

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1 Тел.: +7(495) 784-75-05 e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ТЕХНОСИТИ»
Заказчик: ФГБУ «Главрыбвод»

Жалоба на действия заказчика

Заказчиком 26 ноября 2021 года на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 32110871899 Право заключения договора на поставку инкубационного аппарата для нужд ФГБУ «Главрыбвод». Электронный аукцион в порядке, установленном аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Действував в рамках установленных норм и правил, была подана заявка на участие в закупке, проводимая на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru> (номер процедуры SBR003210101622800026).

Нами были соблюдены все инструкции по заполнению Технического предложения, представленные Заказчиком. А также учтены требования, указанные в Техническом задании аукционной документации.

Однако 06 декабря 2021. комиссией по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инкубационного аппарата для нужд ФГБУ «Главрыбвод» (ПРОТОКОЛ № 2/ЭА16-2021) было принято решение заявку №7860 признать не соответствующей требованиям аукционной документации.

Заказчик ссылается на пп. 4 п. 28.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Главрыбвод» и пп. 1) п. 4.5 аукционной документации, в связи с тем, что:

- заявка участника не соответствует требованиям аукционной документации, а именно требованиям технического задания:

Наименование показателя товара	Требование значение показателя, установленное заказчиком	Значение показателя, предлагаемое участником	Примечания
Нормативный выход рыбопродукции (личинки)	Более 174	174,5	Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме (Раздел IV аукционной документации): Заказчик задает в Техническом задании «Форма требований Заказчика к характеристикам объекта закупки, инструкция по ее заполнению», в определенных положениями настоящей инструкции случаях, в качестве конкретного значения интервал значений, обозначая
Нормативный расход воды	Менее 15	14	интервал значений с использованием слов (символов) «свыше», «ниже», «менее», «более», «не менее» и «не более», через тире (-) с использованием «от» и «до», указывая граничное, граничные значения интервала, при этом, указание интервала значений обязательно для Участника.

Указанные выше положения дублируют друг друга и гласят:

Заявка участника закупки отклоняется Комиссией в случаях:

- 1) несоответствия заявки участника закупки требованиям аукционной документации;
- 2) представления в составе заявки недостоверной информации;

3) указание в первой части заявки участника аукциона сведений о таком участнике и (или) его ценового предложения.

Согласно протоколу, Заказчик настаивает о необходимости указания интервального значения по двум показателям товара.

Однако ознакомившись с приложенным Техническим заданием и инструкцией по заполнению технического предложения, можно увидеть противоречия в признании заявки не соответствующей требованиям и правилами заполнения технического предложения.

Раздел II. Техническое задание

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Требования к функциональным, техническим и качественным, эксплуатационным характеристикам товара			Единица измерения
			Наименование показателя товара	Требуемое значение показателя, установленное	Значение показателя, предлагаемое	
1	2	3	4	5	6	7
1	Инкубационный аппарат		Предназначение	[Для инкубации икры и выдерживания личинок лососевых рыб до стадии рассасывания желточного мешка]		
			Тип	[вертикальный]		
			Исполнение	[Алюминиевый ящик, оборудованный сеткой для размещения икры]		

			Водоподача	[Сверху вниз, по водоподающим трубкам в водоприемник каждой секции аппарата]		
			Дно	[Перфорированное]		
			Слив	[Через боковые перегородки в желоба, затем далее по водоподающим трубкам в нижестоящий аппарат]		
			Длина	1200-1250		мм

		Ширина	1200-1250		мм
		Высота	[300]		мм
		<i>Нормативный выход рыбопродукции (личинки)</i>	<i>Более 174</i>		<i>Тысяч</i>
		<i>Нормативный расход воды</i>	<i>Менее 15</i>		<i>л/мин</i>
		Комплектация	Инструкция по эксплуатации, оборудование для водоподдачи и сброса воды, сетка для икры, субстрат трубчатый для выдерживания личинок, комплектующие для установки из расчета не менее 5 аппаратов в стойке		
		Субстрат трубчатый	[Устанавливается в аппарат]		
		Предназначение субстрата трубчатого	Обеспечение нормального водообмена, защиты подличинок от воздействия потока воды и препятствия		
		Метод изготовления субстрата трубчатого	образованию скоплений [формование с непрерывной экструзией]		
		Материал изготовления субстрата трубчатого	[Полиэтиленовая смола в виде гранул с применением высокоточных фильтров, без заусенец о которые могут пораниться личинки]		

Инструкции по заполнению

1. Данные инструкции не следует воспроизводить в документах, подготовленных Участником закупки.

