

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу (руководителю УФАС по г.
Санкт-Петербурга Прохорову Игорю Евгеньевичу)**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная,
313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Организатор: ООО "Газпром комплектация"

Место нахождения: 196105, Российская Федерация,
г. Санкт-Петербург,
Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.
Почтовый адрес: 196105, Российская Федерация,
г. Санкт-Петербург,
Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.
Адрес электронной почты:
snechiporuk@komplekt.gazprom.ru
Номер контактного телефона: +7-(812) 613-00-59
Ответственное должностное лицо: Нечипорук С. В.

Заказчик: ООО "Газпром комплектация"

Место нахождения: 196105, Российская Федерация, г.
Санкт-Петербург,
Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.
Почтовый адрес: 196105, Российская Федерация, г.
Санкт-Петербург,
Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.
Адрес электронной почты:
zakupki@komplekt.gazprom.ru
Номер контактного телефона: +7 (812) 613-03-06
Ответственное должностное лицо: Ефремов Сергей
Николаевич

от ООО "ПОЖГАЗИНДУСТРИЯ"

ИНН 7814804243, КПП 781401001
ОГРН 1227800016454

Адрес местонахождения фактический: Сизова пр-кт,
д. 2 Литера А, помещ. 1-Н, часть 32
вн. тер. г. Муниципальный округ Озеро Долгое,
г. Санкт-Петербург, 197227
Адрес юридический (почтовый): Сизова пр-кт, д. 2
Литера А, помещ. 1-Н, часть 32
вн. тер. г. Муниципальный округ Озеро Долгое,
г. Санкт-Петербург, 197227
Телефон: +7 (926) 277-01-66
Электронная почта: mail@pgindustry.pro

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении Закрытых
маркетинговых исследований на сайте <https://etpgaz.gazprombank.ru> по предмету
«Поставка систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта
строительства "Удмуртский резервирующий комплекс ПХГ" для нужд
ООО «Газпром инвест»»**

Участник закупки: ООО "ПОЖГАЗИНДУСТРИЯ" (далее - Общество), ИНН 7814804243, КПП 781401001, ОГРН 1227800016454

Адрес местонахождения фактический: Сизова пр-кт, д. 2 Литера А, помещ. 1-Н, часть 32 вн. тер. г. Муниципальный округ Озеро Долгое, г. Санкт-Петербург, 197227

Адрес юридический (почтовый): Сизова пр-кт, д. 2 Литера А, помещ. 1-Н, часть 32 вн. тер. г. Муниципальный округ Озеро Долгое, г. Санкт-Петербург, 197227

Телефон: +7 (926) 277-01-66, Электронная почта: mail@pgindustry.pro

Организатор: ООО "Газпром комплектация"

Место нахождения: 196105, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.

Почтовый адрес: 196105, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.

Адрес электронной почты: snechiporuk@komplekt.gazprom.ru

Номер контактного телефона: +7-(812) 613 00 59

Ответственное должностное лицо: Нечипорук С. В.

Заказчик: ООО "Газпром комплектация"

Место нахождения: 196105, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1.

Почтовый адрес: 196105, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 139, корп. 1, стр. 1

Адрес электронной почты: zakupki@komplekt.gazprom.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 613-03 06

Ответственное должностное лицо: Ефремов Сергей Николаевич

19.07.2023 года было опубликовано извещение и документация на проведение Закрытых маркетинговых исследований на сайте <https://etpgaz.gazprombank.ru> по предмету «Поставка систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта строительства "Удмуртский резервирующий комплекс ПХГ" для нужд ООО «Газпром инвест»» № 0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 (далее Закупка)

Общество подало заявку на участие в закрытых маркетинговых исследованиях, в результате чего был присвоен второй порядковый номер.

22.08.2023 года был опубликован Протокол № 1/0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 «Поставка систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта строительства «Удмуртский резервирующий комплекс ПХГ» для нужд ООО «Газпром инвест» (0070135)» (далее – Протокол №1) (Приложение № 1).

По результатам Протокола №1 Комиссия по маркетинговым исследованиям ООО «Газпром комплектация» (далее — Комиссия) рассмотрела предложения Участников, содержащиеся в Заявках, заключения и рекомендации экспертов и **решила:**

Идентификационный номер Участника	Решение Комиссии о допуске/отклонении Заявки
1	Допустить
2	Отклонить п.12, 13 методики
3	Отклонить п.12, 13 методики

В соответствии с разделом 2 Методики анализа и оценки предложений Участников и по результатам оценки присвоить Заявке следующий порядковый номер:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Порядковый номер Заявки
1	60	37,60	97,60	1

Заклучить договор с предоставившим лучшее предложение Участником с идентификационным номером 1 с ценой - 35 400 180,60 руб. (с НДС).

Обществом (участник с идентификационным номером 3) в заявке на участие в Закупке было подано коммерческое предложение с ценой меньшей, чем у остальных участников Закупки (30 053 295,92 руб. (с НДС)).

Согласно Протоколу, заявка Общества на участие в закрытых маркетинговых исследованиях была отклонена по п.12 и п.13 Методики анализа и оценки Заявок Участников (далее - Методика).

