



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

ГБУЗ СК «Пятигорская городская
поликлиника № 1»

357500 г. Пятигорск,
ул. Первая Бульварная, д. 37
piatigorsk.poliklinika1@yandex.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Ставропольское УФАС России поступило уведомление ГБУЗ СК «Пятигорская городская поликлиника № 1» направленное в соответствии с частью 2 статьи 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», о предоставлении государственной преференции государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Ставропольфармация» (далее – ГУП «Ставропольфармация») в целях социального обеспечения населения путем передачи в аренду сроком на 11 месяцев, нежилых помещений № 2, 102 103, общей площадью 45,7 кв.м, входящие в состав объекта недвижимости на поэтажном плане: нежилое помещение, общей площадью 6063,3 кв.м, ИНОН 04272970001, с кадастровым номером 26:33:130403:1641, расположенные по адресу: Ставропольский край, город Пятигорск, улица Первая Бульварная, 37 (далее - части недвижимого помещения).

Между ГБУЗ СК «Пятигорская городская поликлиника № 1» и ГУП «Ставропольфармация» заключен договор на сдачу в аренду недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ставропольского края № 01-08/23 от 01.08.2023 (далее – Договор).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц



2023-15238

основным видом деятельности ГУП «Ставропольфармация» является торговля оптовая фармацевтической продукцией.

К дополнительным видам деятельности ГУП «Ставропольфармация» относится производство материалов, применяемых в медицинских целях, торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях, торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках), деятельность в области медицины.

Кроме того, ГУП «Ставропольфармация» имеет следующие лицензии:

- от 25.12.2020 № Л042-01197-26/00284921, выданная Комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, на осуществление фармацевтической деятельности;
- от 11.02.2020 № Л017-01197-26/00563319, выданная Комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, на оборот наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений.

Согласно справке о наименовании видов товаров, объеме товаров, произведенных и (или) реализованных ГУП «Ставропольфармация» в 2021–2022 годах, ГУП «Ставропольфармация» реализовывало лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

В соответствии с пунктом 2.1 устава, утвержденного распоряжением Правительства Ставропольского края от 06.02.2006 № 29-рп (далее – Устав ГУП «Ставропольфармация»), ГУП «Ставропольфармация» осуществляет свою деятельность в целях решения социальных задач, удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли.

Согласно подпункту 2.2.1 пункта 2.2 Раздела 2 Устава ГУП «Ставропольфармация» осуществляет фармацевтическую деятельность: хранение лекарственных препаратов для медицинского применения, перевозку лекарственных препаратов медицинского применения, розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения, отпуск лекарственных препаратов медицинского применения, хранение лекарственных средств медицинского применения, перевозку лекарственных средств для медицинского применения.

Подпунктом 2.2.5 пункта 2.2 Раздела 2 Устава ГУП «Ставропольфармация» предусмотрено оказание услуг в сфере лекарственного обеспечения, обеспечение изделиями медицинского назначения и медтехникой.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) государственная преференция может быть предоставлена в том числе в целях социального обеспечения населения.

При этом при рассмотрении вопроса о предоставлении государственных или

муниципальных преференций в целях социального обеспечения населения необходимо руководствоваться положениями Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании), Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» (аналогичная позиция изложена в пункте 2.10 раздела 2 разъяснения ФАС России от 29.09.2022 № 22 «Об особенностях осуществления государственного антимонопольного контроля за предоставлением государственных или муниципальных преференций», утвержденного протоколом Президиума ФАС России от 29.09.2022 № 6).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 3 Закона о социальном обслуживании социальное обслуживание граждан – это деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам; социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В соответствии со статьей 20 Закона о социальном обслуживании получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве

и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги. Более подробно указанные виды социальных услуг раскрыты в Примерном перечне социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» (далее – Примерный перечень социальных услуг).

Кроме того, на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края (далее – Министерство) ведется реестр поставщиков социальных услуг (далее – реестр), сформированный в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра, утвержденного приказом Министерства от 20.08.2014 № 431. ГУП СК «Ставропольфармация» не состоит в указанном реестре.

С учетом вышеизложенного, осуществляемые ГУП «Ставропольфармация» виды деятельности, предусмотренные Уставом, не соотносятся с Примерным перечнем социальных услуг.

Таким образом, деятельность ГУП «Ставропольфармация» не соответствует заявленной цели в части оказания услуг в сфере социального обеспечения населения, так как наличие в Уставе ГУП «Ставропольфармация» положения об осуществлении деятельности в целях решения социальных задач не может являться подтверждением осуществления ГУП «Ставропольфармация» услуг по социальному обеспечению.

Согласно пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Государственная или муниципальная преференция может быть предоставлена на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного

самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, закрепленных в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции запрещается использование государственной или муниципальной преференции в целях, не соответствующих указанным в заявлении о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции целям.

С учетом вышеизложенного, в связи с наличием в действиях ГБУЗ СК «Пятигорская городская поликлиника № 1», выразившихся в предоставлении муниципальной преференции ГУП «Ставропольфармация» на осуществление деятельности, не соответствующей заявленной цели (социальное обеспечение населения), признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, ФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем совершения действий, направленных на расторжение Договора и обеспечение возврата части недвижимого помещения.

Указанное предупреждение необходимо исполнить в в течении 2 месяцев с момента получения настоящего предупреждения.

О выполнении предупреждения сообщить в Ставропольское УФАС России (355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384) не позднее трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Руководитель управления

М.И. Исмаилов

Место для подписи