



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3445/2022

г. Екатеринбург

26.10.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— слушателя в лице *,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «РИ-ПРОЕКТ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «РИ-ПРОЕКТ» (вх. № 10097-ЭП/22 от 18.10.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: СМР «Строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемых ячеек 10 кВ на 1 и 2 с.ш. РП-134, ПС «Шершневецкая», двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ; строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемой двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ, двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ Челябинская область, Сосновский р-н, п. Западный» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнего» (извещение № 32211670254) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РИ-ПРОЕКТ» (вх. № 10097-ЭП/22 от 18.10.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: СМР «Строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемых ячеек 10 кВ на 1 и 2 с.ш. РП-134, ПС «Шершневецкая», двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ; строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемой двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ, двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ Челябинская область, Сосновский р-н, п. Западный» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнего» (извещение № 32211670254), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями норм Закона о закупках, а также оспаривает неправомерную, по его мнению, оценку заявки общества «РИ-ПРОЕКТ» по нестоимостному критерию «наличие квалифицированных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора».

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018 № 334 (в редакции протокола № 485 от 01.03.2022г.) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 37 06.04.2022г.

06.09.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211670254 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: СМР «Строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемых ячеек 10 кВ на 1 и 2 с.ш. РП-134, ПС «Шершневская», двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ; строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемой двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ, двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ Челябинская область, Сосновский р-н, п. Западный» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 108 092 519, 89 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

На основании пп.пп. «б», «н», «о» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- н) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- о) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. «г» п. 8.1.5.3 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- г) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения Закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п. 8.1.6.3 Положения о закупках).

Исходя из п. 8.1.6.4 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта) (п. 8.1.6.5 Положения о закупках).

Согласно п. 14 Приложения № 1 к Типовым требованиям к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок, являющихся Приложением № 2 к Положению о закупках, заказчик вправе установить следующий нестоимостной критерий оценки заявок:

№	Критерий/под критерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки	Комментарии
---	-----------------------	--------------------------------------	--	-----------------------------------	---	-------------

			и оценки по критерию. Требования к оформлению документа		установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	
14.	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов, например, в виде выписки из штатного расписания или иных документов в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения и уровень квалификации привлекаемых кадровых ресурсов (в том числе срок осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов), в том числе дипломы, сертификаты, аттестаты, копии трудовых книжек и т.п. (если требование о предоставлении и подтверждающих документов установлено извещением и/или	Соответствие установленным в документации и о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных, аутстаффинг и т.п.) кадровых ресурсов и их квалификации (в том числе в части срока осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов)	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации и о закупке требованиям по количеству кадровых ресурсов и/или их несоответствие установленной квалификации	При применении данного критерия обязательно указание в документации и о закупке однозначных требований к квалификации кадровых ресурсов и измеряемых параметров критериев соответствия таким требованиям

			документацией и закупке).			
--	--	--	---------------------------	--	--	--

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: СМР «Строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемых ячеек 10 кВ на 1 и 2 с.и. РП-134, ПС «Шершневская», двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ; строительство двух КЛ-10 кВ от проектируемой двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ, двухтрансформаторной ТП-10/0,4 кВ Челябинская область, Сосновский р-н, п. Западный» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнего» (извещение № 21937).

В соответствии с п. 6.3.1 Общих условий проведения закупки Заявки участников закупки оцениваются исходя из критериев и в порядке, установленном в приложении 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Рассмотрение, оценка и сопоставления заявок участников осуществляется в рамках проведения этапов закупки, установленных в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» с учетом сведений и документов, содержащихся в заявках участников закупок, направляемых Заказчику оператором ЕЭТП в порядке и в соответствии с требованиями, установленными законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц. При этом по результатам каждого этапа закупки составляется отдельный протокол, составляемый в соответствии с требованиями, установленными Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика. Протокол по результатам последнего этапа не составляется. По окончании последнего этапа закупки, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол (п. 6.3.2 Общих условий проведения закупки).

Согласно п. 3 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заказчиком установлен, в том числе, следующий нестоимостной критерий для целей проведения указанной закупочной процедуры:

3	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов Rki, Vk	Vk = 0,10	Оценка по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» (коэффициент Rki i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых кадровых ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ. Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100. В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых кадровых ресурсах, и/или подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества кадровых ресурсов, то заявке данного участника по оцениваемому критерию Rki присваивается значение 0 баллов.
---	---	-----------	--

При этом документами, подтверждающими соответствия участника закупки указанному критерию, является (п. 3.1.2. Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»):

«Документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, согласно п.1.2.2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии трудовых книжек на работников и (или) трудовых договоров с работниками, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

г) копии протоколов проверки знаний и копии действующих удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках;

д) копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов, подтверждающих обучение и прохождение проверки знаний всех членов постоянно действующей комиссии Участника, в том числе в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора;

е) копии действующих аттестационных удостоверений сварщиков и специалистов сварочного производства на работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию)».

