

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: fo02@fas.gov.ru

28.04.2020 № 5/5623

На №

от

Заявитель:

АО «Страховое общество газовой  
промышленности»  
450077, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, 97  
e-mail: Nagumanov.Vadim@sogaz.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»  
450078, г. Уфа, ул. Кирова,  
дом 128, корпус А  
e-mail: dogovor@avtodor.rbinform.ru

Уведомление №ТО002/10/18.1- 1256/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы АО «Страховое общество газовой промышленности» (вх.№7695 от 27.04.2020) на действие заказчика - АО «Башкиравтодор», при проведении запроса предложений в электронной форме на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение №32009088354).

Уполномоченные представители АО «Страховое общество газовой промышленности» и АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы **07.05.2020 в 10 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязано известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

0050000

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 07.05.2020 по телефону: (347)246-18-69/8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-Girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-Girfanov@fas.gov.ru).**

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://vcs01fas.cloud.rt.ru>.**

Приложение: копия жалобы на 11 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саляхутдинова

**В Управление федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан**

Адрес: Уфа, ул. Пушкина 45

**От АО «Страховое общество газовой  
промышленности»**

Адрес: 450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 97

Тел. +7 (347) 229-90-13 доб.2381

e-mail: Nagumanov.Vadim@sogaz.ru

**Заказчик: Акционерное общество  
«Башкиравтодор»**

Юридический адрес: 450078, Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Кирова, дом 128, корпус а

Адрес электронной почты: dogovor@avtodor.rbinfo.ru

**Жалоба по закупке № 32009088354 о запросе предложений**

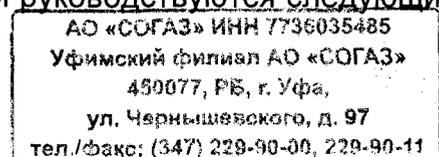
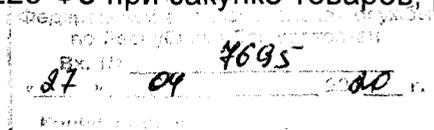
17.04.2020 (МСК (СГВ+3) Москва) на официальном сайте государственных закупок (zakupki.gov.ru), а также с использованием функционала электронно-торговой площадки ООО «Аукционы Федерации» (<https://alfalot.ru/>) заказчик Акционерное общество «Башкиравтодор» разместило извещение о проведении закупки № 32009088354 путём проведения запроса предложений в электронной форме на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Действия заказчика нарушают следующие нормативно-правовые акты, что подтверждается следующими доводами.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Башкиравтодор» (далее – Положение о закупках), версия 23 от 23.03.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

Акционерное общество «Башкиравтодор» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила. Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими



принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Руководствуясь ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик должен определять требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона. Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

На основании п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

### **Первый довод жалобы:**

В соответствии с ч. 23 ст. 3.2. Закона №223-ФЗ При проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

В соответствии с п 6.6.2. Положения о закупке *Информация о проведении запроса предложений в электронной форме, включая извещение и документацию о проведении запроса предложений в электронной форме, проект договора, размещается Заказчиком в*

АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97  
тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11

ЕИС не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до установленной в документации о закупке даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

Размещено извещение о закупке № 32009088354 «Запрос предложений на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заказчиком в ЕИС 17.04.2020 года в 10:33 (МСК) часов.

Согласно извещению о закупке № 32009088354 дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) 28.04.2020 года в 15:00 часов.

Согласно ст. 191 ГК РФ Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно п. 1,2 ст. 194 ГК РФ Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции. Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Таким образом заказчик нарушил ч. 23 ст. 3.2. Закона №223-ФЗ, так как разместил извещение в ЕИС менее чем за 7 (семь) рабочих дней (6 полных рабочих дня только).