В связи с вышеизложенным Обществом в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве была направлена Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении Закрытых маркетинговых исследований на сайте <https://etpgaz.gazprombank.ru> по предмету «Поставка систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта строительства "Удмуртский резервирующий комплекс ПХГ" для нужд ООО «Газпром инвест»» (Приложение №2).

В ходе первичного рассмотрения жалобы путем видеоконференцсвязи в присутствии Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров с участием представителей от ООО «ПОЖГАЗИНДУСТРИЯ» также с участием представителей от ООО «Газпром комплектация», ООО «Газпром комплектация» было подано ходатайство о передачи жалобы в территориальный орган по месту нахождения Заказчика, что также указано в возражении на жалобу с ходатайством о передаче жалобы в территориальный орган по месту нахождения Заказчика № 50-04/64-038331 от 01.09.2023 г. (Приложение №3) данное ходатайство Комиссией Московского УФАС России – было удовлетворено. Также в ходе первичного рассмотрения жалобы и в возражении на жалобу с ходатайством о передаче жалобы в территориальный орган по месту нахождения Заказчика № 50-04/64-038331 от 01.09.2023 г. ООО «Газпром комплектация» было указано, что в Протоколе №1 была допущена опечатка и в место п. 14 был указан п. 12. Комиссией Московского УФАС России данная информация была принята к сведению.

В ходе рассмотрения жалобы по существу путем видеоконференцсвязи в присутствии Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия УФАС) с участием представителей от ООО «ПОЖГАЗИНДУСТРИЯ» в отсутствие представителей от ООО «Газпром комплектация» Комиссией УФАС было принято решение о признании жалобы Общества от 04.09.2023 г. обоснованной (Решение по жалобе № Т02-470/23 от 14 сентября 2023 года, письмо УФАС по Санкт-Петербургу №78/22980/23 от 19.09.23 – Приложение №3).

В соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 19.09.2023 №78/22980/23 и предписанием от 19.09.2023 № №78/22981/23 Организатором был отменен протокол № 1/0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 на поставку систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта строительства «Удмуртский резервирующий комплекс ПХГ» для нужд ООО «Газпром инвест»

28.09.2023 года был опубликован Протокол № 2/0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 «Поставка систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта строительства «Удмуртский

резервирующий комплекс ПХГ» для нужд ООО «Газпром инвест» (0070135)» (далее – Протокол №2) (Приложение № 4).

По результатам протокола Комиссия по маркетинговым исследованиям ООО «Газпром комплектация» рассмотрела предложения Участников, содержащиеся в Заявках, заключения и рекомендации экспертов и **решила:**

Идентификационный номер Участника	Решение Комиссии о допуске/отклонении Заявки
1	Допустить
2	Отклонить п.13, 14 методики
3	Отклонить п.13, 14 методики

В соответствии с разделом 2 Методики анализа и оценки предложений Участников и по результатам оценки присвоить Заявке следующий порядковый номер:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Порядковый номер Заявки
1	60	37,60	97,60	1

Заключить договор с предоставившим лучшее предложение Участником с идентификационным номером 1 с ценой - 35 400 180,60 руб. (с НДС).

Согласно Протоколу №2, заявка Общества на участие в закрытых маркетинговых исследованиях была отклонена по п.13 и п.14 Методики анализа и оценки Заявок Участников (далее - Методика). По сути, Комиссия повторно отклонила заявку Общества по тем же критериям, что и в протоколе №1, которые ранее были обжалованы Обществом и были приняты как обоснованные Комиссией УФАС.

Пункт 13 методики имеет следующую формулировку: Соответствие предлагаемых эквивалентов технической части Документации (в случае допустимости поставки эквивалентов). Согласно п.1.1.8 технического задания, прилагаемого к конкурсной документации, поставка аналогов (эквивалента) Товара допускается. При этом предлагаемые аналоги не должны уступать требуемым техническим и эксплуатационным характеристикам. В техническом предложении (форма 1.2 конкурсной документации) Предлагаемое к поставке оборудование, полностью соответствует требованиям технического задания и опросных листов, прилагаемых к конкурсной документации.

В возражении на жалобу с ходатайством о передаче жалобы в территориальный орган по месту нахождения Заказчика № 50-04/64-038331 от 01.09.2023 г. ООО «Газпром комплектация» сообщило следующее.

В п.1.3 опросного листа 4404Р1.1.ОО.Р.04.КСПХГ.ООО.80.К3.ООО.ОЛ2 указано требование о том, что концентрация/пределы измерения/пороги анализируемого компонента метанола должны находиться в диапазоне от 20 до 50% НКПР (нижний концентрационный предел распространения пламени).

Рассматриваемые условия являются неотъемлемой частью закупочной документации, которая была доступна всем участникам закупки, в равной мере применялись ко всем участникам и не создают преимущественные условия отдельным претендентам.

Однако Заявитель (Общество) предложил оборудование, не соответствующее указанным требованиям закупочной документации: согласно Техническому предложению, Заявитель (Общество) предлагает по данной позиции комплекс промышленной безопасности с диапазоном измерений метанола от 10 до 20% НКПР.

