

5

Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

От ООО «Восточный грот»
ИНН 7722096061, ОГРН 1027739754316
125368, г. Москва, переулок Митинский 3-
й, дом 7, квартира 56

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Лефортово» (ИНН 7722329372, ОГРН 1157746494730) Адрес: 111024, Москва, Кабельная 2-я, дом 4.

2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются: члены комиссии по осуществлению закупок: Агеев Николай Борисович Председатель Комиссии, Озеров Юрий Александрович, Сазонова Ирина Николаевна, Орешкин Никита Александрович, Лапшев Виктор Викторович, Адышкин Петр Алексеевич, Фатахов Нияз Мирзакремович.

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Восточный грот» (ИНН 7722096061, ОГРН 1027739754316) Адрес: 125368, г. Москва, переулок Митинский 3-й, дом 7, квартира 56, телефон: 8(985)089-95-83 e-mail: rav.4.01@mail.ru контактное лицо: Андросов Андрей Анатольевич

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке
<https://zakupki.gov.ru/>

5. Номер извещения: № 31908486655 (номер закупки).

6. Наименование аукциона: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на: Лот 1 оказание услуг по дезинсекции нежилых помещений многоквартирных домов (среди МСП).

7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 06.11.2019, текущая редакция 08.11.2019.

8. Обжалуемые действия (бездействия) комиссии по проведению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя, нарушены:

1. В нарушении п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках комиссией по осуществлению закупок ненадлежащим образом применены Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, их содержания и значимости в отношении заявки АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» и присвоены высшие 35 баллов;

2. В нарушении п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках комиссией по осуществлению закупок ненадлежащим образом применены Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, их содержания и значимости в отношении заявки ООО «Восточный грот» по показателю «Деловая репутация участника закупки» и присвоены 2,72 баллов из 35 возможных;

Московское УФАС
Рег. номер 7037419
зарегистрирован 02.12.2019



3. В нарушении п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках комиссией по осуществлению закупок ненадлежащим образом применены Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, их содержания и значимости в отношении заявки ООО «Восточный грот» по показателю «Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ» и присвоены 3,18 баллов из 30 возможных.

9. Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Приложением 1 ч. 2 Закупочной документации «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, их содержание и значимость» (далее также – Критерии) установлены критерии и методика оценки заявок на участие в закупке, а также порядок определения итогового рейтинга заявки на участие в закупке.

Согласно Критериям рейтинг заявки участника закупки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (показателям) с учетом значимости (веса) данных критериев (показателей). Если какой-либо критерий имеет показатели, то выставляются оценки по каждому показателю, общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по показателям данного критерия с учетом значимости (веса) показателей.

В соответствии с Критериями заявка участника закупки оценивается по критериям «Цена договора», «Квалификация участника». По критерию «Квалификация участника» оценке подлежат следующие показатели: «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», «Деловая репутация участника закупки», «квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ».

Согласно п. 3.2. ч. 1 Закупочной документации в рамках оценки и сопоставления заявок закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности по критериям и порядку, установленным в документации.

1. В соответствии с Приложением к Протоколу подведения итогов процедуры 31908486655 от 28.11.2019 АО «НК» по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» были выставлены максимальные 35 баллов.

Согласно Критериям: «в данном показателе оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем выполненных работ (оказанных услуг), исчисляемый в рублях) исполненных участником контрактов (договоров), заключенных за последние 3

года, предшествующих дате начала подачи заявок на участие в настоящем запросе предложений.

Под аналогичными работами понимается выполнение работ (оказание услуг) по проведению дезинсекционных мероприятий.

Не учитываются при оценке показателя договора с суммой менее 30% от начальной максимальной цены (НМЦ) договора в соответствии с настоящей закупочной документацией. Если данный запрос предложений в электронной форме является многолотовым, то менее 30% от НМЦ договора в соответствии с закупочной документацией по каждому лоту»

Согласно информации о закупке № 31908486655 начальная (максимальная) цена Лота № 1 (единственный лот) составляет 11 114 786,69 руб. Таким образом сумма 30% процентов от начальной (максимальной) цены Лота № 1 составляет 3 334 436, 01 руб.

