

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки, проводимой в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Заявитель: ООО «СтройЭксперт Махов» (ИНН 4703077653)

Место нахождения: 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 30, кв.2

Телефон: (812) 234-94-96

e-mail: mahov_k@mail.ru

Контактное лицо: Махов Лев Валентинович

Заказчик: Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

Местонахождение заказчика: 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42

Почтовый адрес Заказчика: 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42

Телефон: +7 (812) 3265273

Адрес электронной почты: Golubeva_OV@vodokanal.spb.ru

Предмет договора: Выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей по адресу: Санкт-Петербург, пр. Культуры от пр. Луначарского до пр. Просвещения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Начальная (максимальная) цена договора: 873 577 064,00 рубля.

Способ определения поставщика: Закупка у единственного поставщика

Номер извещения в ЕИС: 32009103765

Настоящим заявитель обжалует действия заказчика - Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее - Заказчик), а именно не обоснованный выбор способа закупки у единственного поставщика в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки.

Организатором рассматриваемой закупки является Заказчик, который при закупке товаров, работ, услуг обязан руководствоваться нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее - Положение).

По мнению заявителя, проведение закупочных процедур в соответствии с главой 24 Положения, противоречит принципам и целям Закона о закупках, в части ограничения возможности участия в закупочных процедурах, а также необоснованного выбора способа проведения процедуры в отсутствие объективной невозможности применить иные способы закупки.

23.04.2020 на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 32009103765 о проведении закупки у единственного поставщика, направленной на заключение договора «Выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей по адресу: Санкт-Петербург, пр. Культуры от пр. Луначарского до пр. Просвещения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», максимальная цена договора составила 873 577 064,00 (Восемьсот семьдесят три миллиона пятьсот семьдесят семь тысяч шестьдесят четыре) рубля. Сроком выполнения работ: информация в ЕИС отсутствует. Согласно извещению о проведении закупки от 20.04.2020 № ИСХ-00285/004, закупочная

комиссия приняла решение осуществить закупку у ООО «Энергетическое строительство» (реквизиты отсутствуют).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг за счет собственных средств Заказчика. В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Согласно статье 3 Положения закупка у единственного поставщика - неконкурентный способ закупки товаров (работ, услуг) в предусмотренных настоящим Положением случаях, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо заключает договор по итогам проведения закупочной процедуры, которая была признана несостоявшейся и при которой есть только одна заявка, соответствующая документации о закупке.

Глава 24 Положения устанавливает исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно осуществить закупку у единственного поставщика.

В соответствии с Приказом генерального директора Заказчика (№ 50 от 01.04.2020) 14.04.2020, очевидно в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-нCoV, в Положение были внесены изменения, а именно: были включены в перечень дополнительные основания, предусматривающие проведение закупок у единственного поставщика:

«24.8.2. Возникновение потребности в определенных товарах (работах, услугах) вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий, в связи с чем применение других способов закупки невозможно по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения.

Заказчик вправе заключить в соответствии с пунктом 24.8.2 настоящего Положения договор на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в количестве, объеме, необходимых для предотвращения угрозы возникновения и ликвидации последствий обстоятельств, поименованных в настоящем пункте.»

Таким образом, Заказчиком были внесены соответствующие изменения в Положение, согласно которым осуществление закупки возможно реализовать у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее - Постановление № 908). В соответствии с п. 14 Постановления № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана

или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика утвержден Приказом генерального директора № 59 от 01.04.2020.

14.04.2020 план закупок учреждения на 2020 год размещен на официальном сайте в сети Интернет - www.zakupki.gov.ru.

План закупок для нужд Заказчика содержит только одну закупку, которая планировалась осуществляться у единственного поставщика: «Оперативно-эксплуатационное обслуживание объектов электросетевого хозяйства» Порядковый номер в ЕИС* 1305, Планируемый период размещения извещения о закупке (месяц, год): апрель 2020 года. Остальные закупки, согласно Плану закупок, составляют преимущественно конкурентные способы.

Согласно Плану закупок Заказчика на 2020 год, закупка со смежным предметом Закупке № 32009103765 планировалась к размещению в мае 2020 года путем проведения открытого конкурса в электронной форме (Порядковый номер в ЕИС* 1143; НМЦ 882 401 075,38 рублей).

Предмет закупки в Плане закупок Заказчика: «Выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей по адресу: Санкт-Петербург, пр. Культуры от пр. Луначарского до пр. Просвещения».

03.04.2020 Минфин России, МЧС России и ФАС России совместно изложили свою позицию об осуществлении закупок товаров, работ, услуг в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV. В указанном письме ведомства разъясняют необходимость наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации и требуемых заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств.

