

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Организатор торгов (Заказчик):
Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги»
(ОАО «РЖД»)
Место нахождения: 107174, Москва, Новая
Басманная ул., д. 2
Почтовый адрес: 107174, Москва, Новая
Басманная ул., д. 2
Телефон: +7 (499) 262-99-01

Заявитель (участник закупки):
Акционерное общество «ИнтехГеоТранс-
Юг»
Место нахождения: 344068, Ростовская обл.,
г. Ростов-на-Дону, ул. Погодина, д. 8
Почтовый адрес: 344068, Ростовская обл., г.
Ростов-на-Дону, ул. Погодина, д. 8
ИНН/КПП 6167069466/616101001
Телефон: 8 863 2853000
Факс: 8 863 2853000
Электронная почта: k.l.79@bk.ru

Жалоба

на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии.

29.05.2019 г. ОАО «РЖД» разместило извещение о проведении Открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 342/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию Автоматизированной системы управления техническими процессами Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры. Реестровый номер извещения 31907929201, адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

14.06.2019 г. Заявителем (АО «ИГТ-Юг») была подана конкурсная заявка в соответствии с требованиями размещенной в ЕИС конкурсной документации по указанной закупке.

18.07.2019 г. был подписан и 22.07.2019 г. размещен в ЕИС протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 342/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию Автоматизированной системы управления техническими процессами Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры (далее – протокол).

В силу указанного протокола заявка Заявителя (участник № 3) отклоняется и ему отказывается в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 3.20.15 конкурсной документации в связи с несоответствием банковской гарантии условиям, изложенным в конкурсной документации (банковская гарантия не соответствует условиям, установленным в подпункте 6 пункта 3.20.10 конкурсной документации).

В соответствии с пп. 6 п. 3.20.10 конкурсной документации в банковской гарантии помимо прочего должно быть указано основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается банковской гарантией, а именно:

- обязательство принципала, в случае если он будет признан победителем (либо участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, заявке которого присвоен второй порядковый номер), либо будет признан единственным участником, допущенным к участию в конкурсе (при условии, что будет принято решение о заключении договора с таким участником) представить заказчику подписанный со своей стороны договор, иные документы, если требование их предоставления предусмотрено условиями конкурсной документации в течение 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика;

- обязательство принципала не совершать действий, направленных на отзыв или изменение своей конкурсной заявки после окончания срока подачи заявок.

Решение конкурсной комиссии считаем незаконным и необоснованным в связи со следующим.

1. В соответствии с положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (далее – «Положение о закупках»), а именно согласно пункта 64. Претендент не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

1) непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и/или информации о претенденте или о товарах, работах, услугах, на закупку которых размещается заказ, не соответствующей действительности;

2) несоответствия претендента предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

3) невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией установлено требование о его внесении);

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если:

конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

предложение о цене договора превышает начальную цену договора (если такая цена установлена);

5) отказа претендента от продления срока действия заявки и обеспечения конкурсной заявки.

Положение о закупках не содержит оснований, указанных Заказчиком в Протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок. В Положении о закупках есть основание «невнесения обеспечения конкурсной заявки», но Заявителем (Участником №3) было внесено обеспечение конкурсной заявки, в качестве обеспечения конкурсной заявки Заявителем (Участником №3) была предоставлена банковская гарантия № 362725 от 10.06.2019, пунктом 3.20 конкурсной документации предусмотрено обеспечение конкурсной заявки в том числе посредством предоставления банковской гарантии.

