в ЕИС 32312959063 от 14.11.2023г г. согласно Протоколу подведения итогов процедуры 32312959063 от 07.12.2023г опубликованного в ЕИС, далее - Протокол), заявка участника под номером № 1192692 (номер заявки ООО «ТД СПЕЦСТРОЙ»), а именно ценовое предложение, сравнивалось с остальными предложениями участников без применения приоритета, итоговая сумма контракта составила 6 755 260 руб. 92 коп, что при ранжировании соответствует 1-му месту.

Обращаем внимание, что в тексте аукционной документации п. 27 посвящен условиям применения приоритета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее – Постановление № 925), однако на площадке <https://www.roseltorg.ru/>, где размещалась данная закупка, в Извещении в подразделе описание лота данный приоритет был помечен значением «НЕТ».



И если заказчику действительно нужно применять Постановление №925, то в извещении он об этом указывает, как показано на втором скриншоте (пример), то есть в разделе «Дополнительные требования к участникам» должно быть указано «**Приоритет товаров, работ, услуг российского происхождения в соответствии с ППРФ №925**» значение «**ДА**». И в данном случае площадка автоматически информирует других участников аукциона о том, что присутствует заявка с товарами Российского происхождения.



Если в разделе «Дополнительные требования к участникам» указано значение **“Приоритет товаров, работ, услуг российского происхождения в соответствии с ППРФ №925 – НЕТ.”**, то извещение подразумевает, что ППРФ № 925 не применяется и участники без применения ППРФ № 925 могут предлагать товары иностранного производства и в данном случае уведомлений от площадки не предусмотрено.

При значении **“Приоритет товаров, работ, услуг российского происхождения в соответствии с ППРФ №925 – НЕТ.”** Участники убеждены, что среди них не будет участника с приоритетом товара российского происхождения и соответственно Победитель снизив цену до приемлемой не рискует получить контракт со сниженной ценой на 15% и цена для него не окажется убыточной.

В силу п.5 Постановления № 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта б настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо

иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Из содержания данной нормы следует, что условием предоставления приоритета является наличие в закупочной документации всех сведений, предусмотренных подпунктами «а, б, в, г, д, е, ж, з, и» п. 5 Постановления № 925.

Хотя в аукционной документации (АД 223-ФЗ среди СМСП.docx) и указана ссылка на ПП№925, но в документации о закупке не установлены сведения, предусмотренные подпунктами «б, в, г, д, е, ж, з, и» п.5 Постановления №925.

Таким образом, в закупочной документации условия предоставления приоритета российских товаров установлены не в полном объеме, а лишь частично и не включены иные обязательные сведения, которые должны быть включены в документацию в случае предоставления приоритета.

Таким образом, закупочная документация содержит противоречивую информацию относительно предоставления приоритета российских товаров, которая может ввести участников закупки в заблуждение, что вступает в противоречие с принципом информационной открытости, установленным в п.1 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках».

Мы снижая цену были уверены, что среди участников процедуры отсутствует участник с заявленными товарами Российского производства, поскольку площадка не выдала предупреждение. В протоколах рассмотрения первых и вторых частей заявок информация о наличии товаров Российского происхождения отсутствует. Мы являясь добросовестным участником закупок снизили цену контракта до минимума, сэкономив достаточно ощутимую долю расходов Заказчику. Однако Заказчик прислал нам договор на подписание с учетом того, что сумма договора снижена на 15% (сумма договора составляет 5 741 971 руб.78 коп) поскольку применено Постановление № 925. И при таких условиях исполнение договора для нашей компании убыточно.

В соответствии с административной практикой только ссылки на постановление № 925 недостаточно. Так, в Решении Кемеровского УФАС России по жалобе № 21/03-18.1-2017 от «16» февраля 2017 г. указано, что отсутствие в Положении о закупке, извещении, а также документации о закупке сведений, предусмотренных п. 5 постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 может привести к неверному определению победителя. Заказчик, не указавший данные сведения, признан нарушившим требования ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а также постановления Правительства РФ № 925.

При проведении закупочной процедуры заказчик обязан установить в извещении и документации о закупке приоритет отечественным товарам, работам или услугам, что вытекает из ч.8-10 ст.4 Закона №223-ФЗ (в извещении и документации о закупке указывают сведения, определенные Положением о закупке).

#### **Основываясь на вышеуказанном, просим:**

1. Признать жалобу ООО «ТД СПЕЦСТРОЙ» (ИНН 7714826109) обоснованной.
2. Отменить применяемое к ООО «ТД СПЕЦСТРОЙ» постановление от 16.09.2016 № 925 в рамках аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку инструментов для обработки поверхностей Извещение № 32312959063 от 14.11.2023г.

3. Выдать Заказчику предписание о пересмотре проекта договора, с учетом отмены приоритета по ППРФ № 925.

Приложения:

- Копия Решения Кемеровского УФАС России по жалобе № 21/03-18.1-2017 от «16» февраля 2017 г.