Указанное недопустимо в соответствии с п. 13 Методики и является основанием для отклонения заявки Заявителя.

По данному факту сообщаем, что в техническом предложении (форма 1.2) (Приложение №6) прилагаемой к заявке Общества на участие в конкурсной процедуре Обществом была допущена опечатка. Технический критерий от 10 до 20% НКПР прописан

как в графе «Требования Заказчика», так и в графе «Предложение Участника», что указывает на явную ошибку. В Аналогичных случаях Заказчик при рассмотрении заявок направлял запрос на уточнение информации. В этот раз дополнительных запросов на уточнение не поступало, при том, что рассмотрение Заявок переносилось по указанному конкурсу несколько раз. И такая возможность у Заказчика была.

Пункт 14 Методики предполагает Наличие предлагаемого Участником товара в Едином Реестре МТР. Победителем признан участник №1.

Согласно письму Директора Департамента 646 ПАО «Газпром» Чекалиной Н.В. от 19.10.2022 № 06/46-5430, что, исходя из функционального назначения, оборудование, являющееся предметом Закупки, должно быть отнесено к группе 40.00.00 - Системы автоматизации технологических объектов (подгруппа 40.03.02 - Автоматизированные системы пожарной сигнализации, контроля загазованности и пожаротушения технологических объектов). Также было обозначено, что базовой процедурой для подтверждения соответствия входящей в указанную группу продукции требованиям ПАО «Газпром» в целях ее допуска к применению и последующего включения в Единый Реестр МТР является сертификация в СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ по схеме «СМК+».

Проанализировав имеющиеся записи (6 записей) в Едином Реестре МТР ПАО «Газпром» оборудования, отнесенного к группе 40.00.00 (подгруппе 40.03.02), Обществом было выявлено, что ни одно из них не состоит в Реестре СДС ИИНТЕРГАЗСЕРТ (по схеме «СМК+»).

Наиболее подходящее оборудование, ранее имевшее Сертификат соответствия СДС «ИНТЕРГАЗСЕРТ» (далее – Сертификат), его утратило - действие Сертификата Рег. № ОГН4.RU.1303.V01138 № бланка: П01954 на продукцию Аналитическая газоизмерительная система мониторинга «АГИС-М» аннулирован решением № СЦ-331-2021/ИГС-ИК (76-2018)/1-1 от 21.11.2022 Выданный в замен утратившего силу сертификат № ОГН4.RU.1303.V02132 № бланка П03872 дата выдачи 21.11.2022 г. (уже после даты письма от Департамента 646 с разъяснениями о допуске оборудования в Единый Реестр МТР ПАО «Газпром») Также ООО «Эльгаз» не проходило сертификацию в СДС ИНТЕРГАЗСЕРТ по схеме «СМК+». Имеющийся сертификат системы менеджмента качества № ОГН1.RU.1416.K00222 № бланка К00843; ПК 00509 выдан по схеме «5а». Соответственно, с 27.06.2022 г. критерием для оценки победителя конкурса включение в Реестр указанного оборудования быть не может.

В связи с вышеизложенным считаем, что заявка Общества на участие в закрытых маркетинговых исследованиях повторно отклонена не обоснованно.

Требования решения Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 19.09.2023 №78/22980/23 и предписания от 19.09.2023 № №78/22981/23 Комиссии УФАС России по Санкт-Петербургу Заказчиком выполнены не в полном объеме.

Приняв решение об отказе в допуске к участию в закупке, Заказчик нарушил основополагающие принципы закупок, в том числе равноправие, справедливость и отсутствие дискриминации по отношению к участникам закупки.

Исходя из этого, просим:

1. Признать Протокол № 2/0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 «Поставка систем мониторинга аналитических газоизмерительных для объекта строительства «Удмуртский резервирующий комплекс ПХГ» для нужд ООО «Газпром инвест» (0070135)» недействительным;
2. Обязать закупочную комиссию предоставить разъяснения по каким критериям Заявка Общества не соответствует критериям технического задания и опросных листов, прилагаемых к закупочной документации;
3. Обязать закупочную комиссию заказчика провести закупочную процедуру повторно.

Приложение:

1. Протокол № 1/0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.2023 – 2 листа;
2. Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении Закрытых маркетинговых исследований – 3 листа;
3. Возражение на жалобу с ходатайством о передаче жалобы в территориальный орган по месту нахождения Заказчика № 50-04/64-038331 от 01.09.2023 г. – 4 листа;
4. Решение по жалобе №Т02-470/23 – 11 листов;
5. Протокол № 2/0058/23/4.1/0070135/ГПК/ПР/ГОС/Э/19.07.202 – 2 листа;
6. Техническое предложение (Форма 1.2) – 17 листов;
7. Протокол общего собрания учредителей ООО «ПОЖГАЗИНДУСТРИЯ» (подтверждение полномочий руководителя) – 5 листов;
8. Доверенность № Д11/09/23-01 – 1 лист.

Заместитель директора

ООО «ПОЖГАЗИНДУСТРИЯ» _____ Егоров Дмитрий Юрьевич
(подпись)

М.П.