2. Из текста представленной банковской гарантии, в частности, следует, что она обеспечивает обязательство участника закупки, признанного победителем или единственным участником, допущенным к участию в конкурсе, представить заказчику подписанный со своей стороны договор, иные документы, если требование их предоставления предусмотрено условиями конкурсной документации в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Указание на рабочие дни в тексте гарантии является не более чем технической опиской и ни коим образом, не отменяющим право Заказчика на получение обеспечения в связи с наступлением обстоятельств, указанных в банковской гарантии:

- изменение или отзыв ПРИНЦИПАЛОМ поданной заявки на участие в закупке, если такой отзыв (изменение) проведены после окончания срока подачи заявок на участие в Закупке;

- отказ ПРИНЦИПАЛА от подписания договора (далее Договор) в порядке, установленном документацией по Закупке;

- непредставление ПРИНЦИПАЛОМ Договора в срок, установленный документацией по Закупке;

- непредставление ПРИНЦИПАЛОМ обеспечения исполнения Договора, заключаемого по итогам Закупки, если требование о предоставлении обеспечения предусмотрено условиями документации по Закупке;

- предоставление ПРИНЦИПАЛОМ обеспечения исполнения Договора не в соответствии с требованиями (с нарушением требований) документации по Закупке, если требование о предоставлении обеспечения предусмотрено условиями документации по Закупке;

- непредставление Принципалом документов с обоснованием цены договора (цены лота), если требование о предоставлении таких документов предусмотрено условиями документации по Закупке;

- непредставление Принципалом сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), если требование о предоставлении таких сведений предусмотрено условиями документации по Закупке.

Все требования, касающиеся оснований выплаты гарантии, суммы гарантии, срока действия, срока исполнения требования по гарантии, все необходимые реквизиты сторон и т.д. соблюдены в строгом соответствии с требованиями конкурсной документации.

3. Исходя из конкурсной документации, условие, зафиксированное в пп. 6 п. 3.20.10 конкурсной документации, является факультативным. Так, согласно п. 3.20.6 конкурсной документации в приложении № 3.1 конкурсной документации приводится рекомендуемая форма банковской гарантии.

Данная форма не содержит положений пп. 6 п. 3.20.10 конкурсной документации.

Поскольку в рекомендуемой конкурсной документацией форме банковской гарантии и вовсе нет условия об основном обязательстве, исполнение которого обеспечивается банковской гарантией, постольку описка в представленной Заявителем банковской гарантии не может считаться несоответствием заявки требованиям конкурсной документации.

4. Согласно п. 1 ст. 368 ГК РФ по независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную

денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства **независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства**. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом. В соответствии с п. 1 ст. 370 ГК РФ предусмотренное независимой гарантией обязательство гаранта перед бенефициаром не зависит в отношениях между ними от основного обязательства, в обеспечение исполнения которого она выдана, от отношений между принципалом и гарантом, а также от каких-либо других обязательств, даже если в независимой гарантии содержатся ссылки на них. А в п. 2 ст. 370 ГК РФ указано: **Гарант не вправе выдвигать против требования бенефициара возражения, вытекающие из основного обязательства, в обеспечение исполнения которого независимая гарантия выдана, а также из какого-либо иного обязательства, в том числе из соглашения о выдаче независимой гарантии, и в своих возражениях против требования бенефициара об исполнении независимой гарантии не вправе ссылаться на обстоятельства, не указанные в гарантии.**

Также следует отметить, что только Заявителем (Участником №3) в составе конкурсной заявки были предоставлены документы, подтверждающие квалификацию участника, а именно наличие опыта по фактически выполненным работам по обслуживанию Автоматизированных систем управления технологическими процессами (АСУ ТП) на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта, а также предоставлено лучшее ценовое предложение. Таким образом в совокупности заявитель предоставил наилучшие условия исполнения договора.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 368, ст. 370 ГК РФ, прошу по закупке Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 342/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию Автоматизированной системы управления техническими процессами Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры. Реестровый номер извещения 31907929201:

- отменить протокол, подписанный конкурсной комиссией 18.07.2019 г. и размещенный в ЕИС 22.07.2019 г.
- обязать конкурсную комиссию осуществить повторное рассмотрение и оценку вторых частей конкурсных заявок.

Приложение:

1. Банковская гарантия № 362725 от 10.06.2019 г.

Генеральный директор
АО «ИГТ-Юг»

_____ О.И. Егоренкова

Подписано ЭЦП