



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобам № 066/01/18.1-24/2021, 066/01/18.1-90/2021

18.01.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.04.2020 № 185) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителей – Общество с ограниченной ответственностью «Конвент» (196247, г. Санкт-Петербург, ул. Краснопутиловская, д. 56, лит. Б, пом. 3-н, оф. 1, далее – ООО «Конвент»), представитель – <...> (доверенность № 2 от 12.01.2021);

Общество с ограниченной ответственностью «ППЛ» (620007, г. Екатеринбург, ул. Ясенева, д. 28, далее – ООО «ППЛ»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, Минприроды СО), представитель – <...> (доверенность от 28.12.2020 № 12-25-02/24318);

заинтересованное лицо - Общество с ограниченной ответственностью «Куб» (620028, г. Екатеринбург, Большой конный п-ов, д. 6),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Конвент» (вх. № 01-85 от 11.01.2021) и жалобы ООО «ППЛ» (вх. № 01-587 от 14.01.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Минприроды СО, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 291020/1744394/01 на сайте - <https://torgi.gov.ru>) в форме открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Верх-Исетского водохранилища для размещения «Г»-образного пирса на сваях с летней верандой, «Н»-образного пирса на сваях с летней верандой и смотровой вышкой, без права организации и проведения ледовых гонок с разметкой границ акватории,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.01.2021 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалоб организатор торгов уведомлен (исх. №№ 168 от 13.01.2021, 385 от 15.01.2021) на электронную почту <...>, а также посредством системы электронного документооборота, заявители – на электронную почту <...>, <...>.

При рассмотрении жалоб осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, устанавливаются законом (п. 3 ст. 447 ГК РФ).

Согласно ч. 1 и п. 1 ч. 2 ст. 11 Водного кодекса РФ (далее – ВК РФ) право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и другими федеральными законами. На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, приобретает в целях использования акватории водных объектов.

По договору водопользования одна сторона - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату. Договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 16 ВК РФ).

В соответствии с ч. 3 ст. 16 ВК РФ порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 утверждены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила № 230).

В соответствии с ч. 2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с ВК РФ.

Приказом Минприроды России от 12.03.2012 № 57 утвержден Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования (далее – Административный регламент № 57).

Согласно пп. «б» п. 4 Правил № 230 организаторами аукциона является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на заключение договоров водопользования, - в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Свердловской области, в пользование на основании договоров водопользования, в соответствии с п. 18 Административного регламента № 57 является Минприроды СО.

Согласно п. 87 Административного регламента № 57 описание последовательности действий при осуществлении административной процедуры по организации и проведению аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования:

- 1) принятие решения о проведении аукциона;
- 2) организация и проведение аукциона;
- 3) заключение договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Документация об аукционе № 333 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Верх-Исетского водохранилища для размещения «Г»-образного пирса на сваях с летней верандой, «Н»-образного пирса на сваях с летней верандой и смотровой вышкой, без права организации и проведения ледовых гонок с разметкой границ акватории утверждена заместителем Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – аукционная документация).

Для размещения информации о проведении аукциона на право заключения договора водопользования согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении торгов опубликовано 29.10.2020 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 291020/1744394/01).

Заявки на участие в аукционе принимались до 28.12.2020 09:30.

Дата, время и место проведения аукциона – 14.01.2021 13:00, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101, каб. 457 «А».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Протоколом от 28.12.2020 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 333 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Верх-Исетского водохранилища для размещения «Г»-образного пирса на сваях с летней верандой, «Н»-образного пирса на сваях с летней верандой и смотровой вышкой, без права организации и проведения ледовых гонок с разметкой границ акватории (далее – Протокол от 28.12.2020) установлено, что на участие в аукционе поступила 1 заявка: ООО «Куб».

Следовательно, ООО «Конвент» и ООО «ППЛ» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 28.12.2020 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 29.12.2020, в то время как жалоба ООО «Конвент» направлена в адрес Свердловского УФАС России 11.01.2021, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Конвент» в жалобе ссылается на то, что 28.12.2020 представитель общества обеспечил явку по месту нахождения организатора торгов с целью подачи заявки на участие в аукционе. Однако на проходной было сообщено, что в здании Минприроды СО обеспечивается пропускной режим и для того чтобы попасть в здание и подать заявку на участие в аукционе, нужно позвонить по номерам: 312-00-13, 312-03-30, 312-03-31, 312-03-32. Вместе с тем дозвониться по указанным номерам не удалось, о чем свидетельствует выписка звонков от оператора. В адрес организатор торгов посредством электронной почты было направлено письмо о том, что представитель не может дозвониться и попасть в здание для подачи заявки на участие. Минприроды СО письмо проигнорировало также как и звонки. На проходной находился еще один заявитель - директор ООО «ППЛ» <...>, который также не смог дозвониться и попасть в Минприроды СО. В итоге Минприроды СО только после 10:00 по местному времени сообщило, что подача заявок для участия в аукционе окончена и победителем признан единственный участник аукциона - ООО «Куб». ООО «Конвент» считает, что организатором торгов в нарушение п. 105 Административного регламента № 57 ограничен доступ к участию в аукционе другим участникам, ограничена конкуренция между участниками, создано преимущественное условие для участника и победителя аукциона в лице ООО «Куб».