#### **Второй довод жалобы:**

Согласно пункту 2.2. Положения о закупках Документация о конкурентной закупке утверждается Председателем закупочной комиссии Заказчика. В ЕИС размещены документы в которых отсутствуют обязательные реквизиты документа (в том числе электронного), так как отсутствует подпись (в том числе электронная) уполномоченного лица, поэтому размещенные файлы не являются документами. Документация закупки вывешенная на электронно- торговой площадке ООО «Аукционы Федерации» (<https://alfalot.ru/>) от имени заказчика Акционерное общество «Башкиравтодор» подписана неуполномоченным лицом - электронной цифровой подписью Ахметовой Татьяны Анатольевны. Электронная подпись лица, разместившего в ЕИС закупочную документацию, не заменяет подпись уполномоченного на подписание закупочной документации.

#### **Третий довод жалобы:**

Согласно п. 4.1. Информационной карты закупочной документации общая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать следующую информацию:

...5) лицензии и копии всех приложений и изменений к ней, если деятельность, которую осуществляет участник в соответствии с предметом закупки, подлежит лицензированию в соответствии с законодательством РФ, копии других документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному	НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ
---	----------------

АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97  
тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11

надзору от 04.03.2019 №86), иные требуемые свидетельства, разрешения, все приложения к указанным документам и др., если такие документы предусмотрены предметом закупки и их предоставление в составе заявки определено в Техническом задании).	
...25) копию действующей лицензии (с приложениями) на страхование в соответствии с предметом закупки.	ПРИМЕНЯЕТСЯ

Согласно п. 5. Информационной карты закупочной документации Непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике и (или) предмете закупки, несоответствие предоставленных документов требованиям настоящей закупочной документации является риском участника закупки, подавшего такую заявку, и может являться основанием для отказа в допуске участника закупки к участию в процедуре закупки.

Согласно ст. 6 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" страховую деятельность могут вести только получившие лицензию организации, соответственно указанное требование п. 25 является противоречащим страховому законодательству и дискриминирующим добросовестных участников страхового рынка.

Установление заказчиком противоречащих друг другу требований (о предоставлении/не предоставлении лицензии):

- вводит потенциальных участников закупки в заблуждение относительно возможности соответствия требованиям заказчика;
- ограничивает возможность участия в закупке компаний введенных в заблуждение;
- допущенное нарушение, не позволит Заказчику отклонить заявки участников, не предоставивших лицензию на страхование, что нарушает наши права и законные интересы, так как фактически Заказчик незаконно допускает участие в закупке участников не имеющих данную лицензию.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей).

#### Четвертый довод жалобы:

Выбранные Заказчиком неценовые критерии оценки и порядок оценки заявок не имеют причинно-следственной связи с улучшением условий оказания услуг страхования, так как:

- Гарантией обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы и страховые резервы согласно ст. 26 Закона об организации страхового дела;

- «Отношение фактического размера маржи платежеспособности к нормативному, %» не влияет на качество страховых услуг (если не выходит за пределы нормативного); более того, в настоящее время имеется отчетность за 1 квартал 2020 года (год оказания услуг Заказчику), а Заказчик оценивает отчетность за 2019 год;

- «Рентабельность собственного капитала, %» не относится к предмету закупки и не влияет на качество оказания услуг страхования

- Распределение баллов в критерии оценки «Опыт оказания аналогичных услуг. Объем страховых премий, тыс. руб.» не сопоставимо с объемом закупки, не соответствует цели

АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
 Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
 450077, РБ, г. Уфа,  
 ул. Чернышевского, д. 97  
 тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11

оценки – предложение лучших условий страхования

- Оценка деловой репутации на основании % отказов не объективна – это обязанность участника в соответствии с Законом об организации страхового дела и количество отказов свидетельствует только о количестве несоответствующих закону обращений от застрахованных лиц.

