



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

ОАО «МРСК Урала»

*

ООО «ЕвроСмаз»

*

АО «ЕЭТП»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4452/2021

г. Екатеринбург

22.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— слушателя в лице *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ЕвроСмаз», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЕвроСмаз» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку масла трансформаторного гидрокрекинга (ГК) (извещение № 32110820358) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «ЕвроСмаз» (вх. № 01-33420 от 14.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку масла трансформаторного гидрокрекинга (ГК) (извещение № 32110820358), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что конкурсной комиссией неправомерно было отказано в допуске заявке общества «ЕвроСмаз».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018 № 334 (в редакции протокола № 462 от 25.06.2021г) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 36 29.06.2021г.

16.11.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110820358 и конкурсная документация на поставку масла трансформаторного гидрокрекинга (ГК).

09.12.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура по рассмотрению первых частей заявок участников, по итогам которой был составлен Протокол № КэфМСП/20237/1 от 09.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 09.12.2021г.

В соответствии с Протоколом № КэфМСП/20237/1 от 09.12.2021г. заявка подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 749611 была не допущена до участия в конкурсе на основании п. 5.2.3. (б), п. 6.4.1, п. 3.5.5, раздел I Документации, п. 10 «Информационной карты закупки» раздел II Документации, п. 1 (б) Приложения 2 к части II «Информационная карта закупки», п. 2.1.1. Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п. 1.10.1., п. 1.10.5. Технического задания раздел V Документации – не соответствует п. 1.10.5.2. Технического задания: Продукция, указанная в приложении № 3.1 к части II ИК, должна изготавливаться по ТУ 38.101.1025-85.

Не согласившись с указанным решением закупочной комиссии, заявитель в своей жалобе поясняет, что требование к производству продукции именно по ТУ 38.101.1025-85 означает его производство ПАО «РОСНЕФТЬ». Однако существует и другие трансформаторные масла, изготавливаемые методом гидрокрекинга, которые являются полным эквивалентом масла «ГК».

Представители заказчика, возражая относительно заявленного довода, пояснили, что ОАО «МРСК Урала» закупается расходный материал, предназначенный для маломасляных выключателей, которые должны быть заполнены трансформаторным маслом марки ГК ТУ 38.101.1025-85. Обязанность заказчика принимать к поставке эквивалент трансформаторного масла документацией не установлена.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 8.1.8.1 Положения о закупках проведение конкурса осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. «г» п. 8.1.1.1 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

На основании пп. «б», «в» п. 7.4.4. Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

в) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также об ответственности участника закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара в случае установления приоритетов (п. 4.5.4 настоящего Стандарта); требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 3.4.1 конкурсной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

На основании п. 1 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

а) Техническое предложение (по установленной форме 1 в соответствии с приложением).

б) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Руководствуясь п. 2.1.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в составе Части I участник указывает следующее: Приложение №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» – Техническое предложение участника в формате excel, заполненным строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «*», сроков поставки, гарантийных сроков, соответствие технической части. Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

Комиссией установлено, что требования к качеству продукции содержатся в столбце № 7 «ГОСТ, технический регламент, Техусловия (ТУ) на изготовление» Приложения №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

При этом, информация в столбцах 4, 5, 6, 7, 8, 9 срок поставки, гарантийный срок и соответствие технической части, предоставленная в приложении № 3.1, изменению не подлежит (согласно примечанию к Приложению №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Также, согласно п. 1.10.5.2 Части V Техническая часть продукция, указанная в приложении № 3.1 к части II ИК, должна изготавливаться по ТУ 38.101.1025-85.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", **за исключением случаев:**

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании пп. «б» п. 7.1.5 Положения о закупках в случае, указанном в п. 7.1.4, слова «или эквивалент» **можно не указывать при:**

б) закупке запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 1.10.5.2 Части V Техническая часть поставляемая продукция должна быть изготовлена по соответствующему ТУ. Указанное обстоятельство связано, исходя из пояснений представителей заказчика, с тем, что закупаемое трансформаторное масло является расходным материалом оборудования, имеющегося у заказчика, а именно — маломасляные выключатели серии ВМТ, в техническом описании и инструкции по эксплуатации ИБКЖ.674143.001.ТО «Выключатель маломасляный серии ВМТ» которых в п. 3.1 прямо указано, что для заполнения выключателей должно применяться трансформаторное масло марки ГК ТУ 38.101.1025-85.

Комиссией установлено, что в составе первой части заявки по позиции, указанной в столбце №7, подателем жалобы была представлена следующая информация, предусмотренная п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»:

— ГОСТ Р 54331-2011, СТО 78689379-18-2018 "Масло трансформаторное TANESCO".

Согласно п. 3.5.5 конкурсной документации описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» по формам, установленными в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Первые части конкурсных заявок участников рассматриваются на соответствие требованиям, установленным настоящей документацией к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом закупки на основании представленных в составе заявок документов (технического предложения и документов, представляемых в подтверждение соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям документации о закупке) (п. 6.4.1 закупочной документации).

Таким образом, первая часть заявки общества «ЕвроСмаз» была составлена не в соответствии с требованиями конкурсной документации, предъявляемыми к неизменному содержанию графы «ГОСТ, технический регламент, Техусловия (ТУ) на изготовление» Приложения №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в части обязательного изготовления продукции по ТУ 38.101.1025-85 (п. 1.10.5.2 Части V Техническая часть). Принимая во внимание то обстоятельство, что заказчиком производилась закупка расходных материалов к уже имеющемуся у него оборудованию, конкурсной комиссией правомерно было отказано участнику с идентификационным номером заявки № 749611 в допуске до участия в закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия жалобу ООО «КОЛОРИТ ЧТЗ» признала необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЕвроСмаз» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*