2. Вышеуказанные таблицы заполняются в соответствии с требованиями Технического задания (раздел II настоящей документации) и инструкцией:

Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе (далее – аукционная документация), и указание на товарный знак (при наличии). Информация настоящего абзаца включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала) указанного в Техническом задании.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ «1» - необходимо указать значение, соответствующее требуемому значению.

Символ «±» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ «<» - крайнее значение не входит;

Символ «>» - крайнее значение не входит;

Слова «не менее» - крайнее значение входит;

Слова «не более» - крайнее значение входит;

Символ «≥» - крайнее значение входит;

Символ «≤» - крайнее значение входит;

Слова «Не выше», «не превышает» - крайнее значение входит;

Слова «Не ниже» - крайнее значение входит;

Слова «менее», «ниже» - крайнее значение не входит;

Слова «более», «свыше» - крайнее значение не входит;

Слова «от» - крайнее значение входит;

Слова «до» - крайнее значение не входит;

При этом, символы «±», «<», «>», «≥», «≤» устанавливаются в требуемом значении сведений о товарах слева от числового значения показателя.

В случае, если значения или интервалы значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все интервалы значений, указанных через данные символ, союз.

В случае, если значения или интервалы значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или интервалов значений, указанных через данный символ, союз.

В случае, если значения или интервалы значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или интервалы значений, разделенных символом «точка с запятой».

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в интервал значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

В случае необходимости указания габаритных размеров требуемого товара, в сведениях о товаре заказчиком указываются соответствующие значения требуемого параметра в отдельных ячейках формы, сопровождающиеся словами: длина, высота, ширина, глубина и т.д.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из

иностранного государства или группы иностранных государств), указанных в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчик задает в Техническом задании «Форма требований Заказчика к характеристикам объекта закупки, инструкция по ее заполнению», в определенных положениями настоящей инструкции случаях, в качестве конкретного значения интервал значений, обозначая интервал значений с использованием слов (символов) «свыше», «ниже», «менее», «более», «не менее» и «не более», через тире (-) с использованием «от» и «до», указывая граничное, граничные значения интервала, при этом, указание интервала значений обязательно для Участника. В остальных случаях участнику необходимо указать единственное конкретное значение. В случае наличия требования указания значения, соответствующего требуемому значению, или указания требуемого значения с использованием символов «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

Участник, при указании интервала, может использовать следующие символы: тире (-), многоточие (...), знака нижнего подчеркивания (_), при этом указывая минимальные и максимальные значения интервала с учетом положений настоящей инструкции. Использование иных слов, символов при указании не допускается.

Предоставляемые участником сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Предложение участника должно быть в утвердительной форме, предложенные показатели не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать следующие слова: «может», «не может», «менее», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «ниже», «выше» «более», «должен», «должен быть», «не должен», «не должен быть», «может быть», «свыше», «от», «до», «превышает», «не превышает», «минимальный», «максимальный», математические знаки сравнения, с учетом положений настоящей инструкции.

Желая получить в техническом предложении интервальные значения, заказчику необходимо было бы самого указать их в своем техническом задании.

Более того, указывать интервальное значение данных показателей товара, является некорректным, в виду особенности и сложности поставляемого оборудования.

В данной ситуации видим нарушение законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Учитывая изложенную жалобу, ПРОШУ:

1. Изучить правомерность действий Заказчика.
2. Применить соответствующие меры в отношении Заказчика, в случае нарушения им законов, норм и (или) правил, регулирующих положения о закупках.

Генеральный директор ООО «ТЕХНОСИТИ»
А.А. Арсланов

(Подписано с использованием ЭЦП)