

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Уважаемая Екатерина Александровна !

ООО «Леодан» осуществляет деятельность по выполнению работ по эксплуатации, содержанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожных путей необщего пользования.

В ходе планирования деятельности ООО «Леодан» выявлена закупка ОАО «РЖД», организованная с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

Закупка № 66/ОКЭ-ЦДИ ЦП/24	
Общие сведения о закупке	
Способ закупки	Конкурс в электронной форме МСП
Способ закупки в ЕИС	Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по ПП301
Статус закупки	Опубликована
Номер редакции	1
Номер закупки	66/ОКЭ-ЦДИ ЦП/24
Номер закупки в ЕИС	32413274190
Наименование закупки	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 66/ОКЭ-ЦДИ ЦП/24 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода
Публикация только в закрытой части ЕИС (Неконкурентная закупка по ПП РФ № 301)	Да
Сведения о порядке подачи заявок	
Дата подачи заявок	12.02.2024
Дата и время окончания подачи заявок	20.02.2024 12:00 (МСК)
Порядок подачи заявок	Заявки на участие в конкурсе №66/ОКЭ-ЦДИ ЦП/24 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного конкурса на ЭТЗП)
Место подачи заявок	Электронная площадка РТС-тендер (http://www.rts-tender.ru)
Сведения о порядке рассмотрения первых частей заявок	
Дата рассмотрения первых частей заявок	22.02.2024
Порядок рассмотрения первых частей заявок	Порядок рассмотрения первых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке
Место рассмотрения первых частей заявок	
Сведения о порядке рассмотрения вторых частей заявок	
Дата рассмотрения вторых частей заявок	07.03.2024
Порядок рассмотрения вторых	Порядок рассмотрения вторых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3

частей заявок	документации о закупке
Место рассмотрения вторых частей заявок	
Сведения о порядке подведения итогов	
Дата подведения итогов	07.03.2024
Порядок подведения итогов	Порядок выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.
Место подведения итогов	
Регламентный срок заключения договора	от до 20 календарных дней
Сведения о предоставлении документации	
Срок предоставления документации	с 12.02.2024 по 20.02.2024
Место предоставления документации	Документация размещена в единой информационной системе, а также на сайте www.rts-tender.ru
Порядок предоставления документации	Документация доступна для ознакомления на перечисленных сайтах с момента ее опубликования. Плата за предоставление документации не взимается.
Сведения о порядке предоставления разъяснений	
Срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок)	3 рабочих дня
Срок предоставления разъяснения документации	3 рабочих дня
Срок направления запроса о разъяснении результата (дней после подведения итогов)	0 рабочих дней
Срок предоставления разъяснения результатов	0 рабочих дней
Сведения об организации, размещающей закупку	
Наименование организации	ОАО «РЖД»

ИНН организации	7708503727
Место нахождения	г. Москва, УЛ НОВАЯ БАСМАННАЯ
Почтовый адрес	г. Москва, УЛ НОВАЯ БАСМАННАЯ
Сведения о контактном лице	
Ответственное должностное лицо	
ФИО	Королев Александр Леонидович
Телефон	+7 (499) 2661467
E-mail адрес	RKZ_VlasovVO@msk.rzd.ru
Факс	+7 (499) 2660046
Требования к участникам закупки	
Участники закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков	Да
Дополнительная информация	
Дополнительная информация	
Лот №1	
Общие сведения о лоте	
Наименование	На право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода
Краткое описание закупки	
Валюта	Российский рубль
Торги осуществляются	За лот
Начальная (максимальная) цена: (данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)	29 233 941,59 (Российский рубль)
Формула цены	
Включить в заявке на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021	Нет
Закупка не	Нет

учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352	
НМЦ включает НДС	Да
Тип подачи ценового предложения	Ценовое предложение
Сведения о заключении договора	
Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры	1
Срок направления договора	7 рабочих дней
Срок подписания договора участником	5 календарных дней
Начало отсчета срока для подписания договора участником	с даты получения проекта договора поставщиком
Срок заключения договора	7 календарных дней
Сведения о позиции в плане закупок	
Регистрационный номер плана	2230731267
Номер позиции плана	3134
Сведения о заказчике подписывающем договоры	
Заказчик	
Начальная (максимальная) цена договора	29 233 941,59 (Российский рубль)
Регион	г. Москва
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Место оказания услуг указано в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации
Обеспечение заявки	487 232,36 (Российский рубль)
Обеспечение договора	В соответствии с документацией о закупке