Согласно п. 9 Информационной карты закупочной документации для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены в том, числе следующие не стоимостные критерии оценки и сопоставления:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок определения значимости показателя								
1	Наличие финансовых ресурсов. Отношение фактического размера маржи платежеспособности к нормативному, %	Отношение фактического размера маржи платежеспособности к нормативному оценивается по данным Отчета о платежеспособности (код формы по ОКУД 0420156) за 2019 год. Расчет показателя производится по формуле: $\frac{\text{стр. 001, столб. 4}}{\text{стр. 007, столб. 4}} * 100$ Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке: <table border="1"><thead><tr><th>Значение показателя</th><th>Балл</th></tr></thead><tbody><tr><td>&lt; 125%</td><td>0 баллов</td></tr><tr><td>≥ 125% и &lt; 150%</td><td>10 баллов</td></tr><tr><td>≥ 150%</td><td>20 баллов</td></tr></tbody></table> Сведения подтверждаются копией Отчета о платежеспособности (код формы по ОКУД 0420156) за 2019 год.	Значение показателя	Балл	< 125%	0 баллов	≥ 125% и < 150%	10 баллов	≥ 150%	20 баллов
Значение показателя	Балл									
< 125%	0 баллов									
≥ 125% и < 150%	10 баллов									
≥ 150%	20 баллов									

Финансовыми ресурсами для целей исполнения обязательств ОСАГО являются страховые резервы согласно ст. 26 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (далее - Закон об организации страхового дела).

Согласно ст. 25 Закона об организации страхового дела Гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; сформированные страховые резервы; средства страховых резервов, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование.

Ст. 25 Закона об организации страхового дела, устанавливает именно совокупность перечисленных условий и показателей деятельности обеспечивающих финансовую устойчивость страховщика.

Заказчик же из указанной совокупности условий и показателей деятельности обеспечивающих финансовую устойчивость, решил выбрать в качестве критерия оценки участников несколько понравившихся показателей, что в принципе было плохой идеей, так как обеспечение высоких показателей только по отдельным показателям не обеспечивают финансовую устойчивость в целом.

Но хуже всего, что заказчик выбрал наименее подходящие по содержанию показатели. Заказчик установил, что оценит участника тем выше (присвоит максимальные 20 баллов), чем выше будут обеспечены обязательства собственными средствами (капиталом).

АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РЕ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97  
тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11

5

Согласно п. 4.1., 4.2. ст. 25 Закона об организации страхового дела Орган страхового надзора самостоятельно определяет пороговое значение нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств, в случае несоблюдения которого направляет предписание или согласно ст. 32.8 ФЗ «Об организации страхового дела» вправе принять решение об отзыве у субъекта страхового дела лицензии за нарушение более чем на 20 процентов минимально допустимого значения нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств, установленного органом страхового надзора в соответствии с пунктом 4.1 статьи 25 настоящего Закона, если данное нарушение создает угрозу правам и законным интересам страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей и (или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка, при условии, что в течение одного года органом страхового надзора применялись меры, предусмотренные абзацами вторым, третьим и (или) пятым подпункта 2 пункта 2 статьи 32.5-1 настоящего Закона.

Показатель нормативное соотношение собственных средств (капитала) страховой организации и принятых обязательств на определенный момент (код формы по общероссийскому классификатору управленческой документации 0420156) применяется, для регулятивных целей Банка России, который уже позаботился о том, чтобы необходимое соотношение соблюдалось.

Соблюдение страховщиком порогового значения для него индивидуально определенного, - норма, но вместе с тем необоснованное увеличение данного соотношения не создает добавленной стоимости услуг и не говорит о большей или меньшей оснащенности финансовыми ресурсами. Искусственное, экономически неоправданное увеличение данного соотношения для страхового бизнеса может говорить о совершенно разных и даже противоположных вещах, о специфике бизнеса, о низкой эффективности, возвратности, доходности капитала и как следствие инвестиционной непривлекательности данной компании, отсутствии дивидендов акционеров и т.д.. Например, газетный киоск не станет лучше или хуже для покупателя газеты если в его кассе хранить многомиллионную наличность для сдачи, этот показатель не создает добавленной стоимости услуге продаже свежего номера газеты, а является просто техническим аспектом, причем экономически не оправданным по содержанию. Показатель, как критерий не отражает квалификацию участника, так как рассматривает довольно узко специальный параметр бухгалтерского учета, который совершенно не соизмерим с ценой контракта и потребностями заказчика по платежеспособности контрагента.

