

Федеральная антимонопольная служба
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
Телефон/факс: (499) 755-23-23
E-mail: delo@fas.gov.ru

ООО «Диагностика и экспертиза подвижного
состава»

И

М

М

Жалоба на действие (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 519/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/22 на право заключения договора на выполнение работ по обследованию технического состояния специальных вагонов с целью продления назначенного срока их службы

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью " Диагностика и экспертиза подвижного состава " (далее – ООО "Диагностика и экспертиза подвижного состава"), ИНН

Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»).

стр. 1

ответственное должностное лицо

Номер контактного т

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Номер извещения: 519/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/22.

Способ закупки: Конкурс в электронной форме МСП

Наименование закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 519/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/22 на право заключения договора на выполнение работ по обследованию технического состояния специальных вагонов с целью продления назначенного срока их службы.

Начальная (максимальная) цена договора: 39 010 001,33 (Российский рубль).

Закупка осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положения Закона № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом № 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно Приложения №1.2 к конкурсной документации «Проект договора» п.4.1.4 к конкурсной документации среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 519/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/22 на право заключения договора на выполнение работ по обследованию технического состояния специальных вагонов с целью продления назначенного срока их службы заказчиком установлены следующие требования к наличию и содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в процедуре закупки: Иметь все необходимые лицензии и разрешения, предусмотренные законодательством Российской Федерации для выполнения Работ по настоящему Договору, и актуальный четырехзначный код диагностирующей организации согласно ИВЦ ЖА ГВЦ ОАО «РЖД».

Обоснование:

Код модернизации предприятия (8201-8231), для внесения в справку 2653 ИВЦ ЖА при проведении предписанного в техническом решении необходимого ремонта не может применяться при продлении срока службы специального подвижного состава.

Код модернизации предприятия предназначен для кодирования организаций – исполнителей работ по техническому диагностированию **грузовых вагонов**, имеющих Свидетельство на право проведения данного вида работ, выданное Комиссией Совета по

железнодорожному транспорту полномочных специалистов вагонного хозяйства железнодорожных администраций, и включенных в «Перечень организаций, имеющих право на проведение работ по техническому диагностированию с целью продления сроков службы **грузовых и рефрижераторных вагонов в международном сообщении**».

В Положении о продлении срока службы специальных вагонов грузового и пассажирского типа, Извещении 32-ЦВ 52-2020 об изменении положения срока службы специальных вагонов грузового и пассажирского типа ОАО «Российские железные дороги» от 05.10.2020г. и Постановления Правительства РФ № 929 от 26.06.2020 г. «О внесении изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации», на основании которых оказываются данные виды услуг, не указано о наличии вышеуказанного кода для технического диагностирования с целью продления срока службы специального подвижного состава.

Согласно перечню организаций, подтвердивших компетенции в соответствии с Положением о продлении срока службы специальных вагонов грузового и пассажирского типа, на выполнение работ по техническому диагностированию с целью продления срока службы железнодорожного подвижного состава, указанного в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 929, опубликованному на официальном сайте Федерального агентства железнодорожного транспорта требования к наличию условного кода предприятия (8201-8231) также не установлено (<https://rlw.gov.ru/proekt-perechnya-organizaciy-pravo-diagnost-sps>).

В Методиках проведения работ с целью продления срока службы специального подвижного состава, согласованные Управлением вагонного хозяйства Центральной дирекции инфраструктуры ОАО «РЖД» и Федеральным агентством железнодорожного транспорта на указанные в договоре типы специального подвижного состава наличие данного кода не предусмотрено.

Так же хотим разъяснить, что данный условный код (8201-8231) применялся при продлении срока службы **грузовых вагонов курсирующих в международном сообщении** (специальный подвижной состав не относится к таковому).

На данный момент, согласно действующим нормативно-техническим документам, продление грузовых вагонов разрешено только с модернизацией и сертификацией согласно ТР ТС 001/2011 Технический регламент Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" а для специального железнодорожного подвижного состава осуществляется без условного кода предприятия (8201-8231).

Осуществив мониторинг аналогичных конкурсных закупок и аукционных документов ОАО «РЖД», ранее в 2021г. в закупочной документации на аналогичный подвижной состав в закупке №188/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/21 требования о наличии кода предприятия не установлено.

Согласно «Приложению №2 - Форма Технического решения о продлении срока службы» Положения о продлении срока службы специальных вагонов грузового и пассажирского типа фраза «Техническое решение вступает в юридическую силу только с момента выполнения ремонта и передачи в ИВЦ ЖА информации в форме сообщения 1354 о выходе вагона из ремонта» (Приложение №5 Форма Технического решения «Положения о продлении срока службы грузовых вагонов курсирующих в международном сообщении») **упразднена, и заменена** на «Техническое решение вступает в действие только с момента выполнения назначенного ремонта и передачи в железнодорожную администрацию и балансодержателю информации о выходе вагона из ремонта в виде Акта о проведении работ по ремонту»

В дополнении к указанным доводам согласно письму (Приложение) №исх-41395/ЦДИ от 21.10.2016г. от Центральной дирекции инфраструктуры-филиала ОАО «РЖД» внесение сведений о продлении срока службы осуществляется без кода предприятия.

Нами было подано письмо в конкурсную комиссию ОАО «РЖД» «04» апреля 2022г. о незаконности применения данного кода относительно специальных вагонов грузового и пассажирского типа, и получен ответ 08.04.2022 что «на этапе рассмотрения и оценки заявок наличие актуального четырехзначного кода диагностирующей организации согласно ИВЦ ЖА ГВЦ ОАО «РЖД» не требуется, что не противоречит законодательству Российской Федерации. Данный код необходим для ведения базы данных технического состояния парка грузовых вагонов, которая содержит описание технологии обработки данных в Информационно-вычислительном центре железнодорожной администрации, обеспечивающей ведение технического состояния парка грузовых вагонов. В случае отсутствия указанного кода эксплуатация вагонов на железнодорожных путях общего пользования не представляется возможным». Тем самым разъясняя что принять участие в конкурсной процедуре возможно организациям не имеющим данный код, а выполнить и условия договора будет невозможно при отсутствии этого кода у организации, что ведет к нецелесообразности участия в закупке.

На основании вышеизложенного полагаем что в Приложение №1.2 конкурсной документации «Проект договора» п.4.1.4 требование о наличии кода предприятия установлено быть не может т.к. оно не соответствует Федеральному законодательству.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию № 519/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/22.
3. Провести внеплановую проверку запроса предложений (извещение № 519/ОКЭ-ЦДИ ЦВ/22).

Приложения:

1. Протокол № 3/2017 г. общего собрания участников ООО «Диагностика и экспертиза подвижного состава» от 22.05.2017 г. о назначении Генерального директора.
2. Извещение 32-ЦВ 52-2020 от 19.05.2021 г.
3. Постановление Правительства РФ № 929 от 26.06.2020 г.
4. Положение о продлении срока службы специальных вагонов грузового и пассажирского типа.
5. Положение о продлении срока грузовых вагонов курсирующих в международном сообщении.
6. Запрос Заказчику №84/ ДЭПС от 04 апреля 2022 г.
7. Ответ на запрос ОАО «РЖД» «Разъяснения № 2» от 08.04.2022

**Генеральный директор
ООО «Диагностика и экспертиза подвижного состава»**

 С.Ю. Чувирин

Документ подписан с применением электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «ОБ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ»