

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 4173/20
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.02.2020 года

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

ведущего заседание:

– заместителя начальника отдела контроля за рекламной деятельностью и недобросовестной конкуренцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области;

членов Комиссии:

– ведущего специалиста- эксперта отдела контроля за рекламной деятельностью и недобросовестной конкуренцией Управления;

– специалиста 1 разряда отдела контроля за рекламной деятельностью и недобросовестной конкуренцией Управления,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу (вх. № 4173/20 от 06.02.2020) ООО «АЙС» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Люберцы Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Аукцион). Информационное сообщение о проведении торгов размещено на сайте www.rts-tender.ru (№ процедуры 24148), в присутствии представителей Организатора торгов – _____ (доверенность от 13.01.2020 № 5/1-1-30), _____ (доверенность от 13.01.2020 № 3/1-1-30) и в присутствии представителя Заявителя ООО «АЙС» _____ (доверенность от 13.02.2020 № 1), уведомленных в соответствии с частью 11

статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. ООО «АЙС» 31.01.2019 г. подана заявка № 29551 на участие в аукционе. Согласно уведомлению электронной торговой площадки заявка ООО «АЙС» поступила на электронную площадку и передана на рассмотрение оператору 31.01.2020 в 11 часов 42 минуты. При ознакомлении с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 424148-2 от 03.03.2020 (далее – Протокол) ООО «АЙС» обнаружило отсутствие своей заявки в числе поданных.

2. Указанная в Извещении (Приложение к постановлению администрации городского округа Люберцы Московской области от 22.01.2020 № 122-ПА) (далее – Извещение) начальная цена не соответствует Решению и Предписанию УФАС по жалобе № 47112/19 от 14.01.2020 Указанная на электронной торговой площадке величина первой ставки также не соответствует уровню последнего поступившего ценового предложения по лотам.

3. Письмом Московского областного УФАС от 03.02.2020 № ДС/1931/20 Администрации предписано приостановить торги до рассмотрения жалобы Ассоциации рекламораспространителей Московской области по существу. Вместе с тем, 04.02.2020 Администрация провела аукцион.

4. Дата проведения Аукциона 04.02.2020 в 10:00 в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Люберцы

Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Люберцы Московской области, утвержденного Постановлением администрации городского округа Люберцы Московской области от 22.01.2020 № 122-ПА (далее – Извещение). Вместе с тем, фактически Аукцион начался 04.02.2020 в 15:00.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Организатор Аукциона не располагает сведениями касательно вновь поданной заявки ООО «АЙС». Согласно Протоколу опубликованному 03.02.2020 г. заявка участника № 17, каковым является ООО «АЙС», была отозвана.

2. С целью уведомления участников Аукциона, в том числе потенциальных, об особых условиях проведения аукциона, в преамбуле Постановления Администрации от 22.01.2020 г. № 122-ПА была сделана ссылка на предписание УФАС МО по жалобе № 47112/19 от 14.01.2020 г.

Принимая во внимание тот факт, что выдача организатору торгов данного предписания, основной целью которого является продление срока приема заявок обусловлена в первую очередь защитой интересов и прав, в том числе, будущих участников торгов, организатором торгов были оставлены без изменения сведения о начальной (минимальной) цене лотов, в связи с тем, что в соответствии с п.п. 5, 7 Извещения, исходя из начальной (минимальной) цены лота, определяется размер обеспечения заявки (в размере 100 % от начальной (минимальной) цены лота), удерживаемой оператором Электронной площадки, а также шаг аукциона (5% от начальной (минимальной) цены лота). Таким образом, указание организатором торгов в извещении начальной (минимальной) цены лота в размере последнего поступившего ценового предложения могло ввести в заблуждение новых участников торгов и Оператора электронной площадки в части размера удерживаемого задатка, что привело бы к нарушению прав участников, ограничению конкуренции и непрозрачности торгов.

В этой связи, во исполнение пункта 1.5 предписания, организатором торгов заблаговременно до истечения срока подачи заявок на участие на площадке rts-tender.ru был размещен аннулированный в части, указанной предписанием, протокол о результатах электронного аукциона, который содержит сведения о последних поступивших ценовых предложениях.

Также на указанной площадке было размещено предписание для возможности ознакомления участниками с дальнейшим ходом процедуры торгов.

Кроме того, по сведениям Оператора Электронной площадки, каждый из участников был уведомлен о всех изменениях в процедуре торгов, посредством личных сообщений и телефонных звонков Оператора электронной площадки в адрес участников Аукциона.

3. В соответствии с Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов не в праве заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Также по разъяснениям представителей УФАС МО указанное уведомление накладывает ограничение только на заключение договоров.

4. Администрация не обладает технической возможностью влиять на фактическое время проведения Аукциона, в связи с чем, в проведении Аукциона в сроки отличные от указанных в Извещении отсутствует умысел Организатора торгов. Вместе с тем, Оператором электронной площадки после выявленных технических препятствий к проведению Аукциона в обусловленный Извещением срок, всем участникам Аукциона было сообщено о переносе времени торгов с 10:00 04.04.2020 на 15:00 04.02.2020.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. По доводам №№ 1, 3, 4 усматриваются признаки нарушения при организации и проведении Аукциона в действиях Оператора электронной площадки.

В соответствии с поручением ФАС России от 03.04.2013 № ИА/12884/13, жалобы, поданные в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на действия (бездействие) Оператора электронной площадки, рассматривает ФАС России.

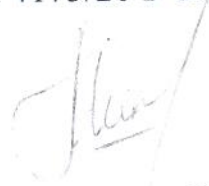
2. По доводу 2 жалобы дана оценка при рассмотрении Комиссией жалобы № 3094/20, в связи с чем, указанный довод не подлежит рассмотрению Комиссией.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы ООО «АЙС».
2. Передать материалы жалобы № 4173/20 в ФАС России.

Ведущий заседание



Члены Комиссии:



Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.