



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «ЭНЕРГОПРОМИНЖИНИРИНГ-ЮГРА»

Общество с ограниченной ответственностью
«Промышленная группа ВЕКПРОМ»
(ООО «ПГ ВЕКПРОМ»)

РТС-тендер
<http://www.rts-tender.ru>

№ _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4607/2020

г. Екатеринбург

13.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 в отсутствие представителей:

– заказчика в лице АО «Энергопромжиниринг-Югра», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

– заявителя в лице ООО «ПГ ВЕКПРОМ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрела жалобу ООО «ПГ ВЕКПРОМ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Энергопромжиниринг-Югра» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку ленточнопильного станка для нужд подразделений АО «Энергопромжиниринг-Югра» в городах Мегион и Нягань (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009433295) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПГ ВЕКПРОМ» (вх. № 01-29246 от 05.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЭНЕРГОПРОМИНЖИНИРИНГ-ЮГРА», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку ленточнопильного станка для нужд подразделений АО «Энергопромжиниринг-Югра» в городах Мегион и Нягань (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009433295), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ПГ ВЕКПРОМ» указал, что АО «Энергопромжиниринг-Югра» в нарушение требований Закона о закупках уклоняется от исполнения обязательств по договору. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Энергопромжинжиниринг-Югра», утвержденного решением Совета директоров АО «Энергопромжинжиниринг-Югра» Протокол № 5/09 от «30» сентября 2019 года, размещенный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее по тексту – единая информационная система) в версии 2 от 04.10.2019.

26.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку ленточнопильного станка для нужд подразделений АО «Энергопромжинжиниринг-Югра» в городах Мегион и Нягань (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009433295).

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса предложений № 1852560 от 02.09.2020г.. закупочная комиссия на основании приведенной ранжировки заявок признана победителем участника закупки с идентификационным номером 2, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 1 642 800,00 руб., с НДС. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 02.09.2020г.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям Документации.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 7.11.1 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации

заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора электронной площадки.

В силу п. 8.12.1 Положения о закупках договор по результатам конкурентного отбора (конкурентных переговоров) заключается с победителем поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определенным в итоговом протоколе, на условиях, указанных в документации о конкурентном отборе (конкурентных переговорах) и в заявке, поданной участником конкурентного отбора (конкурентных переговоров), с которым заключается договор.

В соответствии с закупочной документацией, договор может быть заключен не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее, чем через 20 (дней) с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и открытого конкурентного отбора в электронной форме.

Комиссия, проанализировав положения закупочной документации, установила, что в закупочной документации отсутствует конкретный порядок заключения договора. В связи с чем, договор может быть заключен в любом порядке (как в электронной форме, так и в бумажной форме). Вместе с тем в закупочной документации указан срок заключения договора не ранее, чем через 10 (десять) дней и не позднее, чем через 20 (дней) с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Кроме того, Положение о закупках, извещение № 32009433295 (печатная версия), закупочной документации, не предусматривает право заказчика отказаться от заключения договора по итогам закупки (возможность отказаться от заключения договора предусмотрена ч. 2 ст. 58 Положения о закупках только по согласию сторон в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, а также в случае изменения потребностей Общества.).

Итоговый протокол № 32009433295-02 размещен в единой информационной 02.09.2020. Таким образом, договор может быть подписан не ранее, чем 14.09.2020 и не позднее, чем через 23.09.2020.

В соответствии с требованиями закупочной документации, 07.09.2020 ООО «ПГ ВЕКПРОМ» направило подписанный договор со своей стороны в адрес заказчика посредством электронной почты.

В регламентированный срок (14.09.2020г.) в соответствии с п. 7.11.1 Положения о закупках, положениям извещения № 32009433295 (печатная версия), закупочной документации, АО «ЭНЕРГОПРОМИНЖИНИРИНГ-ЮГРА» подписало договор со своей стороны.

Относительно довода заявителя о наличии факта мошеннических действий со стороны заказчика, Комиссия приняла решение перенаправить материалы дела в уполномоченный на исследование указанного вопроса орган.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПГ ВЕКПРОМ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Энергопромжиниринг-Югра», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Энергопромжиниринг-Югра», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Передать материалы дела в уполномоченный орган, для рассмотрения довода относительно наличия в действиях АО «Энергопромжиниринг-Югра» признаков мошеннических действий.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*