

В УФАС по Санкт-Петербургу  
Санкт-Петербург, 4-ая линия В.О., д.13, лит. А  
Электронная почта to78@fas.gov.ru

**Жалоба на действия заказчика при проведении закупки, проводимой в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**Заявитель:** ООО «СтройЭксперт Махов» (ИНН 4703077653)

**Место нахождения:** 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 30, кв.2

**Телефон:** (812) 234-94-96

**e-mail:** mahov\_k@mail.ru

**Контактное лицо:** Махов Лев Валентинович

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

**Местонахождение заказчика:** 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42

**Почтовый адрес Заказчика:** 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42

**Телефон:** +7 (812) 3265273

**Адрес электронной почты:** Golubeva\_OV@vodokanal.spb.ru

**Предмет договора:** Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции канализационных сетей и сооружений на сетях, для подключения объекта: «Комплексный проект «ИТМО Хайпарк» по адресу: Санкт-Петербург, город Пушкин, территория Лесное» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

**Начальная (максимальная) цена договора:** 705 000 000,00 рублей.

**Способ определения поставщика:** Закупка у единственного поставщика

**Номер извещения в ЕИС: 32009103741**

Настоящим заявитель обжалует действия заказчика - Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее - Заказчик), а именно не обоснованный выбор способа закупки у единственного поставщика в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки.

Организатором рассматриваемой закупки является Заказчик, который при закупке товаров, работ, услуг обязан руководствоваться нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее - Положение).

По мнению заявителя, проведение закупочных процедур в соответствии с главой 24 Положения, противоречит принципам и целям Закона о закупках, в части ограничения возможности участия в закупочных процедурах, а также необоснованного выбора способа проведения процедуры в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки.

23.04.2020 на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 32009103741 о проведении закупки у единственного поставщика, направленной на заключение договора «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции канализационных сетей и сооружений на сетях, для подключения

объекта: «Комплексный проект «ИТМО Хайпарк» по адресу: Санкт-Петербург, город Пушкин, территория Лесное» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», максимальная цена договора составила 705 000 000,00 (Семьсот пять миллионов) рублей. Сроком выполнения работ: информация в ЕИС отсутствует. Согласно извещению о проведении закупки от 20.04.2020 № ИСХ-00283/004, закупочная комиссия приняла решение осуществить закупку у ООО «ЭнергоСеть» (реквизиты отсутствуют).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг за счет собственных средств Заказчика. В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Согласно статье 3 Положения закупка у единственного поставщика - неконкурентный способ закупки товаров (работ, услуг) в предусмотренных настоящим Положением случаях, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо заключает договор по итогам проведения закупочной процедуры, которая была признана несостоявшейся и при которой есть только одна заявка, соответствующая документации о закупке.

Глава 24 Положения устанавливает исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно осуществить закупку у единственного поставщика.

В соответствии с Приказом генерального директора Заказчика (№ 50 от 01.04.2020) 14.04.2020, очевидно в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV, в Положение были внесены изменения, а именно: были включены в перечень дополнительные основания, предусматривающие проведение закупок у единственного поставщика:

«24.8.2. Возникновение потребности в определенных товарах (работах, услугах) вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий, в связи с чем применение других способов закупки невозможно по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения.

Заказчик вправе заключить в соответствии с пунктом 24.8.2 настоящего Положения договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в количестве, объеме, необходимых для предотвращения угрозы возникновения и ликвидации последствий обстоятельств, поименованных в настоящем пункте.»

Таким образом, Заказчиком были внесены соответствующие изменения в Положение, согласно которым осуществление закупки возможно реализовать у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее - Постановление

№ 908). В соответствии с п. 14 Постановления № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика утвержден Приказом генерального директора № 59 от 01.04.2020.

14.04.2020 план закупок учреждения на 2020 год размещен на официальном сайте в сети Интернет - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

План закупок для нужд Заказчика содержит только одну закупку, которая планировалась осуществляться у единственного поставщика: «Оперативно-эксплуатационное обслуживание объектов электросетевого хозяйства» Порядковый номер в ЕИС\* 1305, Планируемый период размещения извещения о закупке (месяц, год): апрель 2020 год. Остальные закупки, согласно Плану закупок, составляют преимущественно конкурентные способы.

Согласно Плану закупок Заказчика на 2020 год, закупка со смежным предметом Закупке № 32009103741 планировалась к размещению в апреле 2020 года путем проведения Предварительного квалификационного отбора (Порядковый номер в ЕИС\* 863) и в мае 2020 года путем проведения открытого конкурса в электронной форме (Порядковый номер в ЕИС\* 1109; НМЦ 1 626 493 007,41 рублей).

Предмет закупки в плане закупок Заказчика: «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции водопроводных, канализационных сетей и сооружений на сетях, для подключения объекта: «Комплексный проект «ИТМО Хайпарк» по адресу: Санкт-Петербург, город Пушкин, территория Лесное».