Кроме того, заказчика интересуют данные отчета о платежеспособности за 2019 год (тогда как на момент публикации извещения страховщиками были предоставлены данные отчета формы по ОКУД 0420156 в Банк России за четвертый квартал 2019 года и за первый квартал 2020 года. Услуги предполагаются к оказанию в 2020 году и позднее, соответственно для заказчика нет смысла оценивать статистические показатели платежеспособности исполнителей прошлых периодов, которые не имеют значения для сегодняшних обязательств.

Таким образом, установление критерия «Наличие финансовых ресурсов. Отношение фактического размера маржи платежеспособности к нормативному, %» и ретроспективный порядок его оценки не относится к предмету закупки и противоречит ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ и п. 6.6.8. Положения о закупке.

Согласно п. 9 Информационной карты закупочной документации для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены в том, числе следующие не стоимостные критерии оценки и сопоставления:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок определения значимости показателя
1	Наличие финансовых	Рентабельность собственного капитала оценивается по данным

АО «СОГАЗ» ИНН 7756035485  
 Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
 450077, РБ, г. Уфа,  
 ул. Чернышевского, д. 97  
 тел./факс: (347) 226-90-00, 229-90-11

ресурсов. Рентабельность собственного капитала, %		<p>Бухгалтерского баланса страховой организации (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД: 0420126) за 2019 год. Расчет показателя производится по формуле:</p> $\frac{\text{ОКУД 0420126 стр. 30}}{\text{ОКУД 0420125 ((стр. 51 столб. 4 + столб. 5)/2)}} * 100$ <p>где:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ОКУД 0420126 стр.30 – «Прибыль (убыток) до налогообложения» на 31.12.2019 год по данным Отчета о финансовых результатах страховой организации (ОКУД 0420126) за 2019 год</li> <li>– ОКУД 0420125 стр.51 графа 4 – «Итого капитала» на 31.12.2019 по данным Бухгалтерского баланса страховой организации (ОКУД 0420125) за 2019 год</li> <li>– ОКУД 0420125 стр.51 графа 5 – «Итого капитала» на 31.12.2018 по данным Бухгалтерского баланса страховой организации (ОКУД 0420125) за 2019 год</li> </ul> <p>Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:</p> <table border="1" data-bbox="746 779 1318 936"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>&lt; 5%</td> <td>0 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 5% и &lt; 15%</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 15%</td> <td>20 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p>Сведения подтверждаются копией Бухгалтерского баланса страховой организации (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД: 0420126) за 2019 год.</p>	Значение показателя	Балл	< 5%	0 баллов	≥ 5% и < 15%	10 баллов	≥ 15%	20 баллов
Значение показателя	Балл									
< 5%	0 баллов									
≥ 5% и < 15%	10 баллов									
≥ 15%	20 баллов									

Финансовыми ресурсами для целей исполнения обязательств ОСАГО являются страховые резервы (ст. 26 Закон об организации страхового дела), соответственно, установление критерия «Рентабельность собственного капитала, %» и порядок его оценки не относится к предмету закупки и противоречит ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ и п. 6.6.8. Положения о закупке.

Согласно п. 9 Информационной карты закупочной документации для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены в том, числе следующие не стоимостные критерии оценки и сопоставления:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок определения значимости показателя								
1	Опыт оказания аналогичных услуг. Объем страховых премий, тыс. руб.	<p>Оценивается объем страховых премий по ОСАГО в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2019г. (раздел 1, строка 191, столбец 3).</p> <p>Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:</p> <table border="1" data-bbox="746 1839 1318 2018"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>&lt; 10 000 000 тыс. руб.</td> <td>0 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 10 000 000 тыс. руб. и &lt; 20 000 000 тыс. руб.</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 20 000 000 тыс. руб.</td> <td>20 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p>Сведения подтверждаются копией раздела 1 по ОКУД 0420162 «Сведения о</p>	Значение показателя	Балл	< 10 000 000 тыс. руб.	0 баллов	≥ 10 000 000 тыс. руб. и < 20 000 000 тыс. руб.	10 баллов	≥ 20 000 000 тыс. руб.	20 баллов
Значение показателя	Балл									
< 10 000 000 тыс. руб.	0 баллов									
≥ 10 000 000 тыс. руб. и < 20 000 000 тыс. руб.	10 баллов									
≥ 20 000 000 тыс. руб.	20 баллов									

АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97  
тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11

	деятельности страховщика» за январь-декабрь 2019 г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.
--	--

Объем закупки не сопоставим с требуемым опытом оказания аналогичных услуг, соответственно, установление критерия и порядок его оценки (в том числе не оправданно завышенный вес данного критерия) не относится к предмету закупки и противоречит ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ и п. 6.6.8. Положения о закупке.