Согласно данным информационной системы Контур.Фокус, АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) было выиграно 6 контрактов на государственную закупку на оказание услуг по дезинсекции, из них только сумма одного превышает 30% от начальной цены Лот № 1 и составляет 4 065 907,69 руб. (оказание услуг по дезинсекции помещений общего пользования многоквартирных домов (Совместная закупка) № закупки 31807187638, № договора 87723876836190000070000 от 28.12.2018). При этом срок исполнения указанного договора определен до 31 декабря 2019.

Таким образом указанный контракт еще не исполнен и не может подлежать оценке для определения показателя «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Исходя из вышеизложенного считаем, что комиссией по осуществлению закупки в отношении заявки АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» необоснованно присвоены высшие 35 баллов, тогда как согласно Критериям должны быть присвоены 0 баллов.

2. В соответствии с Приложением к Протоколу подведения итогов процедуры 31908486655 от 28.11.2019 ООО «Восточный грот» по показателю «Деловая репутация участника закупки» были присвоены 3,18 балла из 35 возможных.

Согласно Критериям: «в данном показателе оцениваются сведения о деловой репутации участника закупки за последние 3 года, предшествующее дате начала подачи заявок на участие в настоящем запросе предложений, наличие положительных отзывов, благодарственных писем и др. за выполнение аналогичных работ.

Под аналогичными работами понимается выполнение работ (оказание услуг) по проведению дезинсекционных мероприятий.

Данные об отзывах, благодарственных письмах и др. отражаются в форме, представленной в составе закупочной документации, и подтверждается наличием в составе заявки копий отзывов и благодарностей.

Показатель деловой репутация участника закупки рассчитывается в следующем порядке:

Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику закупки, в составе заявки которого отсутствуют положительные отзывы, благодарственные письма и др. за выполненные работы либо представлены документы, не имеющие четких реквизитов (дата, номер, подпись), либо документы представлены от физических лиц.

Максимальным предложением из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки признается предложение участника, в заявке которого представлено наибольшее количество положительных отзывов, благодарственных писем и др. за выполнение аналогичных работ»

Согласно заявке участника размещения заказа ООО «Восточный грот» было представлено 42 положительных отзыва за выполнение аналогичных работ, из которых 32

были за предоставлены за последние 3 года, предшествующее дате начала подачи заявок на участие в настоящем запросе предложений.

Согласно данным информационной системы Контур.Фокус, АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) осуществляется 6 контрактов на государственную закупку на оказание услуг по дезинсекции (в настоящее время ни один не исполнен полностью).

Следовательно АО «НК» не могла представить более 6 отзывов за оказание аналогичных работ за последние три года, а учитывая тот факт, что осуществление работ по заключенным договорам еще не закончено, то АО «НК» не могло предоставить отзывов по результату выполнения аналогичных работ.

Таким образом считаем что комиссией по осуществлению закупки в отношении заявки ООО «Восточный грот» по показателю «Деловая репутация участника закупки» необоснованно были присвоены 2,72 балла из 35 возможных, в то время как заявке участника размещения заказа АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) по показателю аналогичному показателю необоснованно присвоены высшие 35 баллов, тогда как согласно Критериям заявке ООО «Восточный грот» должны были быть присвоены 35 баллов.

3. В соответствии с Приложением к Протоколу подведения итогов процедуры 31908486655 от 28.11.2019 ООО «Восточный грот» по показателю «Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ» были присвоены 3,18 балла из 30 возможных.

Согласно Критериям: *«в данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг). Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами: штатное расписание и копии трудовых книжек, и/или копии дипломов, и/или свидетельств, и/или сертификатов, и/или договоров.»*

При отсутствии подтверждающих документов комиссия не учитывает такие данные участника закупки. А при наличии недостоверных сведений, представленных в составе заявки, отказывает в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме. При не предоставлении данных о персонале и его квалификации участник получает 0 баллов по данному показателю».

Согласно заявке участника размещения заказа ООО «Восточный грот» общая штатная численность всех специалистов, находящихся в штате Участника составляет 48 человек, из которых 3 относятся к руководящему персоналу, 11 к специалистам и 34 к рабочему и вспомогательному персоналу.

Согласно данным информационной системы Контур.Фокус, среднесписочная численность сотрудников АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) за 2018 год составляет 4 человека.