Сведения об обеспечении заявки	
Вид обеспечения заявки	Независимая гарантия или денежные средства
Размер обеспечения заявки на участие	487 232,36 (Российский рубль)
Вид обеспечения договора	В соответствии с документацией
Иные требования к обеспечению заявки	Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или независимой гарантии.
Валюта обеспечения заявки	
Стоимость услуг оператора (включая НДС)	6 000,00 (Российский рубль)
Иные требования к обеспечению договора	В соответствии с документацией о закупке
Валюта обеспечения договора	Российский рубль
Сведения об объекте(ах) закупки	
Наименование	На право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода
ОКПД2	38.11.11.000 - Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, пригодных для повторного использования
ОКВЭД2	38.11 - Сбор неопасных отходов
Единицы измерения	Гектар
Общее количество	2119,49
Дополнительные сведения	ОКАТО: 046
Ссылка на сайт	

Нарушения требований федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в конкурсной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции России, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно ст. 34 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении Закупки № 66/ОКЭ-ЦДИ ЦП/24 Заказчик руководствовался требованиями: Закона № 223-ФЗ; Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (далее Положение от 28.06.2018); Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта», утвержденного решением наблюдательного совета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» протокол от 17.03.2023 № 16/НС (далее Положение от 17.03.2023 № 16/НС).

Из п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления информации и документов установленных указанной частью.

В силу ч. 19.2 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Частью 19.3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные ч.ч. 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Из Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок Приложения № 1.4 следует, что оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также документов, представляемых участником дополнительно.

В подтверждение наличия опыта оказания услуг участник предоставляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в Приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

- и акты об оказанных услугах;

- и договоры на оказание услуг (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

- копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора) и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Formе сведений об опыте оказания услуг, представленной в Приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка.

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и

являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об оказании услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора единой информационной системы в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора единой информационной системы в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о оказании услуг).

В соответствии с ст. 410 ГК РФ, обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. В случаях, предусмотренных законом, допускается зачет встречного однородного требования, срок которого не наступил. Для зачета достаточно заявления одной стороны.

При этом для прекращения обязательств заявление о зачете должно быть доставлено соответствующей стороне или считаться доставленным по правилам ст. 165.1 ГК РФ.

Также гражданско-правовая природа зачета встречного однородного требования, как и надлежащее исполнение, представляет собой основание для прекращения обязательства, то есть влечет те же последствия, что и исполнение обязательств стороной по договору.

Однако, оспариваемое требование закупочной документации ставит участников Закупки в неравное положение, поскольку участники Закупки, имеющие опыт оказания услуг в рамках договоров, обязательства по которым исполнены посредством взаимозачета и у исполнителя по договорам отсутствуют документы, подтверждающие оплату, не могут предоставить сведения о таких договорах для целей оценки по показателю «Опыт участника».

Согласно ч. 1 ст. 863 ГК РФ, при расчетах платежными поручениями банк плательщика обязуется по распоряжению плательщика перевести находящиеся на его банковском счете денежные средства на банковский счет получателя средств в этом или ином банке в сроки, предусмотренные законом, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета либо не определен применяемыми в банковской практике обычаями.

В силу Положения Банка России от 29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», платежные поручения, квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета покупателя на счет продавца, товарные и кассовые чеки и другие документы относятся к расчетным (платежным) документам.

То есть, по вышеозначенным положениям федерального законодательства, расчетные (платежные) документы подтверждают факт осуществления финансовых операций между контрагентами.

При этом само по себе составление и подписание сторонами акта о выполненных работах (оказанных услугах) устанавливает фактическое участие

контрагента в исполнении принятых на себя обязательств по договору, что, в свою очередь, свидетельствует о факте выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с условиями заключенного договора (если иное не предусмотрено договором).

В свою очередь, данное требование не позволяют Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора, а также не является подтверждением надлежащего исполнения участником Закупки обязательств по договору, более того ограничивают конкуренцию.

С учетом изложенного, Заказчиком неправомерно установлено требование об обязательном предоставлении участником Закупки копий документов, подтверждающих оплату по договору и/или копий платежных поручений об оплате денежных средств по договору в рамках оценки по подкритерию «Опыт участника», установленного в Приложении № 1.4.

Данный вывод подтверждается решениями антимонопольных органов при рассмотрении аналогичных жалоб: Решение Московского УФАС России от 01.03.2023 по делу № 077/07/00-2277/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров; Решение ФАС России от 15.12.2022 № 223ФЗ-508/22 по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в рамках Закона № 223-ФЗ; Решение ФАС России от 24.11.2022 № 223ФЗ-466/22; Решение ФАС России от 21.04.2023 № 223ФЗ-155/23.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ) предусмотрено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в рамках Закона 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Закона 223-ФЗ, ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы в ОАО «РЖД».
2. Признать доводы жалобы ООО «Леодан» обоснованными.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения требований Закона 223-ФЗ, Закона № 135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении всех вышеозначенных нарушений требований федерального законодательства о защите конкуренции и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
5. Привлечь виновных должностных лиц ОАО «РЖД» к административной ответственности.