Согласно п. 9 Информационной карты закупочной документации для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены в том, числе следующие не стоимостные критерии оценки и сопоставления:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок определения значимости показателя								
1	Деловая репутация. Уровень отказов, %.	<p>Оценивается уровень отказов по ОСАГО в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2019г. Расчет показателя производится по формуле:</p> $\frac{(\text{раздел 1, стр. 191, столб. 8})}{(\text{раздел 1, стр. 191, столб. 7})} * 100$ <p>где:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- раздел 1, строка 191, графа 8 – количество отказов в страховом возмещении по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств за январь-декабрь 2019 года;</li> <li>- раздел 1, строка 191, графа 7 – количество урегулированных страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств за январь-декабрь 2019 года.</li> </ul> <p>Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:</p> <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>&lt; 1,5%</td> <td>20 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 1,5% и &lt; 3%</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 3%</td> <td>0 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p>Сведения подтверждаются копией раздела 1 по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2019 г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.</p>	Значение показателя	Балл	< 1,5%	20 баллов	≥ 1,5% и < 3%	10 баллов	≥ 3%	0 баллов
Значение показателя	Балл									
< 1,5%	20 баллов									
≥ 1,5% и < 3%	10 баллов									
≥ 3%	0 баллов									

Деловая репутация участников закупки не может быть обусловлена «Уровнем отказов, %», соответственно критерий носит дискриминационный характер и необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки.

Согласно ст. 12 ФЗ № 40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности» Страховщик принимает решение об осуществлении страхового возмещения либо о мотивированном отказе в осуществлении страхового возмещения на основании представленных потерпевшим документов, подтверждающих факт наступления страхового случая и предусмотренных правилами обязательного страхования.

Таким образом, при получении заявления и документов из которых следует отсутствие оснований для выплаты страхового возмещения, страховщик обязан направить мотивированный отказ в выплате (данное решение так же, является надлежащим исполнением обязательств так как направлено на не целевое расходование страхового фонда приводящего к неосновательному обогащению третьих лиц).

<p>АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  450077, РБ, г. Уфа,  ул. Чернышевского, д. 97  тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11</p>
--

8

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в закупочной документации могут быть сведения (в том числе критерии оценки) предусмотренные Положением о закупках.

Критерий оценки «деловая репутация» не предусмотрен пунктом 2.3.3. Положения о закупках АО «Башкиравтодор», поэтому не может применяться Заказчиком при проведении закупок.

Согласно ст. 150 ГК РФ деловая репутация - это нематериальное благо (актив), которое выражается в оценке деятельности лица с точки зрения его деловых качеств, поэтому данный критерий нельзя рассматривать в рамках критерия «квалификация участника» - профессионализм участника, так как это два разных и самостоятельных критерия оценки.

На основании критерия «Уровня отказов, %» не возможно судить о деловой репутации, соответственно критерий не относится к предмету закупки, носит субъективный характер и противоречит ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ и п. 6.6.8. Положения о закупке и специальному страховому законодательству.

Исходя из условий ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении требований к документации о закупках, что следует также из содержания ч. 1 ст. 1 Закона о закупках. Вместе, с тем заказчики не вправе допускать нарушение ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Принцип недопустимости дискриминации (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках), предполагает недопустимость установления критериев оценки заявок, создающих преимущества отдельным участникам без причин объективного и разумного характера.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и **содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 и части 22 статьи 3.2 Закона о закупках **Заказчик должен устанавливать критерии оценки заявок участников, которые объективно направлены на улучшение условий исполнения договора.**

Таким образом, установленные критерии оценки и порядок оценки заявок нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки. Указанные нарушения, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей).