03.04.2020 Минфин России, МЧС России и ФАС России совместно изложили свою позицию об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV. В указанном письме ведомства разъясняют необходимость наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации и требуемых заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств.

Указанная закупка является плановой, не носит чрезвычайного характера, была включена в План закупок Заказчика, не возникла «вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий», а также осуществление работ по результатам закупки не может использоваться «в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий» таких аварий, чрезвычайных ситуаций, эпидемий, пандемии и карантинных мероприятий. Более того, в настоящее время ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» продолжает размещать закупки со смежным предметом, при этом способом размещения закупок являются: Открытый конкурс в электронной форме, Открытый аукцион в электронной форме, Запрос котировок в электронной форме.

В частности:

- 21.04.2020 был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству и реконструкции водопроводных и канализационных сетей для подключения среднеэтажного многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями и встроенно-пристроенным объектом гаражного назначения по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж и Котельной по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж» (Закупка № 32009023118, Победитель ООО «СТРОЙБАЛТПРОЕКТ»);

- 22.04.2020 был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству водопроводных сетей для подключения объекта «Жилой комплекс «Чистое небо», на земельном участке, сформированном земельными участками по адресам (местоположение): Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 2, (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, проспект Комендантский, уч. 2, юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой и местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 1, (юго-западнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, пр-кт Комендантский, уч. 1, юго-западнее пересечения с рекой Каменкой» (Закупка № 32009048109, Победитель ООО «Первый ТРЕСТ»/ООО «ВК Сервис»).

Кроме того, проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы по строительству, реконструкции линейного объекта относятся к работам, осуществляемым на основании разработанной проектной документации, прошедшей соответствующую экспертизу. Сроки выполнения подобного вида работ немаленькие и измеряются годами. Решение о необходимости проведения таких работ в условиях пандемии также не принимаются.

ИТМО «Хайпарк» - Инновационный центр, осуществляет коммерциализацию научных и инновационных достижений при университете ИТМО. В указанном объекте будут поддерживать существующие и создавать новые высокотехнологичные предприятия для роста цифровой экономики России. Здесь будут развивать инновационные проекты и способствовать выводу на международный рынок инновационных российских продуктов (информация с официального сайта <http://startdevelop.com/projects/high-park>).

Каким образом потребность в реализации комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции канализационных сетей и сооружений на сетях, для подключения объекта: «Комплексный проект «ИТМО Хайпарк» по адресу: Санкт-Петербург, город Пушкин, территория Лесное» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» могут предотвратить угрозу возникновения и ликвидации последствий пандемии, эпидемии, карантинных мероприятий - непонятно. Тем более, карантин на территории Санкт-Петербурга в настоящее время не объявлен.

В связи с изложенным считаем, что рассматриваемая закупка не входит в перечень закупок, осуществление которых, согласно Положению, производится путем закупки у единственного поставщика, с учетом внесенных изменений. Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» своими действиями злоупотребил своим правом, нарушил требования Закона о закупках и Положения, осуществив закупку у единственного поставщика ООО «ЭнергоСеть».

Так же, 05.04.2020 свои Письмом №МЕ/28054/20 ФАС России сообщила о том, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Заказчики, операторы электронных площадок осуществляют свою деятельность, в том числе в период до 30.04.2020 года и должны обеспечивать проведение закупок в обычном рабочем режиме. Таким образом основания для проведения закупки со ссылкой на невозможность применения других способов закупки по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения отсутствовали.

По мнению заявителя, действия по осуществлению указанной закупки у единственного поставщика содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, согласно которого одним из основных принципов при закупке является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В действиях Заказчика по осуществлению закупочной деятельности у единственного поставщика усматривается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ст. 17 Закона о защите конкуренции. Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) установлены антимонопольные требования к торгам. В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Часть 5 ст. 17 названного Закона № 135-ФЗ указывает, что положения ч. 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Помимо прочего, согласно п. 24.4. Положения в случае размещения в ЕИС информации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) извещение о закупке вместе с проектом договора, являющимся его неотъемлемой частью, должны быть размещены в день принятия решения о необходимости заключения договора у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и до заключения договора. В нарушение указанного пункта Заказчиком проект договора размещен не был.

В силу ч. 17 ст. 18.1. Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1. Закона № 135-ФЗ не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

#### ПРОШУ:

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.06.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- отменить результаты закупки у единственного поставщика (извещение № 32009103741);

- выдать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание об устранении нарушений, допущенных при осуществлении закупки у единственного поставщика (извещение № 32009103741);

- привлечь ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» к ответственности за нарушение действующего законодательства.

27 апреля 2020 года

Генеральный директор \_\_\_\_\_ Л. В. Махов