



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Зайковская средняя
общеобразовательная школа № 1 имени
Дважды Героя Советского Союза Г.А
Речкалова»

(МОУ «Зайковская СОШ № 1»)

<...>

ООО «Колибри»

<...>

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-1116/2019

г. Екатеринбург

07.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

– заказчика в лице МОУ «Зайковская СОШ № 1» – <...>

– заявителя в лице ООО «Колибри» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Колибри» (<...>

) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МОУ «Зайковская СОШ № 1»

(<...>

), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на текущий ремонт помещений 1 этажа МОУ "Зайковская СОШ № 1" (извещение № 31907855670) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Колибри» (вх. № 01-13250 от 04.06.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МОУ «Зайковская СОШ № 1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на текущий ремонт помещений 1 этажа МОУ "Зайковская СОШ № 1" (извещение № 31907855670), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Колибри» указал, что заказчиком в нарушение Положения о закупках, закупочной документации осуществлены оценка и сопоставление заявок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Зайковская средняя общеобразовательная школа № 1

имени Дважды Героя Советского Союза Г.А. Речкалова» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом муниципального общеобразовательного учреждения «Зайковская средняя общеобразовательная школа № 1 имени Дважды Героя Советского Союза Г.А. Речкалова» (Протокол заседания Наблюдательного совета от 25 апреля 2019 года № 8) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 26.04.2019.

08.05.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907855670 и документация на текущий ремонт помещений 1 этажа МОУ "Зайковская СОШ № 1".

24 мая 2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31907855670-02 от 24 мая 2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 27.05.2019 .

В соответствии с указанным протоколом участник закупки ООО «Гранд» признан победителем, участнику закупки ООО «Колибри» присвоен второй номер по итогам рассмотрения и оценки заявок.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 21.2 раздела 21 Положения о закупках запрос предложений проводится с учетом требований настоящего раздела и разделом 13 Положения. Победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно п. 21.5. раздела 21 Положения о закупках извещение о проведении запроса предложений является неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений. Сведения в извещении о проведении запроса предложений и документации должны соответствовать сведениям, установленным разделом 15 настоящего Положения.

В силу п. 15.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

В силу п. 11.2. раздела 11 Положения о закупках при закупке товаров, работ, услуг путем проведения открытого конкурса, конкурса в электронной форме, запроса предложений, запроса предложений в электронной форме Заказчиком наряду с едиными требованиями, указанными в пункте 11.1. настоящего Положения могут устанавливаться дополнительные обязательные:

- квалификационные требования к участнику закупки: соответствие необходимому квалификационному минимуму, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и иные аналогичные требования.

В п. 6.3 Части I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» закупочной документации указаны дополнительные требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, в соответствии с частями 11.2 и 11.3 Положения о закупке МОУ «Зайковская СОШ № 1»:

1) квалификационные требования к участнику закупки: соответствие необходимому квалификационному минимуму, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и иные аналогичные требования.

В п. 8.1 Части I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» закупочной документации указаны требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника запроса предложений, к форме, составу заявки на участие в запросе предложений:

- сведения о квалификации участника запроса предложений (Рекомендуемая Форма № 3 Части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса предложений») и документы, подтверждающие квалификацию участника запроса предложений (отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям).

Участником закупки ООО «Гранд» предоставил в составе заявки 74 договора (контракта), подтверждающих квалификацию участника запроса предложений.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии п. 21.26.4 раздела 21 Положения о закупки совокупная значимость качественных и квалификационных критериев оценки зависит от специфики закупаемых товаров, работ и услуг и не может превышать 60 процентов.

Согласно 21.26.2. раздела 21 Положения о закупки порядком оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, установленным конкурсной документацией, может быть предусмотрено использование качественных и квалификационных критериев оценки, а также иных критериев, характеризующих условия исполнения договора, предлагаемые участниками закупки. При этом использование критерия «цена договора» является обязательным и не может превышать 40 %.

В п. 21.16 раздела 21 Положения о закупки указано, что комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

В п. 13.1 Части I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» закупочной документации указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, а именно:

Критериями оценки заявок на участие в запросе предложений являются:

1. Цена Договора,
2. Квалификация участника.
1. Цена Договора.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена Договора» определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{max} - A_i}{A_{max}} \times 100$$

, где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена Договора, установленная в документации на проведение запроса предложений

A_i - предложение i -го участника запроса предложений по цене Договора

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена Договора", умножается на соответствующую указанному критерию значимость

2. Квалификация участника.

(показатели:

- наличие за последние два года, предшествующие размещению информации о закупке товаров, работ, услуг в единой информационной системе, опыта выполнения аналогичных поставок товаров, работ, услуг. Аналогичными будут считаться работы по проведению капитального ремонта объектов капитального строительства и (или) текущего ремонта объектов капитального строительства, оценивается количество представленных копий исполненных контрактов (договоров).

Для подтверждения квалификации участником закупки предоставляются (при наличии):

- копии исполненных контрактов (договоров) (включая приложения, являющиеся неотъемлемой частью контракта (договора), копии актов выполненных работ по аналогичным работам за последние два года, предшествующие размещению информации о закупке товаров, работ, услуг в единой информационной системе, общей стоимостью не менее тридцати процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участника» определяется по формуле:

$$Rci = K3 \times 100 \times (Ki / Kmax)$$

где:

$K3$ - коэффициент значимости показателя = 1.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участника», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Дробное значение каждого рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Критерии оценки имеют следующие веса:

Цена Договора = 40 %

Квалификация участника = 60 %

Итоговый балл заявки вычисляется как сумма итоговых рейтингов, присвоенных заявке по критерию «цена Договора» и по критерию «квалификация участника».

Заявке участника, набравшей наибольший итоговый балл, присваивается первый номер.

В случае, если несколько заявок получили одинаковый суммарный балл, первый и последующие номера присваиваются по времени подачи заявок.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Гранд» предоставил в составе заявки 74 договора (контракта), подтверждающих квалификацию участника запроса предложений. Все 74 договора (контракта) предоставленные участником закупки были приняты и оценены заказчиком, поскольку договоры (контракты) соответствовали требованиям п. 13.1 Части I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» закупочной документации. В связи с чем, участнику закупки по критерию «Квалификация участника» присвоено 58.42 балла.

Кроме того, в п. 13.1 Части I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» закупочной документации отсутствует требование о том, что договоры (контракты) должны быть размещены в единой информационной системе и исполнены в соответствии с Законом о закупках, или в соответствии с Законом о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице МОУ «Зайковская СОШ № 1» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Колибри» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МОУ «Зайковская СОШ № 1», его комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МОУ «Зайковская СОШ № 1», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>