#### **Пятый довод жалобы:**

Согласно главе 10 проекта договора № \_\_\_\_\_ об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (являющейся частью закупочной документации) к настоящему Договору прилагаются,

Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97  
тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-14

являются его неотъемлемой частью и обязательны для Сторон Форма Заявления о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на страхование с Приложением 1 и Приложением 2. Однако указанные формы не приложены! Таким образом, заказчик установил требование для участников не содержащееся в документации закупки, что ограничивает возможность участия в закупке компаний.

#### **Шестой довод жалобы:**

В соответствии с часть 10 статьи 4 Закона о закупках в закупочной документации могут сведения предусмотренные Положением о закупках.

Согласно пункту 2.3.3. Положения о закупках АО «БАД» в документации о закупке могут быть установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

1. цена договора (цена лота);
2. процент снижения - пропорциональный процент снижения стоимости каждой номенклатурной позиции.

В пункте 2.4. Информационной карты указано, что цена договора не подлежит изменению. В разделе 9 Информационной карты указано, что оценке подлежит сумма единичных расценок. Данный критерий не предусмотрен Положением о закупках, поэтому оценка незаконна.

Более того, предложения у участников по тарифам не являются единичной расценкой страхового полиса, так как в стоимости полиса тариф - это только один из показателей в формуле расчета цены полиса. Заказчик не указал территорию преимущественного использования транспорта, что не позволяет определить соответствующий коэффициент при определении стоимости полиса.

В связи с изложенным из содержания закупочной документации не понятно, какие единичные расценки собираются оценивать заказчик.

#### **Седьмой довод жалобы:**

Согласно извещению и закупочной документации это запрос предложений в электронной форме. В пункте 8.1. Информационной карты указано, что место подачи заявок 450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А. Заказчик вводит участников в заблуждение о месте подачи заявок.

#### **Восьмой довод жалобы:**

В пункте 10 проекта договора указано, что к договору прилагаются Приложение 1 и Приложение 2, которые являются неотъемлемой частью договора и обязательны для сторон. Однако, сами приложения отсутствуют. Фактически Заказчик установил требования к участникам, которые не указаны в закупочной документации, что запрещено Законом о закупках и препятствует участию в закупке участникам неосведомленным о содержании данных требований.

АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97,  
тел./факс: (347) 270-00-00

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Просим:

1. Признать жалобу АО «СОГАЗ» на действия Акционерное общество «Башкиравтодор» и членов его комиссии при организации и проведении запроса предложений в электронной форме № 32009088354 на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной.

2. Признать в действиях Акционерное общество «Башкиравтодор» и членов его комиссии при организации и проведении запроса предложений в электронной форме № 32009088354 на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

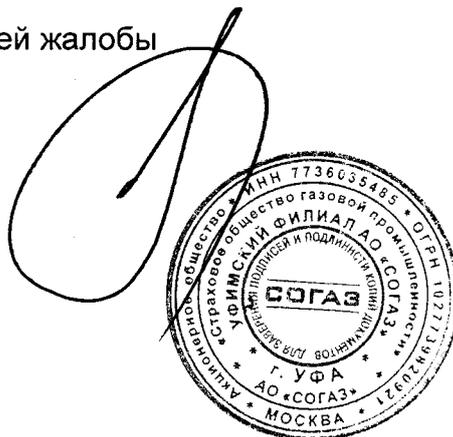
3. Заказчику Акционерное общество «Башкиравтодор» и членам его комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений в электронной форме № 32009088354 на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем аннулирования запроса предложений в электронной форме с отменой всех юридически значимых действий, выполненных в рамках процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Приложение:

1. Доверенность на подписание настоящей жалобы

**Директор**  
**Уфимского филиала АО «СОГАЗ»**  
**И.М. Ахмеров (действующий по доверенности)**



АО «СОГАЗ» ИНН 7736035485  
Уфимский филиал АО «СОГАЗ»  
450077, РБ, г. Уфа,  
ул. Чернышевского, д. 97  
тел./факс: (347) 229-90-00, 229-90-11