



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Областная станция переливания крови»
(ГАУЗ СО «ОСПК»)

ООО ЧОП «АНВИ»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4209/2021

г. Екатеринбург

07.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ОСПК» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО ЧОП «АНВИ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «АНВИ» (вх. № 01-31877 от 29.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в ГАУЗ СО «ОСПК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти, 8 и г. Первоуральск, улица Медиков, 10 (извещение № 32110849116) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «АНВИ» (вх. № 01-31877 от 29.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице в ГАУЗ СО «ОСПК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти, 8 и г. Первоуральск, улица Медиков, 10 (извещение № 32110849116), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «АНВИ» указал, что требования, установленные заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, нарушают права и законные интересы заявителя, лишая его возможности принять участие в закупке, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «ОСПК» возражал по доводам жалобы ООО ЧОП «АНВИ», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» (протокол № 12 от 28.09.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 04.10.2021 г.

23.11.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110849116 на оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти, 8 и г. Первоуральск, улица Медиков, 10.

Начальная (максимальная) цена договора 2 540 400,00 руб.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 73. Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

5) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

б) участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 1928 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма.

В соответствии с п. 76. Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 и 73-1 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 75 настоящего положения;

7) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 74 (при установлении соответствующих требований к участникам закупки в документации о закупке или извещении о проведении запроса котировок) настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

В соответствии с пп. 3 п. 86. Главы 10 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АНВИ» указывает, что заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлены требования об условиях предоставления приоритета в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с п. 10 информационной карты извещения заказчиком установлены условия предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами:

Приоритет установлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - постановление).

В соответствии с пунктом 8 постановления приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Условия предоставления приоритета:

- участник закупки в составе заявки на участие в запросе котировок должен указать (продекларировать) страну происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

- участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

- для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения цена единицы каждого товара определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, указанной в извещении о закупке* на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

1) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

2) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения;

3) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения;

4) в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского происхождения составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров.

*- начальная (максимальная) цена единицы каждого товара представлена в файле «Обоснование начальной (максимальной) цены договора».

В соответствии с п. 264 Главы 44 Положения о закупках при проведении конкурентных закупок заказчик предоставляет установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925) приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, в случаях и порядке, установленными в постановлении Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925.

Заказчик осуществляет закупки с учетом соблюдения минимальной доли закупок товаров российского происхождения, определенной в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что, заказчик установил данный пункт извещения в соответствии с Положением о закупках.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АНВИ» указывает, что установленное извещением требование о наличии опыта работы охранного предприятия в сфере предоставления услуг сопоставимого характера по обеспечению охраны не менее 5 лет противоречит действующему законодательству.

В соответствии с п. 6 Части II «Описание объекта закупки» «Техническое задание» заказчиком установлены следующие условия и требования:

Опыт работы охранного предприятия в сфере предоставления услуг сопоставимого характера по обеспечению охраны не менее 5 лет. (наличие заключенных и исполненных (завершенных) контрактов. Копии контрактов (договоров) в полном объеме (все страницы) и копии приложений к ним, позволяющие определить объем, вид и стоимость оказанных услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение обязательств (акты выполненных работ/услуг) (не менее 3 исполненных контрактов)	Постоянно
--	-----------

Вместе с тем, как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, при подготовке Технического задания заказчик не устанавливал оценку поданных заявок на соответствие предъявляемым требованиям.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АНВИ» указывает, что требования, предъявляемые к участнику закупки со стороны заказчика установлены неправомерно в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с п. 11 информационной карты извещения заказчиком установлены обязательные единые требования, предъявляемые к участникам закупки:

- непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

- отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19²⁸ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии, лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем

учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

В соответствии с п. 18 информационной карты извещения единая комиссия отклоняет заявку на участие в запросе котировок, если она:

1) не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (в том числе, Заявка на участие подана с нарушением требований к содержанию заявки, представленных в п.13 настоящей Информационной карты и в Приложении №1 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме»);

2) предложенная в заявках на участие в запросе котировок цена товаров превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок;

3) несоответствие участника закупки обязательным единым требованиям, установленным пунктом 11 настоящей Информационной карты либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) несоответствие участника закупки требованиям об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом № 223-ФЗ, и сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения, в том числе в любой момент до заключения договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеперечисленные пункты извещения установлены заказчиком в соответствии с п. 73 и п. 76 Положения о закупках.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АНВИ» указывает, что в Техническом задании отсутствует указание на предмет закупки, а также на то, что инструкция по заполнению заявки не относится к существу проводимой закупки.