Указанная закупка является плановой, не носит чрезвычайного характера, была включена в План закупок Заказчика, не возникла «вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в том числе при объявлении эпидемии, пандемии, карантинных мероприятий», а также осуществление работ по результатам закупки не может использоваться «в целях предотвращения угрозы их возникновения и устранения последствий» таких аварий, чрезвычайных ситуаций, эпидемий, пандемии и карантинных мероприятий. Более того, в настоящее время ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» продолжает размещать закупки со смежным предметом, при этом способом размещения закупок являются: Открытый конкурс в электронной форме, Открытый аукцион в электронной форме, Запрос котировок в электронной форме.

В частности:

- 21.04.2020 был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству и реконструкции водопроводных и канализационных сетей для подключения среднеэтажного многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями и встроенно-пристроенным объектом гаражного назначения по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж и Котельной по адресу: Санкт-Петербург, Волковский проспект, дом 6, литера Ж» (Закупка № 32009023118, Победитель ООО «СТРОЙБАЛТПРОЕКТ»);

- 22.04.2020 был проведен открытый конкурс в электронной форме на тему «Выполнение комплекса технологически и функционально связанных проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству водопроводных сетей для подключения объекта «Жилой комплекс «Чистое небо», на земельном участке, сформированном земельными участками по адресам (местоположение): Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 2, (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой). Поч-

товый адрес ориентира: Санкт-Петербург, проспект Комендантский, уч. 2, юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой и местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Ориентир г. Санкт-Петербург, Комендантский проспект, участок 1, (юго-западнее пересечения с рекой Каменкой). Почтовый адрес ориентира: Санкт-Петербург, пр-кт Комендантский, уч. 1, юго-западнее пересечения с рекой Каменкой» (Закупка № 32009048109, Победитель ООО «Первый ТРЕСТ»/ООО «ВК Сервис»).

Кроме того, строительно-монтажные работы по реконструкции линейного объекта относятся к работам, осуществляемым на основании разработанной проектной документации, прошедшей соответствующую экспертизу. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 48 ГрК РФ осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Иных случаев возможности отсутствия при строительстве, модернизации, реконструкции линейного объекта, являющегося объектом капитального строительства, законодательство не устанавливает.

Таким образом, указанные работы не могут носить стихийный характер, так как для разработке проектной документации, ее проверки и проведения экспертизы нужно достаточно большое количество времени.

Каким образом потребность в строительно-монтажных работах по реконструкции канализационных сетей по адресу: Санкт-Петербург, пр. Культуры от пр. Луначарского до пр. Просвещения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» могут предотвратить угрозу возникновения и ликвидации последствий пандемии, эпидемии, карантинных мероприятий - непонятно. Тем более, карантин на территории Санкт-Петербурга в настоящее время не объявлен.

В связи с изложенным считаем, что рассматриваемая закупка не входит в перечень закупок, осуществление которых, согласно Положению, производится путем закупки у единственного поставщика, с учетом внесенных изменений. Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» своими действиями злоупотребил своим правом, нарушил требования Закона о закупках и Положения, осуществив закупку у единственного поставщика ООО «Энергетическое строительство».

Так же, 05.04.2020 свои Письмом №МЕ/28054/20 ФАС России сообщила о том, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Заказчики, операторы электронных площадок осуществляют свою деятельность, в том числе в период до 30.04.2020 года и должны обеспечивать проведение закупок в обычном рабочем режиме. Таким образом основания для проведения закупки со ссылкой на невозможность применения других способов закупки по причине отсутствия времени и/или условий, необходимых для их проведения отсутствовали.

По мнению заявителя, действия по осуществлению указанной закупки у единственного поставщика содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, согласно которого одним из основных принципов при закупке является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В действиях Заказчика по осуществлению закупочной деятельности у единственного поставщика усматривается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ст. 17 Закона о защите конкуренции. Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) установлены антимонопольные требования к торгам. В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Часть 5 ст. 17 названного Закона № 135-ФЗ указывает, что положения ч. 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Помимо прочего, согласно п. 24.4. Положения в случае размещения в ЕИС информации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) извещение о закупке вместе с проектом договора, являющимся его неотъемлемой частью, должны быть размещены в день принятия решения о необходимости заключения договора у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и до заключения договора. В нарушение указанного пункта Заказчиком проект договора размещен не был.

В силу ч. 17 ст. 18.1. Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1. Закона № 135-ФЗ не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

ПРОШУ:

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.06.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- отменить результаты закупки у единственного поставщика (извещение № 32009103765);

- выдать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание об устранении нарушений, допущенных при осуществлении закупки у единственного поставщика (извещение № 32009103765);

- привлечь ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» к ответственности за нарушение действующего законодательства.

27 апреля 2020 года

Генеральный директор _____ Л. В. Махов