



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2683/24
На № _____ от _____

Дело № 8403-24
029/06/49-388/2024

Заказчик:

ГКУ Архангельской области
«Управление делами»
163004, Архангельск г, пр-кт Троицкий, д.49
E-mail: prudnikov_va@dvinaland.ru

**Уполномоченный орган (аукционная
комиссия):**

Контрактное агентство Архангельской
области
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,
д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Гладких Елена Сергеевна
E-mail: t450503@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

17 мая 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Фатерова С.Я. (доверенность от 15.05.2024 № 2);

Заказчика: Прудникова В.А. (доверенность от 23.11.2023 № 07-05/983);

Уполномоченного органа: Коротковой И.Ю. (доверенность от 26.04.2024 № 95-Д);

УСТАНОВИЛА:

13 мая 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Гладких Елены Сергеевны (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку манометров (извещение № 0124200000624002719).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки Индивидуального предпринимателя Гладких Елены Сергеевны по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

ГКУ Архангельской области «Управление делами» (далее – Заказчик) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 16.05.2024 № 07-06/283.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 15.05.2024 № 314-05-276.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

22.04.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624002719 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку манометров (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 63 242,10 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 08.05.2024 на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 116525829, 116515006, 116526362, 116501261,

116521641, 116440853, 116525121. Победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным № 116515006, с ценовым предложением 38 242,00 руб., остальные заявки отклонены.

В своей жалобе Заявитель указывает, что его заявка не обосновано признана несоответствующей требованиям Извещения, в связи с тем, что в Извещении незаконно установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранного государства для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 116525829.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 08.05.2024 заявка № 116525829 отклонена «на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с несоответствием требованиям, установленным частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории российской федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а так же требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке (пункт 3 части 1 раздела I приложения к извещению о закупке «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению») а именно: участником закупки не представлены информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ:

номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции, предусмотренной пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных) перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции;

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ в случае отсутствия информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ в заявке на участие в закупке, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств».

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения» Заказчиком установлено ограничение и условие допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе», а именно: Постановление № 878 и Приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Пунктом 5 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» определено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 3(3) Постановления 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в заявке (заявка № 116525829) предложен товар с характеристиками соответствующими требованиям Извещения, производства Российская Федерация. Вместе с тем, номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции указан не был.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о

признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Комиссией Архангельского УФАС России, при рассмотрении материалов дела, определено, что победитель аукциона к поставке предложил товар Российского происхождения с реестровой записью № 1651\14\2022.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ИП Гладких Елены Сергеевны на участие в электронном аукционе.

При проведении на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановой проверки осуществления закупки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Извещением о проведении электронного аукциона производится закупка манометров, код ОКПД 2 – 26.51.52.130.

Постановлением № 878 утвержден Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

В соответствии с позицией 64 Перечня установлено, что при применении кода ОКПД 2 26.51.52.130 при осуществлении закупки, ограничение в соответствии с Постановлением № 878 устанавливается при закупке приборов для измерения или контроля давления жидкостей и газов (электронные).

В разделе Извещения «Объекта закупки», а также приложенном к Извещению файле «Описание объекта закупки» указаны технические характеристики закупаемого товара, в том числе:

Наименование товара, работы, услуги. Дополнительная информация.	Коды	Характеристики товара, работы, услуги	
		Наименование характеристики	Значение характеристики
1	2	3	4
Манометр	КТРУ: ОКПД2: 26.51.52.130 НКМИ:	Тип в зависимости от принципа действия	Пружинный
		Тип по способу выдачи измерительной информации	Показывающий
		Тип показывающего манометра	Стрелочный

		Чувствительный элемент	Медный трибно-секторный механизм
		Шкала циферблата	Черная на белом фоне
Манометр	КТРУ: ОКПД2: 26.51.52.130 НКМИ:	Тип в зависимости от принципа действия	Пружинный
		Тип по способу выдачи измерительной информации	Показывающий
		Тип показывающего манометра	Стрелочный
		Чувствительный элемент	Медный трибно-секторный механизм
		Шкала циферблата	Черная на белом фоне

Рассмотрев указанные технические характеристики, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что Извещение о проведении электронного аукциона было размещено на приобретение механических манометров.

Заказчик в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что ограничения в соответствии с Постановлением № 878 установлено правомерно ввиду того, что электронные манометры подразделяются на несколько типов. К ним относятся манометры непосредственного измерения к ним можно отнести электроконтактные устройства, процесс измерения в которых основан на деформировании чувствительной мембраны, приводящей в действие пружинный механизм, в результате действия которого происходит замыкание сигнальных контактов и передача управляющего сигнала исполнительным устройствам. К другому типу устройств относятся манометры, в которых в качестве чувствительных элементов могут выступать различные вещества, меняющие свой электрический потенциал при изменении давления.

К электронному манометру следует также относить манометр, содержащий датчик преобразования давления в электрический сигнал, имеющий возможность соединения с источником питания.

Кроме того, согласно пункту 2.1.9.4 ГОСТ 2405-88 (СТ СЭВ 6128-87) «Государственный стандарт Союза ССР. Манометры, вакуумметры, мановакуумметры, напором еры, тягомеры и тягонапоромеры. Общие технические условия» показывающие приборы допускается изготавливать со встроенным дополнительным электрическим устройством для сигнализации. В зависимости от принципа действия сигнализирующего устройства приборы подразделяют на: прямого действия и непрямого действия. Допускается изготавливать электрическую часть приборов непрямого действия в виде отдельных блоков.

Из указанного следует, что к показывающим манометрам (включая стрелочные) относятся электронные приборы.

Комиссия Архангельского УФАС России не принимает ссылку Заказчика на законность установление ограничения в соответствии с Постановлением № 878, в связи с тем, что исходя из описания объекта закупки однозначно определяется закупаемый товар как механический без наличия в его составе электронных элементов.

Аналогичную точку зрения высказал представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России.

Соответственно, установление в Извещении ограничения в соответствии с Постановлением № 878 является нарушением ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили пункт 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

Кроме того, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что при описании объекта закупки Заказчиком было использовано ОКПД 2.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает

в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 указанного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ) установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил использования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 7 Правил использования КТРУ установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0124200000624002719 установлен код ОКПД2 «26.51.52.130 Манометр».

Вместе с тем, по коду ОКПД2 «26.51.52.130 Манометр» в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд присутствуют позиции для товара манометр.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что Заказчику важны дополнительные характеристики манометра таких как:

- резьба присоединения
- расположение штуцера для присоединения.

Но применение КТРУ было невозможно в связи с установлением ограничений в соответствии с Постановлением № 878, так как указание дополнительных характеристик закупаемого товара не указанные в КТРУ запрещено.

Следовательно, Заказчиком неправомерно не применена позиция КТРУ по товару «Манометр».

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» и пункт 4 Правил использования КТРУ.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Гладких Елены Сергеевны необоснованной.

2. Признать Заказчика - ГКУ Архангельской области «Управление делами», Уполномоченный орган – Контрактной агентство Архангельской области нарушившими пункт 5 и пункт 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», пункт 4 Правил использования КТРУ.

3. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева

А.А. Елисеенков

Ю.А. Поддубная