В своей жалобе заявитель, в том числе, оспаривает установление в закупочной документации указанного нестоимостного критерия («наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора»), поскольку считает, что указанное требование заказчика о наличии у участника квалифицированного персонала по предмету закупки на момент подачи заявки и ее рассмотрения, в т.ч. требование документов о подтверждении их квалификации, является неправомерным и ограничивает конкуренцию, т.к. заявитель как участник вправе при исполнении контракта привлекать к его исполнению субподрядчиков либо нанимать/ увольнять сотрудников.

Вместе с тем, Комиссия поясняет, что по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом, в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеуказанных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Также необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее — ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

Границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования и оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в части обжалования положений закупочной документации.

Комиссия также отмечает, что оспариваемые заявителем положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 22.09.2022г.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки положений документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений документации.

Согласно второму доводу жалобы заявитель указывает, что заявке ООО «РИ-ПРОЕКТ» неправомерно по нестоимостному критерию «наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора» было присвоено 0 баллов, поскольку считает, что данным участником были приложены все требуемые закупочной документацией сведения, подтверждающие проверку знаний норм и правил работы в электроустановках членов постоянной комиссии участника.

Возражая относительно указанного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что заявитель предоставил неполный пакет требуемых для целей оценки заявки по указанному критерию документов.

Комиссией установлено, что 11.10.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № КэфМСП/21937/2 от 11.10.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.10.2022г.

Согласно Протоколу № КэфМСП/21937/2 от 11.10.2022г. заявка общества «РИ-ПРОЕКТ» с идентификационным номером заявки № 913615 была оценена по критериям, установленным в закупочной документации, членами закупочной комиссии следующим образом:

№ заявки на ЕЭТП	Заявки участников	Дата и время регистрации Заявки на ЕЭТП	Критерии оценки				Итоговый рейтинг заявок	Предварительное ранжирование
			Цена заявки	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания услуг, поставки аналогичных товаров за последние 36 месяцев	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	Наличие материально-технических ресурсов		
			Весовой коэффициент критерия					
			0,60	0,20	0,10	0,10		
913615	ООО «РИ-ПРОЕКТ»	21.09.2022 18:57:48	-	20	0	10	30	2 место

Исходя из информации, предоставленной на заседание Комиссии представителем заказчика, следует, что в составе своей заявки указанный участник предоставил следующие документы, предусмотренные п. 3.1.2. Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»:

— архивный файл «кадры.zip», содержащий в себе копии документов в пяти различных каталогах.

Во исполнение требований пп. «д» п. 3.1.2. Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» данным участником в составе папки «ПДК.zip» была приложена копия приказа № 10 от 12.08.2022г. о создании постоянно действующей экзаменационной комиссии по проверке знаний персонала ООО «РИ-ПРОЕКТ» норм правил работы в электроустановках и присвоение группы по электробезопасности в состав (п. 1):

- Богдан А.Р.;
- Кузнецов В.Е.;
- Совков Е.В.;
- Микрюков А.А.;
- Виноградов В.С.,

и о создании постоянно действующей экзаменационной комиссии по проверке знаний персонала ООО «РИ-ПРОЕКТ» нормативных документов по охране труда, промышленной и пожарной безопасности в составе (п. 2):

- Богдан А.Р.;
- Кузнецов В.Е.;
- Микрюков А.А.

При этом, подтверждающие квалификацию членов указанной комиссии документы были приложены в данной папке «ПДК.zip» не в полном объеме: не содержалось сведений о наличии протокола о проверки знаний, выданного Ростехнадзором в соответствии с п. 1.4.30 Правил, утв. Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, в отношении Микрюкова А.А. и Виноградова В.С. (предоставлены только удостоверения).

Следовательно, не подтверждено наличие группы по электробезопасности у 2 из 5 членов комиссии.

Кроме того, заявка ООО «РИ-ПРОЕКТ» содержала справку о кадровых ресурсах (файл «15. (СМР) Справка о кадровых ресурсах.pdf»), в которой было заявлено о наличии у общества 12 человек (персонала), привлекаемых для выполнения работ по договору, по видам выполняемых работ. Однако протокол о проверке знаний уполномоченного органа предоставлен только на одного специалиста — Богдан А.Р.

На специалиста Танаева И.С. предоставлен указанный протокол о проверке знаний, который, однако, выдан постоянно действующей экзаменационной комиссии в ином составе, отличном от того, что указан в приказе № 10 от 12.08.2022г. При этом приказа о создании комиссии, которой был выдан протокол о проверке знаний в отношении Танаева И.С. заявителем приложен не был.

В связи с чем, заявитель предоставил не весь объем подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, что не соответствует установленному порядку оценки по указанному нестоимостному критерию для получения максимального количества баллов.

Ввиду чего, данный довод жалобы был признан необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РИ-ПРОЕКТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*