

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель жалобы (участник конкурса): Общества с ограниченной ответственностью «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ»
ИНН 7840065380, ОГРН 1177847137720
196191, Санкт-Петербург, ул. Бассейная, 21А, пом. 29н офис 5.16
Телефон: 88122447091
Факс: 88122445484
Адрес электронной почты: 1@9652091.ru

Заказчик: Акционерное общество «РЖД Управление активами»
(АО «РЖД Управление активами»),
Место нахождения заказчика: г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.
Почтовый адрес заказчика: г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.
Контактные данные:
Контактное лицо: Демьянова Мария Анатольевна, главный специалист группы закупок.
Адрес электронной почты:
demyanova@ktr-invest.ru
Номер телефона: 8 (495) 730-08-80

30 июля 2020г.

Жалоба на действия Заказчика на неправомерное отклонение заявки

Согласно извещению, опубликованному в Единой информационной системе в сфере закупок и на сайте <https://www.etrgpb.ru> Электронная торгово-закупочная площадка «07» июля 2020 г. Акционерное общество «РЖД Управление активами» (АО «РЖД Управление активами») (далее — Заказчик) объявил о проведении открытого конкурса в электронной форме №4/ОКЭ-АО «РЖД Управление активами»/2020/Д на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД» (Далее – Конкурс).

Место оказания услуг - по месту нахождения приобретаемых Заказчиком Компании 1 и Компании 2 с предоставлением результата оказания услуг по адресу нахождения Заказчика. Адрес: г. Москва, ул. Садовая-Спасская, д. 21/1, 12 этаж.

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и конкурсной документации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС), на сайте <https://www.etrgpb.ru> (далее – сайты) «07» июля 2020 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 10:00 часов московского времени «23» июля 2020г.

Заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме №4/ОКЭ- АО «РЖД Управление активами»/2020/Д подаются в электронной форме на ЭТЗП.

Обстоятельства дела:

В установленный срок – 23.07.2020г. в 09 часов 39 минут Обществом с ограниченной ответственностью «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ» подана заявка на участие в Конкурсе. Заявка зарегистрирована за номером 13.

Согласно протоколу № 4/ОКЭ- АО «РЖД Управление активами»/2020/Д/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 4/ОКЭ- АО «РЖД Управление активами»/2020/Д на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД» от 24.07.2020г. заявка участника Общества с ограниченной ответственностью «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ» на основании подпункта 3.6.6.1. пункта 3.6.6. конкурсной документации в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.1. конкурсной документации, а именно: участником не представлены договоры, подтверждающие оказание им услуг, а также не указаны в Форме сведений об опыте оказания услуг, представленной участником, реестровые номера договоров, присвоенные ЕИС (в случае, если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в ЕИС и являются доступными участникам рынка для ознакомления), подтверждающие наличие у участника опыта по фактически оказанным услугам по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцать процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 13 980 000 (Тринадцать миллионов девятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек без учета НДС, 16 776 000 (Шестнадцать миллионов семьсот семьдесят шесть тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС и включает в себя все виды расходов и затрат, в том числе стоимость всех видов налогов и других обязательных платежей, связанных с исполнением обязательств, а также командировочные расходы. Оплата государственной пошлины, в случаях, предусмотренных налоговым законодательством, осуществляется Заказчиком за свой счет.

Таким образом, для подтверждения наличия у участника опыта по фактически оказанным услугам по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц, необходимо представление договоров и актов выполненных работ на сумму не менее $13\ 980\ 000 \cdot 0,2 = 2\ 796\ 000$ руб.

Во исполнение условий Конкурса к заявке приобщена копия Договора № 1-1/С от 19.04.2017 оказания услуг по сопровождению процедуры банкротства ООО «Генерация ЭО» (ИНН 6672272165). Стоимость фактически оказанных услуг на основании надлежащим образом оформленных актов оказанных услуг - 2 801 500 руб., что подтверждено следующими документами:

- Акт/Отчет от 06.10.2017;
- Акт/Отчет от 05.06.2017 г.
- Акт/Отчет от 07.08.2017 г.
- Акт/Отчет от 07.12.2017 г.

В связи с вышеизложенным Заявитель настоящей жалобы считает решение Заказчика об отклонении Заявки Общества с ограниченной ответственностью «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ» незаконным и необоснованным.

Более того, в соответствии с конкурсной документацией Место оказания услуг - по месту нахождения приобретаемых Заказчиком Компании 1 и Компании 2 с предоставлением результата оказания услуг по адресу нахождения Заказчика. Адрес: г. Москва, ул. Садовая-Спасская, д. 21/1, 12 этаж.

Предмет договора - право заключения договора на оказание услуг по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц в интересах АО «РЖД Управление активами» и ОАО «РЖД» о приобретении Заказчиком компаний 1 и 2 не может идти речь. Это противоречит природе Конкурса, техническим и функциональным характеристикам услуг.

Нормативное обоснование:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно положениям пункта 3.6.1 Конкурсной документации Заказчик рассматривает конкурсные заявки на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

При этом организатор осуществляет рассмотрение заявок на предмет соответствия участников обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в сфере закупочной деятельности, а также проверяет наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям конкурсной документации (за исключением квалификационных требований, требований технического задания конкурсной документации, требований об обосновании демпинговой цены, требований по обеспечению заявок).

Экспертная группа осуществляет рассмотрение заявок на предмет соответствия участников квалификационным требованиям, заявки на участие в конкурсе - требованиям технического задания конкурсной документации, проверяет наличие и соответствие представленных в составе заявки документов квалификационным требованиям, требованиям технического задания конкурсной документации, требованиям об обосновании демпинговой цены договора (цены лота), требованиям по обеспечению заявок), а также осуществляет оценку и сопоставление конкурсных заявок.

В соответствии с пунктом 1.9.1 Конкурсной документации Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) юридических лиц, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцать процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании – приложении № 1.1 документации открытого конкурса).

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) юридических услуг в области сопровождения банкротства юридических лиц.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации открытого конкурса о наличии требуемого опыта;

- акты об оказании услуг;

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями).

При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

На основании изложенного

прошу:

1. Признать жалобу заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Приостановить заключение договора по итогам Конкурса до рассмотрения настоящей жалобы.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в части неправомерного отклонения заявки участника ООО «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ» на участие в Конкурсе

Приложение:

1. Извещение о проведении Конкурса.
2. Конкурсная документация.
3. Результат рассмотрения заявки ООО «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ» на участие в Конкурсе.
4. Копия заявки с приложением.
5. Доказательство полномочий на подписание настоящей жалобы.

Директор
ООО «ДЖЕЙ ПИ ХОЛДИНГ»



А.С. Лагутин