В соответствии с п. 6 информационной карты извещения заказчиком установлено следующее:

Предмет договора	Оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти,8 и г. Первоуральск, улица Медиков,10	
Коды по ОКПД2	80.10.12.000	
Краткое описание предмета закупки, в том числе количество товара	Конкретные характеристики товара указаны в файле «Описание предмета закупки»	

<p>Требования к качеству, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы</p>	<p>В соответствии с файлом «Описание предмета закупки» и файлом «Проект договора»</p>	
--	---	--

Также к извещению о проведении запроса котировок приложена инструкция по заполнению заявки на участие в закупке, в которой установлено следующее:

Предлагаемые участником закупки конкретные показатели товара должны соответствовать значениям и не противоречить требованиям, установленным в приложении к Части II «Описание объекта закупки» документации о закупке «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), поставляемых товаров (используемых материалов)».

Температурные характеристики участник закупки должен указать относительно температурной шкалы.

Сокращения «ДхШхВ» означает «длина*ширина*высота», «ДхШхГ» означает «длина*ширина*глубина», «ДхШхТ» означает «длина*ширина*толщина», «ВхШхГ» означает «высота*ширина*глубина» и т.д.

В случае указания значений показателей следующим образом, например: «ДхШхВ не более х х », то слова «не более» относятся ко всем указанным после него значениям.

Участник закупки вправе предоставить сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости) поставляемых товаров (используемых материалов) в соответствии с Приложением к Форме № 10 «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» либо в произвольной форме.

При этом, описание объекта закупки и инструкция по заполнению заявки являются неотъемлемыми частями извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АНВИ» указывает, что описание объекта закупки содержит положения, содержащие противоречия в части их конкретизации.

В соответствии с п. 3 Части II «Описание объекта закупки» «Техническое задание» заказчиком установлены следующие задачи охраны:

- обеспечение и поддержание общественного порядка на территории охраняемых объектов, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

- осуществление пропускного и внутриобъектового режима, исключающего возможность бесконтрольного входа (выхода) медицинского персонала, пациентов доноров, посетителей, въезда (выезда) транспортных средств на охраняемую территорию, вноса (выноса), ввоза (вывоза) любого имущества и грузов с территории охраняемых объектов.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы, установила, что численность работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в ГАУЗ СО «ОСПК» по адресу г. Екатеринбург, ул. Тольятти, д. 8 составляет 268 человек. При этом, среднедневное количество доноров составляет 110 человек.

Вместе с тем, доказательств обоснованности заявленных доводов Комиссии Свердловского УФАС России со стороны ООО ЧОП «АНВИ» представлено не было.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России противоречий не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АНВИ» также указывает, что установленные заказчиком в извещении требования, в том числе требование о наличии у участника закупки лицензии

на осуществление частной охранной деятельности является необоснованным, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с п. 6 информационной карты извещения заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки:

Наличие специального разрешения (лицензии) на осуществление охранной деятельности. Оказание охранных услуг силами собственного (ой) предприятия (организации) без привлечения третьей стороны, подрядных и субподрядных организаций.

Лицензия на осуществление частной охранной деятельности (выданная уполномоченными подразделениями органов внутренних дел в порядке, установленном законодательством Российской Федерации), действующая на момент подачи заявки и содержащая следующий перечень разрешенных к предоставлению видов услуг:

1. защита жизни и здоровья граждан;
2. охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
3. охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
4. консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
5. обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
6. обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В соответствии со ст. 49 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

3) лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

32) частная охранная деятельность.

В соответствии со ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

На основании изложенного, требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление охранной деятельности заказчиком установлено правомерно в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы, пришла к выводу, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссией установлено, что сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

На основании изложенного, поскольку требования, установленные заказчиком в целях исключения риска неисполнения договора, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, то установление указанных требований заказчиком не приводит к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, доказательств со стороны ООО ЧОП «АНВИ», подтверждающих обоснованность заявленных доводов, Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «АНВИ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ОСПК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ОСПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*