Организатор торгов отметил, что в соответствии с аукционной документацией срок подачи заявок ограничен 28.12.2020 09:30, однако заявка ООО «Конвент» поступила лишь в 10:39, что явилось основанием для ее нерассмотрения комиссией. Пунктом 10 аукционной документацией в качестве одного из требований для признания заявителя участником аукциона установлена обязанность внесения задатка на счет, указанный в документации. В соответствии с п. 17 аукционной документации задаток вносится

заявителем только после заключения договора о задатке с организатором торгов. ООО «Конвент» указанное требование соблюдено не было, договор о задатке заключен не был, задаток от ООО «Конвент» по состоянию на момент вскрытия конвертов с заявками – 28.12.2020 09:30 отсутствовал. Обеспечивая явку к организатору торгов для подачи заявки, чему предшествует предварительное заключение договора о задатке и оплата задатка, за столь короткое время до окончания срока подачи заявок никак не могло повлиять на состав участников аукциона ввиду объективной невозможности заполнения и подписания руководителями сторон договора задатка, а также его исполнения (оплаты задатка) за несколько минут. Риск несвоевременного соршения действий лежит на коммерческой организации, действующей своей волей и в своем интересе. В соответствии с договором безвозмездного пользования пользования (ссуды) нежилых помещений, находящихся в государственной собственности, от 23.09.2014 № 2-283-14 Минприроды СО является пользователем отдельных нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101/ул. Генеральская, 1. Пропускной режим в административное здание обеспечивается сторонними организациями (собственниками и ЧОП) и не свидетельствует о необоснованном ограничении доступа. ООО «Конвент» не представлены доказательства чинения препятствий доступу в административное здание со стороны организатора торгов и (или) третьих лиц (отсутствуют акты, видеозапись и пр.). Согласно п. 12 аукционной документации способами подачи заявки помимо непосредственного представления в место приема заявок являются также направление почтовым сообщением и в форме электронного документа с использованием информационной системы.

Согласно п. 28 Правил № 230, п. 99 Административного регламента № 57 датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Абз. 2 п. 6 Аукционной документации установлено, что заявки на участие в аукционе полученные после окончания срока приема заявок на участие в аукционе не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителям, подавшим такие заявки.

Согласно Журналу регистрации заявок на участие в открытом аукционе № 333 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Верх-Исетского водохранилища для размещения «Г»-образного пирса на сваях с летней верандой, «Н»-образного пирса на сваях с летней верандой и смотровой вышкой, без права организации и проведения ледовых гонок с разметкой границ акватории заявка ООО «Конвент» поступила 28.12.2020 в 10:39, заявка возвращена заявителю.

К заявке в соответствии с п. 29 Правил № 230 и п. 100 Административного регламента № 57 заявитель прилагает:

- документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
- документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- документы, подтверждающие внесение задатка;

- опись представленных документов, подписанная заявителем.

Задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении. Размер задатка составляет 100% начальной цены предмета аукциона. Договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор (п. 20 и п. 21 Правил № 230).

Пунктом 17 Аукционной документации установлено, что задаток вносится заявителем только после заключения договора о задатке с организатором торгов. Задаток перечисляется в те же сроки, в которые происходит подача заявок на участие в аукционе. Размер задатка составляет 159 626 ру. 39 коп. Задаток перечисляется на основании договора о задатке, заключаемого в письменной форме, согласно приложения 3 к документации об аукционе по месту нахождения организатора торгов до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору торгов с предложением заключить такой договор.

Одним из требований к заявителю для признания его участником аукциона в силу п. 10 Аукционной документации является внесение задатка на счет, указанный в документации. При этом заявитель считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Согласно платежному поручению № 44 ООО «Конвент» 28.12.2020 оплатило задаток в размере 159 626,39 рублей. При этом договор о задатке ООО «Конвент» заключен не был.

При проведении аукциона в соответствии с п. 105 Административного регламента № 57 не допускается создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации; осуществление уполномоченным органом координации деятельности участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы; необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Согласно детализации предоставленных услуг АО «Теле2-Санкт-Петербург» абонента <...> за 28.12.2020 осуществлялись исходящие звонки по следующим номерам: +73433120013, +73433120330, +73433120331.

Письмо ООО «Конвент» в адрес организатора торгов направлено 28.12.2020 в 09:28 по местному времени, т.е. за 2 минуты до окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, указанные сведения не доказывают препятствий ООО «Конвент» со стороны организатора торгов в подаче заявки, особенно в период подачи заявок с 29.10.2020 по 28.12.2020 09:30.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от

любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Согласно ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

ООО «ППЛ» в жалобе ссылается на то, что обществом был направлен подписанный договор о задатке посредством его размещения в коробку для корреспонденции на входе в здание Минприроды СО. Возможность передать какую-либо документацию под роспись не имелась, поскольку в здание Минприроды СО не пустили без пропуска, а сотрудники Минприроды СО отказывались принять документы лично. Представитель ООО «ППЛ» 28.12.2020 с 08:00 находился на проходной в здании Минприроды СО и пытался дозвониться по указанным телефонам для передачи заявки. Однако ни по одному телефону представитель ООО «ППЛ» дозвониться не смог. Дозвониться удалось только в 10:00, организатор торгов сообщил, что конверты с заявками уже вскрыты. В связи с вышеизложенным ООО «ППЛ» считает, что были нарушены его право на участие в публичных торгах.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Между тем, действия (бездействие) организатора торгов в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Протокол от 28.12.2020 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 29.12.2020, в то время как жалоба ООО «ППЛ» направлена в адрес Свердловского УФАС России 14.01.2021, т.е. за пределами установленного срока.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Конвент» и Общества с ограниченной ответственностью «ППЛ» признать необоснованными.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.