Как указано в Критериях: *«Суммарный квалификационный балл привлекаемого к исполнению договора персонала участника закупки*
$$СКБП(i) = ((РП1 \times 0,7 + СП2 \times 0,8 + РВП3 \times 0,5 + ВО4 \times 0,6 + СПО5 \times 0,8 + НД6 + ПКПП7 \times 0,7 + СР8 \times 0,8)) \times КО1 \times КО2$$
, где:

СКБП(i) – суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора сотрудников i-ого участника закупки, РП1 - Значение вовлеченности руководящего персонала, СП2 - Значение вовлеченности специалистов,

РВП3 - Значение вовлеченности рабочих и вспомогательного персонала, ВО4 - Значение вовлеченности персонала, имеющего высшее образование, СПО5 - Значение вовлеченности персонала, имеющего среднее профессиональное образование по специальности связанной с выполнением работ соответствующих технической части настоящей закупочной документации, НД6 - Значение вовлеченности персонала с

наличием допуска к работам, соответствующим технической части настоящей закупочной документации, ПКПП7 - Значение вовлеченности персонала, повысившего квалификацию и прошедшего переподготовку в области выполнения видов работ соответствующих технической части настоящей закупочной документации в течении последних двух лет до даты публикации извещения о проведения данной закупки, СР8 - Значение вовлеченности персонала со стажем работы более 5 лет в области выполнения работ соответствующих технической части настоящей закупочной документации. Значения вовлеченности считаются произведением количества персонала и вовлеченности данного персонала в работы по выполнению договора, который будет заключён по результатам данной закупки. КО1 и КО2 – коэффициенты оптимальной численности привлекаемого персонала. Если значение отношения количества инженерно-технического персонала (привлекаемого к исполнению работ по договору) и количество рабочего и вспомогательного персонала (привлекаемого к исполнению работ по договору) меньше нуля целых четырех десятых, то КО1=0,65, если больше или равно нуля целых четырех десятых, то КО1=1. Если значение отношения количества руководящего персонала (привлекаемого к исполнению работ по договору) и инженерно-технического персонала (привлекаемого к исполнению работ по договору) меньше нуля целых трех десятых, то КО2=0,5, если больше или равно нуля целых трех десятых, то КО2=1.

Расчет показателя $C1(i) = C1(max) \times (СКБП(i) / СКБП(max))$, где:

$C1(max)$ – максимальное значение показателя $C1$ в баллах;

$СКБП(max)$ – суммарный квалификационный балл привлекаемого к исполнению договора персонала участника закупки, набравшего максимальное значение такого балла среди других участников».

Суммарный квалификационный балл привлекаемого к исполнению договора персонала участника закупки на прямую зависит также и от числа сотрудников организации.

Таким образом считаем что комиссией по осуществлению закупки в отношении заявки ООО «Восточный грот» по показателю «Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ» необоснованно были присвоены 3,18 балла из 30 возможных, в то время как заявке участника размещения заказа АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) по показателю аналогичному показателю необоснованно присвоены высшие 30 баллов, тогда как согласно Критериям заявке ООО «Восточный грот» должны были быть присвоены 30 баллов.

10. Просим:

1. Признать комиссию по осуществлению закупки № 31908486655 нарушившим п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках комиссией Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Обязать комиссию по осуществлению закупки № 31908486655 в отношении заявки АО «НК» (ИНН 7719720628, ОГРН 1097746166946) по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» присвоить 0 баллов.

3. Обязать комиссию по осуществлению закупки № 31908486655 в отношении заявки ООО «Восточный грот» по показателю «Деловая репутация участника закупки» присвоить 35 баллов.

4. Обязать комиссию по осуществлению закупки 31908486655 в отношении заявки ООО «Восточный грот» по показателю «Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ» присвоить 30 баллов.

11. Приложение:

1. Информация из информационной системы Контур.Фокус в отношении АО «НК».

2. Приложение к Протоколу подведения итогов процедуры 31908486655 от 28.11.2019 «Ранжирование».

3. Приложение 1 ч. 2 Закупочной документации «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, их содержание и значимость».

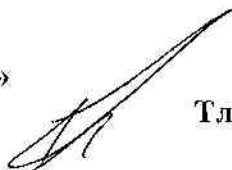
4. Заявка участника размещения заказа ООО «Восточный грот».

5. Документация о закупке.

6. Доверенность представителя

02.12.2019

**Представитель ООО «Восточный грот»
По доверенности**



Тляшев Р.А.